

**ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HÀ NỘI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 5945 /UBND-TH

V/v kết quả thực hiện kết luận của
Chủ tọa tại phiên chất vấn và trả lời
chất vấn kỳ họp thứ 4 HĐND TP

Hà Nội, ngày 22 tháng 11 năm 2017

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố.

Thực hiện thông báo số 20/TB-HĐND ngày 17/7/2017 của Thường trực HĐND Thành phố, UBND Thành phố báo cáo tổng hợp tình hình thực hiện kết luận của Chủ tọa tại phiên chất vấn và trả lời chất vấn kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố khóa XV (theo báo cáo gửi kèm).

UBND Thành phố trân trọng báo cáo./P

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- VP HĐND TP;
- VPUB: CVP, các PCVP, các phòng CV;
- Lưu: VT, TH.

29444



Nguyễn Đức Chung





Hà Nội, ngày tháng 11 năm 2017

BÁO CÁO
Kết quả thực hiện kết luận của Chủ tọa tại phiên chất vấn
và trả lời chất vấn kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố.

Thực hiện thông báo số 20/TB-HĐND ngày 17/7/2017 của Thường trực HĐND Thành phố về kết luận của Chủ tọa tại phiên chất vấn và trả lời chất vấn kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố;

UBND Thành phố đã chỉ đạo các sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã (tại văn bản số 3791/UBND-TH ngày 04/8/2017) triển khai thực hiện các nội dung Chủ tọa đã kết luận tại kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố nhằm tạo chuyển biến tích cực, đồng thời tập trung giải quyết các vấn đề được đại biểu chất vấn, tái chất vấn tại kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố.

UBND Thành phố trân trọng báo cáo cụ thể như sau:

A. Đối với các nội dung các đại biểu chất vấn, tái chất vấn tại kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố về quản lý hoạt động các chợ trên địa bàn Thành phố.

Trên cơ sở Kết luận của Chủ tọa HĐND Thành phố tại phiên chất vấn và trả lời chất vấn kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố, đồng thời tiếp thu ý kiến của các đại biểu HĐND Thành phố, UBND Thành phố đã chỉ đạo, đôn đốc các sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã (tại các văn bản: số 3791/UBND-TH ngày 04/8/2017, số 4013/UBND-KT ngày 18/8/2017, số 5540/UBND-TH ngày 02/11/2017) tập trung thực hiện và triển khai đồng bộ các giải pháp nhằm khắc phục những tồn tại, hạn chế trong hoạt động kinh doanh, khai thác và quản lý chợ, nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về chợ trên địa bàn Thành phố.

Ngày 11/11/2017, UBND Thành phố đã tổ chức họp với lãnh đạo các sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã kiểm điểm tiến độ, đánh giá tình hình thực hiện Kết luận Chủ tọa kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố về công tác quản lý, phát triển chợ trên địa bàn Thành phố. Hội nghị đã thống nhất đánh giá: Với sự chỉ đạo tập trung, sát sao của UBND Thành phố; sự đôn đốc, hướng dẫn tích cực của các Sở, ngành (trực tiếp là các Tổ công tác xuống các địa bàn) và sự nỗ lực của các quận, huyện, thị xã; Kết quả thực hiện sau Kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố đã có chuyển biến rõ rệt; tính đến ngày 10/11/2017: (1) 23/27 quận, huyện còn chợ chưa chuyển đổi đã được phê duyệt Kế hoạch chuyển đổi chợ giai đoạn 2017 – 2020 (dự kiến sẽ phê duyệt xong toàn bộ các quận, huyện trong tháng 11/2017); (2) Thêm 106 chợ đã được phê duyệt



Phương án bố trí, sắp xếp ngành hàng (giảm tỷ lệ số chợ chưa phê duyệt từ **32%** trước Kỳ họp xuống còn **8%**); (3) Thêm **78** chợ đã được phê duyệt Nội quy hoạt động (giảm tỷ lệ số chợ chưa phê duyệt từ **22%** trước kỳ họp xuống còn **5%**). (4) Về giá dịch vụ chợ, trước Kỳ họp hầu hết các chợ chưa phê duyệt giá theo Quyết định 56/2016/QĐ-UBND của Thành phố; đến nay đã phê duyệt được **241/394** chợ đã phân hạng (đạt **61%**); (5) Về công tác đảm bảo ATTP, tỷ lệ các hộ kinh doanh ký cam kết đảm bảo an toàn thực phẩm trước Kỳ họp còn thấp (có quận, huyện chỉ đạt 30-40%); đến nay các quận, huyện, thị xã đã xác nhận kiến thức về ATTP cho **9.932/16.018** người kinh doanh trong chợ (đạt **62%**); ký cam kết đảm bảo ATTP cho **10.532/15.264** cơ sở kinh doanh trong chợ (đạt **69%**); (6) Về công tác PCCC, 10 tháng đầu năm 2017, Cảnh sát Phòng cháy và Chữa cháy Thành phố đã kiểm tra và lập biên bản **389 lượt chợ**, phát hiện 1.559 tồn tại thiếu sót, xử lý vi phạm hành chính 23 trường hợp với tổng số tiền là 22,5 tỷ; (7) 10 tháng đầu năm các lực lượng chức năng đã giải tỏa **123/213** chợ cóc, chợ tạm (đạt **58%**) trên toàn Thành phố.

Tình hình thực hiện các nội dung theo kết luận của Chủ tọa kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố về công tác quản lý hoạt động của các chợ trên địa bàn Thành phố, cụ thể như sau:

I. Các chất vấn của đại biểu HĐND Thành phố đối với UBND Thành phố:

1. Về nội dung: Đề nghị UBND Thành phố sớm chỉ đạo rà soát quy định về phân cấp quản lý nhà nước về chợ không để xảy ra khoảng trống trong công tác quản lý, nhất là An toàn VSTP, PCCC. Phê duyệt kế hoạch chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ theo quy định, hoàn thành trong tháng 10/2017; chỉ đạo phê duyệt giá kinh doanh dịch vụ tại các chợ hoàn thành trong tháng 10/2017.

1.1. Công tác chỉ đạo rà soát quy định về phân cấp quản lý nhà nước về chợ:

UBND Thành phố đã chỉ đạo về việc sửa đổi, thay thế các Quyết định hiện hành về quy định quản lý, chuyển đổi, đầu tư và phát triển chợ trên địa bàn Thành phố (trong đó có nội dung quy định phân cấp công tác quản lý nhà nước về chợ trên địa bàn Thành phố) tại các văn bản: Thông báo số 464/TB-UBND ngày 23/11/2016; Thông báo số 83/TB-VP ngày 07/4/2017; văn bản số 2071/UBND-KT ngày 05/5/2017.

Thực hiện chỉ đạo của UBND Thành phố, Sở Công Thương đã dự thảo quy định về Phát triển và quản lý chợ trên địa bàn thành phố Hà Nội trên cơ sở sửa đổi và gộp các Quyết định hiện hành quy định về quản lý, phát triển chợ và chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh khai thác chợ trên địa bàn Thành phố (*Quyết định số 12/2011/QĐ-UBND; Quyết định số 12/2012/QĐ-UBND và Quyết định số 26/2013/QĐ-UBND của UBND Thành phố*); trong đó tiếp tục phân cấp mạnh hơn và toàn diện hơn cho cấp huyện trong công tác quản lý nhà nước về chợ trên địa bàn. Tuy nhiên, dự thảo Quyết định chưa được thông qua và ban hành do còn có vướng mắc về nguồn vốn đầu tư xây dựng cải tạo chợ phải xin ý kiến các Bộ, ngành và Chính phủ.

Thực hiện văn bản số 7158/VPCP-KTTH ngày 10/7/2017 của Văn phòng Chính phủ thông báo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Vương Đình Huệ đối với đề xuất của UBND Thành phố liên quan đến công tác đầu tư, cải tạo các chợ trên địa bàn; Thông báo số 508/TB-VPCP ngày 31/10/2017 thông báo kết luận của Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc tại buổi làm việc với lãnh đạo thành phố Hà Nội ngày 29/9/2017; Trên cơ sở ý kiến góp ý của Bộ Công Thương, các Sở, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã, các đơn vị liên quan, Sở Công Thương đã hoàn thiện dự thảo và có Tờ trình số 5629/TTr-SCT ngày 07/11/2017 báo cáo UBND Thành phố và gửi Sở Tư pháp thẩm định.

1.2. Về kế hoạch chuyển đổi mô hình quản lý chợ giai đoạn 2017-2020:

UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Công Thương thường xuyên đôn đốc, hướng dẫn UBND các quận, huyện, thị xã về công tác chuyển đổi mô hình quản lý chợ trên địa bàn giai đoạn 2017-2020.

Sở Công Thương đã phối hợp với các Sở, ngành liên quan thẩm định, có Tờ trình số 4903/TTr-SCT ngày 29/9/2017 và UBND Thành phố đã ban hành Quyết định phê duyệt kế hoạch chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ giai đoạn 2017-2020 của 22 quận, huyện, thị xã (*Ba Đình, Hà Đông, Tây Hồ, Nam Từ Liêm, Hoàng Mai, Thanh Xuân, Chương Mỹ, Gia Lâm, Quốc Oai, Sóc Sơn, Thanh Oai, Mê Linh, Thạch Thất, Ba Vì, Mỹ Đức, Phú Xuyên, Thường Tín, Ứng Hòa, Đan Phượng, Phúc Thọ, Hoài Đức, Sơn Tây*). Cùng với huyện Đông Anh đã được UBND Thành phố phê duyệt Kế hoạch chuyển đổi chợ giai đoạn 2015-2020 từ năm 2015, tổng số chợ đưa vào kế hoạch chuyển đổi giai đoạn 2017-2020 của 22 quận, huyện, thị xã là 190/276 chợ.

1.3. Về công tác phê duyệt giá kinh doanh dịch vụ tại các chợ:

Thực hiện Quyết định số 56/2016/QĐ-UBND ngày 31/12/2016 của UBND Thành phố về việc ban hành giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ trên địa bàn thành phố Hà Nội. UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Tài chính chủ trì phối hợp với Sở Công Thương đôn đốc UBND các quận, huyện, thị xã và các đơn vị quản lý, kinh doanh khai thác chợ trên địa bàn tổ chức triển khai xây dựng và phê duyệt phương án giá dịch vụ chợ. Kết quả đến ngày 10/11/2017, đã có 241 chợ được phê duyệt (*đạt 61% tổng số chợ đã phân hạng trên toàn Thành phố*), cụ thể như sau:

- Đối với các chợ thuộc thẩm quyền Thành phố phê duyệt gồm: 10 chợ. Trong đó 04 chợ UBND Thành phố đã phê duyệt (*chợ Hôm - quận Hoàn Kiếm; chợ Đồng Xuân - quận Hai Bà Trưng; chợ Nghệ - thị xã Sơn Tây và chợ Hà Đông - quận Hà Đông*); 01 chợ đã được thẩm định trình UBND Thành phố, hiện Tập thể lãnh đạo UBND Thành phố đang xem xét (*chợ Ngã Tư Sở - quận Đống Đa*); 01 chợ đã được thẩm định, đang trong quá trình hoàn thiện để trình UBND Thành phố (*chợ Đầu mối phía nam - quận Hoàng Mai*); 04 chợ còn lại (*Chợ Nành - huyện Gia Lâm, chợ Vôi - huyện Thường Tín, chợ Bưởi - quận Tây Hồ, chợ Đầu mối Minh Khai - quận Bắc Từ Liêm*) đang hoàn thiện hồ sơ theo hướng dẫn gửi Sở Tài chính chủ trì, phối hợp các Sở, ngành thẩm định trình UBND Thành phố.

- Đối với các chợ thuộc thẩm quyền phê duyệt của UBND cấp huyện phê duyệt: Đã phê duyệt được 174/268 chợ.

- Đối với các chợ thuộc thẩm quyền phê duyệt của đơn vị quản lý chợ: Đã phê duyệt được 63/116 chợ.

Một số địa phương triển khai chậm, còn nhiều chợ chưa được phê duyệt (Ba Vì 23 chợ; Gia Lâm 7 chợ; Sóc Sơn 15 chợ; Đông Anh 18 chợ; Bắc Từ Liêm 8 chợ; Hà Đông 7 chợ; Thường Tín 18 chợ; Cầu Giấy 08 chợ; Sơn Tây 7 chợ...).

Sở Tài chính đã ban hành Quyết định số 4465/QĐ-STC ngày 14/7/2017, thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành (*gồm Sở Tài chính, Sở Công Thương và Cục Thuế Hà Nội*); Kế hoạch số 4651/KH-STC ngày 24/7/2017 kiểm tra việc chấp hành các quy định của nhà nước về giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ; tập trung kiểm tra tại các quận, huyện, thị xã chậm phê duyệt phương án giá. Đoàn kiểm tra Liên ngành đã làm việc, kiểm tra, hướng dẫn được 13 quận, huyện, thị xã gồm: Hà Đông, Gia Lâm, Bắc Từ Liêm, Thường Tín, Phú Xuyên, Hoài Đức, Ba Vì, Phúc Thọ, Ứng Hòa, Chương Mỹ, Sơn Tây, Tây Hồ và Mỹ Đức. Qua công tác kiểm tra Đoàn Liên ngành đã kịp thời giải đáp, hướng dẫn trực tiếp những vướng mắc trong công tác xây dựng phương án giá. Kết thúc đợt kiểm tra, thay mặt Đoàn kiểm tra liên ngành, Sở Tài chính có các Công văn hướng dẫn, đôn đốc UBND quận, huyện, thị xã đẩy nhanh tiến độ phê duyệt phương án giá theo Quyết định số 56/2016/QĐ-UBND của UBND Thành phố.

Nhìn chung, việc xây dựng và phê duyệt phương án giá dịch vụ chợ chậm do một số nguyên nhân:

- Các chợ ở khu vực nông thôn, thu nhập của người dân thấp, chủ yếu buôn bán sản phẩm tự sản xuất, việc điều chỉnh mức thu ảnh hưởng trực tiếp đến người dân kinh doanh trong chợ, một số chợ các hộ kinh doanh chưa đồng thuận, vì vậy đơn vị quản lý chợ gặp khó khăn trong việc điều chỉnh mức thu giá dịch vụ. Đối với các chợ do UBND cấp xã quản lý, hầu hết UBND các xã giao khoán cho các tổ, đội quản lý, thực hiện thu giá dịch vụ chợ dẫn đến khó khăn trong công tác kiểm tra, kiểm soát, quản lý nguồn thu. Bên cạnh đó, một số chợ UBND cấp xã ký hợp đồng thu tiền thuê dịch vụ chợ 01 lần từ 3-5 năm, do chưa đến thời hạn, đơn vị quản lý chợ chưa xây dựng được phương án giá mới.

- Việc tính chi phí khấu hao TSCĐ, tiền thuê đất trong giá dịch vụ (nhất là đối với các chợ nội thành) làm tăng giá dịch vụ so với mức giá đang thu, dẫn đến một số hộ kinh doanh chưa đồng tình, một số đơn vị phải xây dựng theo lộ trình, tránh tăng giá đột biến. Đặc biệt, hầu hết các chợ do Ban quản lý chợ quản lý không được giao đất, không phải nộp tiền thuê đất, trong khi các chợ do doanh nghiệp, HTX quản lý phải nộp tiền thuê đất đã gây ra sự không công bằng về giá dịch vụ giữa các chợ.

- Một số chợ đang trình Sở Công thương điều chỉnh quy hoạch và phê duyệt (*phê duyệt mới và phê duyệt lại*) phương án sắp xếp ngành hàng; Một số chợ mới xây dựng hoàn thành trong năm 2017, hiện có rất ít hộ dân vào kinh

doanh; Một số chợ đang thực hiện cải tạo, sửa chữa (*theo chương trình nông thôn mới*), Một số chợ trong diện giải tỏa GPMB...., do đó chưa đủ cơ sở để xây dựng phương án giá. Ngoài ra còn có một số chợ xây dựng từ lâu, hồ sơ xây dựng chợ bị thất lạc, gây khó khăn trong việc tập hợp hồ sơ xác định giá.

Thành phố đã chỉ đạo các UBND các quận, huyện, thị xã giao Phòng Tài chính, Phòng Kinh tế phối hợp Tổ công tác của Thành phố sát sao, tích cực hướng dẫn cụ thể, đôn đốc công tác xây dựng, phê duyệt phương án giá tại các xã, các đơn vị quản lý chợ. Đối với các chợ chưa phân hạng (hiện do các Ban quản lý, tổ quản lý, sau khi được phân hạng sẽ thuộc thẩm quyền phê duyệt của UBND cấp huyện); UBND Thành phố, Sở Công Thương đã đôn đốc, hướng dẫn các quận, huyện củng cố tập hợp hồ sơ để trình phê duyệt phân hạng; Đồng thời UBND cấp huyện đang hướng dẫn triển khai lập phương án giá dịch vụ sử dụng diện tích kinh doanh tại chợ.

2. Về nội dung: Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn thực hiện việc rà soát điều chỉnh mạng lưới phát triển chợ trên địa bàn, gắn quy hoạch ngành với quy hoạch xây dựng, phù hợp bối cảnh các loại hình thương mại điện tử, thương mại hiện đại, tiện ích đang phát triển. Quản lý, phát triển chợ trên địa bàn Thành phố theo quy hoạch. Đẩy mạnh công tác xã hội hóa đầu tư, xây dựng chợ trên địa bàn; sớm triển khai cơ chế đầu tư, cải tạo, khai thác kinh doanh chợ thông qua phương thức hợp tác công-tư (PPP). Chỉ đạo đôn đốc các nhà đầu tư khẩn trương hoàn thành các dự án xây dựng chợ theo tiến độ được phê duyệt; kiên quyết thu hồi các dự án chậm triển khai.

2.1. Về công tác rà soát quy hoạch:

Mạng lưới chợ là một phần của Quy hoạch mạng lưới bán buôn, bán lẻ trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 được UBND Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 5058/QĐ-UBND ngày 05/11/2012.

UBND Thành phố đã có ý kiến chỉ đạo liên quan đến công tác rà soát quy hoạch ngành thương mại trong đó có mạng lưới chợ trên địa bàn Thành phố tại các văn bản: Thông báo số 43/TB-VP ngày 09/3/2017; văn bản số 2071/UBND-KT ngày 05/5/2017.

Căn cứ Tờ trình số 4208/TTr-SCT ngày 23/8/2017 của Sở Công Thương và báo cáo của UBND các quận, huyện, thị xã, ngày 25/10/2017, UBND Thành phố đã ban hành Quyết định số 7432/QĐ-UBND phê duyệt đề cương nhiệm vụ, dự toán lập điều chỉnh cục bộ quy hoạch mạng lưới bán buôn, bán lẻ trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 và chỉ đạo các quận, huyện, thị xã phối hợp chặt chẽ với Sở Công Thương trong quá trình lập điều chỉnh quy hoạch để đảm bảo yêu cầu và tiến độ.

2.2. Về đẩy mạnh xã hội hóa và xây dựng cơ chế đầu tư, cải tạo, nâng cấp chợ:

2.2.1. Về việc đẩy mạnh xã hội hóa đầu tư chợ và đôn đốc, xử lý các dự án chậm triển khai trên địa bàn:

UBND Thành phố đã chỉ đạo công tác đẩy mạnh công tác xã hội hóa đầu tư, xây dựng chợ trên địa bàn; nghiên cứu triển khai cơ chế đầu tư, cải tạo, khai thác kinh doanh chợ thông qua phương thức hợp tác công - tư (PPP); đôn đốc các nhà đầu tư khẩn trương hoàn thành các dự án xây dựng chợ theo tiến độ được phê duyệt; kiên quyết thu hồi các dự án chậm triển khai tại các văn bản: số 2071/UBND-KT ngày 05/5/2017; số 3498/UBND-KT ngày 18/7/2017; số 4013/UBND-KT ngày 18/8/2017; số 4937/UBND-KT ngày 09/10/2017;

Ngày 05/9/2017, UBND Thành phố đã ban hành Kế hoạch số 197/KH-UBND giám sát hiệu quả đầu tư chợ hạng 1 và chợ đầu mối trên địa bàn Thành phố.

Sở Kế hoạch và Đầu tư đã phối hợp với các Sở, ngành liên quan và UBND các quận, huyện, thị xã để tổ chức triển khai, cụ thể:

- Ban hành văn bản số 5203/KH&Đ-NNS ngày 22/8/2017, 6430/KH&Đ-NNS ngày 12/10/2017 đôn đốc tiến độ thực hiện, và đề xuất xử lý các dự án chợ chậm triển khai trên địa bàn.

- Triển khai công tác giám sát và báo cáo UBND Thành phố kết quả thực hiện giám sát tại văn bản số 7238/KH&ĐT-NNS ngày 10/11/2017.

Tập thể lãnh đạo UBND Thành phố sẽ họp trong tháng 11/2017 để xem xét, đánh giá cụ thể đặc điểm tình hình từng dự án, thống nhất phương án xử lý đối với các dự án chợ chậm triển khai trên địa bàn Thành phố đảm bảo tính khả thi, ổn định hoạt động sản xuất kinh doanh và an sinh xã hội, theo đúng quy định của pháp luật và Thành phố.

2.2.2. Về việc xây dựng cơ chế đầu tư, cải tạo, nâng cấp chợ:

Sở Kế hoạch và Đầu tư đã phối hợp với các Sở, ngành liên quan, UBND các quận, huyện, thị xã và báo cáo xin ý kiến Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Ban Kinh tế Ngân sách HĐND Thành phố để xây dựng cơ chế đầu tư chợ trên địa bàn theo kết luận của Chủ tọa phiên chất vấn và trả lời chất vấn kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố khóa XV. Quá trình xây dựng cơ chế có một số vướng mắc là:

- Các chợ có nhu cầu cấp bách trên địa bàn về đầu tư xây dựng mới, xây dựng lại, cải tạo và sửa chữa (*tại các khu vực chưa có chợ nhưng người dân có nhu cầu họp chợ, kinh doanh buôn bán; chợ xuống cấp nghiêm trọng cần đầu tư cải tạo, sửa chữa*) thực hiện trong giai đoạn năm 2018 -2020 theo đề xuất của Sở Công Thương và UBND các quận, huyện, thị xã hầu hết đều do Ban quản lý (*thuộc cấp huyện*), Tổ quản lý (*thuộc cấp xã*) hoặc dự kiến thành lập Ban quản lý để quản lý, khai thác chợ sau đầu tư (*xây dựng mới, xây dựng lại*). Đại đa số các hộ kinh doanh chợ trên địa bàn cũng mong muốn, kiến nghị cấp có thẩm quyền để Ban quản lý do chính quyền địa phương thành lập quản lý, khai thác các chợ. Do đó, công tác xã hội hóa việc chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác; huy động vốn đầu tư xây dựng, cải tạo, sửa chữa chợ trên địa bàn gặp nhiều khó khăn. Phần lớn các quận, huyện, thị xã đều đã xây dựng kế hoạch chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác được cấp thẩm quyền phê duyệt nhưng chưa thể triển khai thực hiện hoặc chậm so với tiến độ, yêu cầu.

- Việc xây dựng cơ chế đầu tư xây dựng, cải tạo, sửa chữa chợ từ nguồn vốn ngân sách (*bao gồm cả nguồn vốn sự nghiệp hoặc ứng vốn từ nguồn vốn sự nghiệp*) là không có cơ sở tiếp cận do vướng các rào cản về pháp lý (không thuộc đối tượng được áp dụng) tại: Nghị định số 118/2015/NĐ-CP ngày 12/11/2015 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành Luật Đầu tư 2014; Quyết định số 40/2015/QĐ-TTg ngày 14/9/2015 của Thủ tướng Chính phủ quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2016 – 2020; Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách.

- Đối tượng tiếp cận được nguồn vốn từ Quỹ Đầu tư phát triển để đầu tư xây dựng, cải tạo, sửa chữa chợ, theo quy định cũng chỉ giới hạn trong nhóm doanh nghiệp và HTX, theo Nghị định số 37/2013/NĐ-CP ngày 22/4/2013 của Chính phủ về sửa đổi một số điều của Nghị định số 138/2007/NĐ-CP ngày 28/8/2007 về tổ chức hoạt động của Quỹ đầu tư phát triển địa phương.

- Về đầu tư chợ theo hình thức đối tác công tư (PPP): Theo quy định về lĩnh vực đầu tư và phân loại dự án đầu tư tại Nghị định số 15/2015/NĐ-CP ngày 14/4/2015 của Chính phủ về đầu tư theo hình thức đối tác công tư (PPP) không quy định về đầu tư chợ. Mặc dù có thể nghiên cứu vận dụng nếu xem xét chợ là một thành phần trong kết cấu hạ tầng thương mại, nhưng việc tìm quỹ đất đối ứng cho doanh nghiệp khi tham gia đầu tư chợ là vô cùng khó khăn. Mặt khác, dùng quỹ đất đối ứng thực chất cũng là đầu tư chợ từ nguồn ngân sách (*do Nhà nước phải đứng ra thu hồi đất, tổ chức GPMB, giao đất cho doanh nghiệp...*), và Thành phố đang tập trung áp dụng hình thức này đối với lĩnh vực kết cấu hạ tầng giao thông; cung cấp trang thiết bị hoặc dịch vụ công.

Ngày 31/10/2017, Văn phòng Chính phủ có Thông báo số 508/TB-VPCP về Kết luận của Thủ tướng Chính phủ tại buổi làm việc với lãnh đạo thành phố Hà Nội, theo đó: Thủ tướng đồng ý về chủ trương dùng vốn sự nghiệp để đầu tư cải tạo, xây dựng, nâng cấp các chợ đã xuống cấp, không có điều kiện kêu gọi xã hội hóa; Giao Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp UBND Thành phố căn cứ quy định hiện hành và tình hình thực tế của Hà Nội đề xuất phương án thí điểm xử lý phù hợp, tạo điều kiện cho Thành phố có nguồn để thực hiện các nhiệm vụ trên.

Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, UBND Thành phố đã chỉ đạo UBND các quận, huyện, thị xã rà soát, tổng hợp danh mục, nhu cầu vốn đầu tư, cải tạo các chợ trên địa bàn giai đoạn 2018-2020 theo thứ tự ưu tiên, tính cấp thiết và đề xuất ngân sách bố trí (của cấp huyện hoặc Thành phố hỗ trợ) cho các chợ đã xuống cấp, không xã hội hóa được, để Liên Sở: Kế hoạch và Đầu tư - Công Thương - Tài chính lập Kế hoạch báo cáo UBND Thành phố và Bộ Tài chính. Trên cơ sở phương án thí điểm được Bộ Tài chính và UBND Thành phố thống nhất báo cáo Thủ tướng Chính phủ chấp thuận, UBND Thành phố sẽ chỉ đạo triển khai từ năm 2018.

3. Về nội dung: Chỉ đạo sớm phê duyệt chuyển đổi các Ban quản lý chợ là đơn vị sự nghiệp tự chủ chi thường xuyên theo đúng quy định của Chính phủ.

UBND Thành phố đã chỉ đạo việc chuyển đổi các Ban quản lý chợ là đơn vị sự nghiệp tự chủ chi thường xuyên theo quy định tại các văn bản: số 2071/UBND-KT ngày 05/5/2017; 3168/UBND-KT ngày 30/6/2017.

Thực hiện chỉ đạo của UBND Thành phố và hướng dẫn của Sở Tài chính, UBND các quận, huyện, thị xã đã tích cực triển khai các nội dung liên quan đến tự chủ chi thường xuyên của các Ban quản lý chợ là đơn vị sự nghiệp.

Công tác tạm giao quyền tự chủ đã thực hiện năm 2017 tại 13 quận, huyện, thị xã (*Ba Đình, Đống Đa, Hai Bà Trưng, Thanh Xuân, Tây Hồ, Cầu Giấy, Sơn Tây, Hà Đông, Hoàng Mai, Sóc Sơn, Đông Anh, Nam Từ Liêm, Bắc Từ Liêm*) như sau: 13 đơn vị tự đảm bảo kinh phí, 05 đơn vị tự đảm bảo một phần kinh phí phí hoạt động. Tổng kinh phí chi thường xuyên của 18 Ban quản lý chợ là 85,429 tỷ đồng, trong đó ngân sách nhà nước đảm bảo 4,047 tỷ đồng.

UBND Thành phố đang chỉ đạo Sở Nội vụ phối hợp UBND các quận, huyện, thị xã thực hiện Thông báo số 481-TB/TU ngày 02/12/2016 kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy về một số nội dung thực hiện Nghị quyết số 39-NQ/TU của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; trong đó có nội dung về sắp xếp các Ban quản lý chợ trên địa bàn làm cơ sở để tiếp tục đẩy mạnh thực hiện chuyển đổi các Ban quản lý chợ là đơn vị sự nghiệp tự chủ chi thường xuyên theo đúng quy định của Chính phủ.

4. Về nội dung: Xem xét trách nhiệm người đứng đầu các quận, huyện, thị xã không thực hiện đúng chỉ đạo của UBND Thành phố.

Ngay sau kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố, UBND Thành phố đã chỉ đạo thành lập các Tổ công tác của Thành phố trực tiếp xuống các quận, huyện thị xã kiểm tra, đôn đốc, hướng dẫn; thường xuyên báo cáo, kiểm điểm tiến độ. Trên cơ sở báo cáo của Sở Công Thương và các ngành, UBND Thành phố đã có các văn bản nghiêm khắc nhắc nhở các đơn vị có kết quả triển khai đạt tỷ lệ thấp, không đảm bảo tiến độ theo yêu cầu, chưa nghiêm túc trong công tác tổng hợp, báo cáo (*tại các văn bản: số 3498/UBND-KT ngày 18/7/2017; số 4937/UBND-KT ngày 09/10/2017*).

Tại Hội nghị kiểm điểm tiến độ, đánh giá tình hình thực hiện Kết luận Chủ tọa kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố về công tác quản lý, phát triển chợ ngày 11/11/2017, Thành phố đã hướng dẫn, giải quyết các khó khăn vướng mắc; đôn đốc, yêu cầu các địa phương nghiêm túc, khẩn trương tập trung hoàn thành nhiệm vụ được giao.

II. Các chất vấn của đại biểu HĐND Thành phố đối với giám đốc các sở Công Thương, Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư:

UBND Thành phố đã chỉ đạo các sở, ngành Thành phố tập trung triển khai thực hiện theo yêu cầu của Thường trực HĐND Thành phố; Kết quả triển khai cụ thể tại báo cáo của các đơn vị gửi kèm.

1. Sở Công Thương: Báo cáo kết quả triển khai các nội dung công việc thuộc trách nhiệm và thẩm quyền của Sở tại văn bản số 5639/SCT-QLTM ngày 07/11/2017.

2. Sở Tài chính: Báo cáo kết quả triển khai các nội dung công việc thuộc trách nhiệm và thẩm quyền của Sở tại văn bản số 6744/STC-VP ngày 20/10/2017 và văn bản số 7293/STC-QLG ngày 10/11/2017.

3. Sở Kế hoạch và Đầu tư: Báo cáo kết quả triển khai các nội dung công việc thuộc trách nhiệm và thẩm quyền của Sở tại các văn bản: số 7339/KH&ĐT-NNS ngày 16/11/2017, số 7125/KH&ĐT-NNS ngày 07/11/2017, số 7238/KH&ĐT-NNS ngày 10/11/2017, số 6430/KH&ĐT-NNS ngày 12/10/2017.

III. Các chất vấn của đại biểu HĐND Thành phố đối với quận, huyện, thị xã:

UBND Thành phố đã chỉ đạo UBND các quận, huyện, thị xã tập trung triển khai thực hiện theo yêu cầu của Thường trực HĐND Thành phố. Kết quả triển khai của các quận, huyện, thị xã được tổng hợp, báo cáo tại văn bản số 5639/SCT-QLTM của Sở Công Thương ngày 07/11/2017 gửi kèm.

B. Về việc tiếp tục thực hiện các nội dung trong kết luận tại kỳ họp thứ 3 HĐND Thành phố đạt hiệu quả cao, tạo sự chuyển biến tích cực.

I. Đối với lĩnh vực quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn Thành phố:

1. Về việc rà soát, phân công trách nhiệm trong công tác quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn Thành phố:

Việc quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn Thành phố hiện nay được thực hiện theo các quy định hiện hành của pháp luật về quản lý trật tự xây dựng, theo Quy chế phối hợp ban hành kèm theo Quyết định 09/QĐ-UBND ngày 14/02/2014 của UBND Thành phố và theo Quyết định số 3973/QĐ-UBND ngày 20/7/2016 của Chủ tịch UBND Thành phố về việc giao Chủ tịch UBND các quận, huyện, thị xã chỉ đạo, điều hành trực tiếp Đội Thanh tra xây dựng địa bàn để thực hiện nhiệm vụ quản lý trật tự xây dựng.

UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Xây dựng, Thanh tra Sở Xây dựng tăng cường hướng dẫn về chuyên môn, nghiệp vụ đối với lực lượng Thanh tra xây dựng tại cơ sở trong việc kiểm tra, phát hiện, thiết lập hồ sơ xử lý, đồng thời phối hợp, đôn đốc UBND các quận, huyện, thị xã, xã, phường, thị trấn trong việc xử lý vi phạm trật tự. Hoạt động của Thanh tra Sở Xây dựng đảm bảo phương châm “*Rõ người, rõ việc, rõ trách nhiệm, rõ quy trình, rõ hiệu quả*”.

2. Về các giải pháp giải quyết những vấn đề còn tồn tại, chậm chuyển biến, đặc biệt vấn đề vi phạm trật tự xây dựng:

Nhìn chung, công tác quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn Thành phố có nhiều chuyển biến tích cực trong thời gian qua. Tuy nhiên, tại một số nơi hoặc

đối với một số vụ việc cụ thể còn tình trạng chính quyền địa phương chậm xử lý, buông lỏng quản lý, để vi phạm tồn đọng kéo dài, gây bức xúc trong dư luận.

Trên cơ sở kết quả rà soát, tổng hợp của Thanh tra Sở Xây dựng, Sở Xây dựng đã có văn bản số 3893/SXD-TTr ngày 12/5/2017 báo cáo, đề xuất Thành ủy, UBND Thành phố chỉ đạo các tổ chức Đảng, chính quyền cơ sở (quận, huyện, thị xã) tập trung xử lý dứt điểm đối với 409 trường hợp vi phạm trật tự xây dựng còn tồn đọng qua các năm 2015, 2016 và Quý I/2017 (*Số liệu đề xuất của Sở Xây dựng là 415 trường hợp. Tuy nhiên qua rà soát có 06 trường hợp trùng lặp số liệu nên số liệu chính thức là 409 trường hợp*).

Thành ủy, UBND Thành phố đã chỉ đạo tại các văn bản số 1087-CV/VPTU ngày 23/5/2017 của Thường trực Thành ủy, số 1235-CV/VPTU ngày 06/7/2017 của Văn phòng Thành ủy, số 2752/UBND-ĐT ngày 05/6/2017 và Kế hoạch số 125/KH-UBND ngày 01/6/2017 của UBND Thành phố. UBND các quận, huyện, thị xã đã xây dựng kế hoạch và đang từng bước triển khai thực hiện chỉ đạo của Thành ủy, UBND Thành phố.

Tính đến ngày 25/9/2017, UBND các quận, huyện, thị xã đã xem xét xử lý, giải quyết đối với 211/409 trường hợp (đạt tỷ lệ 51,59%), đang tiếp tục xử lý dứt điểm đối với 198 trường hợp (tỷ lệ 48,41%) trong Quý IV/2017 theo chỉ đạo của UBND Thành phố tại văn bản số 4529/UBND-ĐT ngày 15/9/2017.

3. Về tăng cường kiểm tra, xử lý kịp thời các vi phạm trật tự xây dựng, giải quyết triệt để các vi phạm tồn tại, không để xảy ra các vi phạm mới:

UBND Thành phố đã chỉ đạo UBND các quận, huyện, thị xã tập trung xử lý dứt điểm đối với các vi phạm trật tự xây dựng còn tồn đọng qua các năm 2015, 2016, đồng thời, chỉ đạo Sở Xây dựng thường xuyên phối hợp, đôn đốc UBND các quận, huyện, thị xã trong việc kiểm tra, giám sát hoạt động xây dựng diễn ra trên địa bàn quản lý, qua đó kịp thời phát hiện, ngăn chặn và xử lý đối với các vi phạm trật tự xây dựng mới phát sinh.

Kết quả tổng hợp công tác quản lý trật tự xây dựng 9 tháng đầu năm 2017 (*từ ngày 20/10/2016 đến hết ngày 20/8/2017*) trên địa bàn Thành phố theo số liệu của Thanh tra Sở Xây dựng:

9 tháng đầu năm 2017, các Đội Thanh tra xây dựng quận, huyện, thị xã đã tiến hành kiểm tra 14.483 công trình, trong đó số công trình có vi phạm: 1.691 công trình (không phép 646 công trình; sai phép sai quy hoạch, sai thiết kế: 290 công trình; xây dựng ảnh hưởng đến công trình lân cận, môi trường: 58 công trình; xây dựng trên đất lấn chiếm, đất nông nghiệp, lâm nghiệp: 697 công trình); cơ bản các trường hợp vi phạm trật tự xây dựng đã được lực lượng thanh tra xây dựng thiết lập hồ sơ xử lý vi phạm, đề xuất biện pháp xử lý và được chuyển đến UBND các cấp để xử lý vi phạm theo các quy định của pháp luật và Quy chế phối hợp giữa Sở Xây dựng và UBND quận, huyện, thị xã; xã, phường, thị trấn trong công tác quản lý trật tự xây dựng được ban hành kèm theo Quyết định số 09/2014/QĐ-UBND ngày 14/2/2014 của UBND thành phố Hà Nội.

UBND cấp xã, cấp huyện đã xử lý vi phạm 1.215 trường hợp (cưỡng chế phá dỡ: 281 trường hợp; tự khắc phục: 743 trường hợp; hình thức khác(hòa giải, bồi thường,...): 13 trường hợp; cấp bổ sung, điều chỉnh giấy phép xây dựng: 178 trường hợp); Đang tiếp tục giải quyết, xử lý theo thẩm quyền: 476 trường hợp.

9 tháng đầu năm 2017, UBND quận, huyện, thị, xã đã ban hành 1.312 quyết định xử phạt VPHC với tổng số tiền xử phạt vi phạm hành chính là 10.226.510.000 đồng (theo Nghị định 121/2013/NĐ-CP là 3.271.520.000 đồng; theo Nghị quyết 07/2014/NQ-HĐND là 5.400.740.000 đồng; Theo nghị định 102/2014/NĐ-CP là 78.750.000 đồng; xử phạt trong lĩnh vực hạ tầng kỹ thuật, VSMT, ATLĐ...với tổng số tiền 1.475.250.000 đồng). Đến nay, đã thu được số tiền 6.630.150.000 đồng về ngân sách nhà nước.

Số liệu tổng hợp tình hình quản lý trật tự xây dựng trong 9 tháng đầu năm 2017 cho thấy: Số lượng công trình xây dựng trên địa bàn Thành phố giảm 1.448 trường hợp (tương đương 9,09%), số lượng công trình có vi phạm giảm 458 trường hợp (tương đương 21,31%), tỷ lệ % số công trình có vi phạm trên tổng số công trình giảm (từ 13,48% xuống 11,67%), tỷ lệ số trường hợp tồn đọng trên tổng số công trình có vi phạm giảm (từ 40,13% xuống 28,15%) so với cùng kỳ năm 2016.

4. Về kiểm điểm, xem xét trách nhiệm đối với các cán bộ quản lý liên quan đến các vi phạm trật tự xây dựng:

Từ năm 2014 đến nay, UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Xây dựng, Thanh tra Sở Xây dựng tổ chức các cuộc thanh tra, kiểm tra công vụ đối với 30 Đội Thanh tra xây dựng quận, huyện, thị xã nhằm hướng dẫn, chấn chỉnh việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ của các Đội cũng như phát hiện các bộ phận, cá nhân thanh tra xây dựng buông lỏng quản lý, thiếu tinh thần trách nhiệm trong thực thi công vụ hoặc dung túng, bao che, tiếp tay cho vi phạm. Qua đó, đã phát hiện, xem xét kỷ luật đối với 51 cán bộ, công chức, LĐHHĐ thuộc thanh tra xây dựng có vi phạm bằng các hình thức: Khiển trách (34), Cảnh cáo (08), Hạ bậc lương (03), Giáng chức (02), Buộc thôi việc (04).

Hiện tại, Sở Xây dựng đang kiểm tra, xem xét trách nhiệm của các bộ phận, cá nhân buông lỏng quản lý, thiếu tinh thần trách nhiệm trong thực thi công vụ, để xảy ra các vi phạm trật tự xây dựng chưa được phát hiện, xử lý kịp thời, đặc biệt đối với các trường hợp vi phạm trật tự xây dựng nghiêm trọng liên quan đến Doanh nghiệp tư nhân xây dựng số 1 tỉnh Điện Biên theo kết luận của Ủy ban Kiểm tra Thành ủy và các cấp có thẩm quyền.

5. Về việc Tiếp tục rà soát, sắp xếp, kiện toàn lại tổ chức bộ máy và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ làm công tác quản lý liên quan đến trật tự xây dựng. Làm rõ mô hình và nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của đội Thanh tra xây dựng trên địa bàn Thành phố:

Ngày 25/10/2017, UBND thành phố Hà Nội đã có Báo cáo số 301/BC-UBND gửi Thủ tướng Chính phủ về việc giải trình bổ sung về mô hình tổ chức hoạt động của Thanh tra Sở Xây dựng Hà Nội và đề xuất phương án kiện toàn tổ chức, bộ máy.

Ngày 09/11/2017, Chính phủ đã có Nghị Quyết Phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 10 năm 2017 số 117/NQ-CP. Theo đó, Chính phủ đồng ý thí điểm thành lập đội quản lý trật tự xây dựng đô thị thuộc UBND cấp huyện tại thành phố Hà Nội nhưng nội dung thí điểm phải đảm bảo không trái với quy định của các Luật liên quan. Thời gian thực hiện thí điểm 02 năm. Giao UBND Thành phố Hà Nội Chủ trì, phối hợp với Bộ Tư pháp và các bộ, cơ quan có liên quan xây dựng đề án thí điểm tổ chức Đội quản lý trật tự xây dựng thuộc UBND cấp huyện tại thành phố Hà Nội, trong đó làm rõ vị trí, chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền xử phạt, cơ cấu tổ chức, mối quan hệ công tác với Thanh tra Sở Xây dựng và cơ quan liên quan, đảm bảo không tăng biên chế; trình Thủ tướng xem xét, quyết định.

UBND Thành phố sẽ chỉ đạo Sở Xây dựng và các đơn vị liên quan khẩn trương xây dựng Đề án theo nội dung chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Nghị Quyết số 117/NQ-CP ngày 09/11/2017, trình UBND Thành phố xin ý kiến thống nhất của Bộ Tư pháp để trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định.

II. Đối với công tác phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn Thành phố:

1. Về rà soát, phân công trách nhiệm của các sở, ngành, chính quyền địa phương các cấp trong công tác PCCC:

Thực hiện Kết luận của Chủ tọa phiên chất vấn và trả lời chất vấn kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố, Thành phố đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo về công tác PCCC. Điển hình là Kế hoạch số 84/KH-UBND ngày 07/4/2017 về tuyên truyền, phổ biến pháp luật và kiến thức phòng cháy, chữa cháy trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2017-2021; Kế hoạch số 128/KH-UBND ngày 01/6/2017 về việc khắc phục những tồn tại, hạn chế, yếu kém; đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác PCCC; Kế hoạch số 183/KH-UBND ngày 08/7/2017 về triển khai thực Nghị quyết số 05/2017/NQ-HĐND ngày 04/7/2017 của HĐND Thành phố; Kế hoạch số 209/KH-UBND ngày 18/9/2017 về việc kiểm tra, rà soát, nâng cao hiệu quả công tác PCCC đối với nhà ở hộ gia đình; nhà ở kết hợp sản xuất, kinh doanh, dịch vụ; cơ sở sản xuất, kho hàng hóa xen kẽ trong khu dân cư.

Trong quá trình triển khai thực hiện, Lãnh đạo UBND Thành phố và trực tiếp là đồng chí Nguyễn Văn Sửu - Phó Chủ tịch Thường trực UBND Thành phố luôn quan tâm, bám sát chỉ đạo, trực tiếp kiểm tra tiến độ, kết quả thực hiện của các đơn vị; kịp thời có văn bản chỉ đạo để giải quyết những nội dung trọng tâm, trọng điểm, chậm khắc phục: Đã ra Thông báo Kết luận, chỉ đạo số 63/TB-VP ngày 22/3/2017 sau buổi kiểm tra công tác PCCC đối với Tổ hợp chung cư Đại Thanh thuộc Doanh nghiệp tư nhân xây dựng số 1 Tỉnh Điện Biên; Thông báo số 152/TB-VP ngày 26/6/2017 về việc giải quyết, xử lý đối với công trình nhà chung cư cao tầng còn tồn tại, vi phạm quy định về PCCC trong đầu tư xây dựng; Thông báo số 274/TB-VP ngày 31/10/2017 về việc quán triệt, triển khai thực hiện 03 Kế hoạch chuyên đề trọng tâm của UBND Thành phố về công tác PCCC và CNCH. Trong các Kế hoạch chuyên đề, Thông báo Kết luận, chỉ đạo của Thành phố đều phân công rõ trách nhiệm của từng đơn vị, sở, ngành, chính quyền địa phương trong việc thực hiện từng nội

dung cụ thể, đặc biệt chú trọng giải quyết những nội dung còn tồn tại, hạn chế, chậm khắc phục. Cụ thể:

(1). Công tác tuyên truyền về PCCC:

- Các cấp ủy Đảng, sở, ngành, chính quyền địa phương, tổ chức đoàn thể tiếp tục làm tốt công tác tuyên truyền, phổ biến kiến thức, giáo dục pháp luật về PCCC; tuyên truyền, quán triệt việc thực hiện các Chỉ thị, Nghị quyết của Trung ương và Thành phố, các Kế hoạch chuyên đề trọng tâm về PCCC.

- Sở Thông tin và truyền thông, Đài phát thanh và truyền hình Hà Nội, Báo kinh tế đô thị, Báo Hà Nội mới tiếp tục chủ động, phối hợp chặt chẽ với Cảnh sát PC&CC đẩy mạnh các hoạt động tuyên truyền về PCCC; nêu gương, nhân rộng các mô hình, cá nhân, cơ sở điển hình tiên tiến về PCCC; phê phán các cơ quan, tổ chức, cá nhân vi phạm, chây ì trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về PCCC.

- Sở Giáo dục và đào tạo sớm lồng ghép vào các chương trình giảng dạy, hoạt động ngoại khóa trong nhà trường và các cơ sở giáo dục hướng dẫn về an toàn PCCC, kỹ năng thoát nạn, thoát hiểm và chữa cháy khi có sự cố cháy, nổ xảy ra.

(2). Công tác quản lý nhà nước về PCCC:

- Yêu cầu UBND quận, huyện, thị xã trong việc chức năng quản lý nhà nước về PCCC theo quy định của Luật PCCC; phối hợp chặt chẽ với lực lượng Cảnh sát PC&CC làm tốt công tác điều tra cơ bản, thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm các quy định về PCCC. Trong đó cần tập trung kiểm tra, rà soát công tác đảm bảo an toàn về PCCC nhà ở hộ gia đình, nhà ở kết hợp sản xuất, kinh doanh, dịch vụ, cơ sở sản xuất và kho chứa hàng hóa xen kẽ trong khu dân cư.

- Đối với loại hình cơ sở kinh doanh dịch vụ có điều kiện, Công an Thành phố, Sở Công thương phối hợp chặt chẽ với Cảnh sát PC&CC để quản lý, thực hiện nghiêm túc, đúng quy trình việc cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh, đủ điều kiện an ninh trật tự và PCCC.

(3). Việc xử lý các dự án, công trình nhà chung cư cao tầng vi phạm: Thành phố đã có nhiều văn bản chỉ đạo các sở, ngành: Cảnh sát PC&CC, Công an Thành phố, Xây dựng, Quy hoạch kiến trúc, Giao thông vận tải, Tài nguyên môi trường phối hợp chặt chẽ với UBND quận, huyện, thị xã để kiểm tra, xử lý các công trình vi phạm. Trong đó:

- Giao Sở Xây dựng chịu trách nhiệm rà soát số công trình xây dựng sai phép, không phép, công trình chưa được nghiệm thu xây dựng đã đưa vào hoạt động trên địa bàn Thành phố.

- Tổng Công ty điện lực Thành phố, Công ty TNHH MTV Nước sạch Hà Nội và các đơn vị cung cấp nước không ký hợp đồng cấp điện, cấp nước khi công trình chưa nghiệm thu về PCCC; cắt điện, cắt nước đối với công trình vi phạm, không thực hiện các kiến nghị của cơ quan Cảnh sát PC&CC.

- Sở Tư pháp chủ trì tham mưu UBND Thành phố ban hành văn bản hướng dẫn về quy trình, thủ tục pháp lý và các điều kiện đảm bảo để xử lý, cưỡng chế các trường hợp vi phạm.

- Giao Sở Giao thông vận tải chủ trì, phối hợp với UBND các quận, huyện, thị xã khắc phục các nội dung tồn tại để đảm bảo giao thông phục vụ chữa cháy.

- Giao Cảnh sát PC&CC chủ trì tham mưu UBND Thành phố thành lập đoàn kiểm tra liên ngành, đề xuất Bộ Công an, Bộ Xây dựng xem xét, quyết định đối với các trường hợp công trình khó có khả năng khắc phục.

(4). Cảnh sát PC&CC Thành phố đã phối hợp chặt chẽ với các sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã tổ chức nhiều đợt thanh tra, kiểm tra liên ngành, xử lý tổ chức, cá nhân vi phạm quy định về PCCC, cụ thể:

- Sở Văn hóa và Thể thao kiểm tra liên ngành công tác quản lý nhà nước hoạt động kinh doanh dịch vụ văn hóa, karaoke, vũ trường;

- Sở Công thương kiểm tra công tác kiểm tra an toàn PCCC chợ; các cơ sở hoạt động hóa chất trên địa bàn Thành phố; đối với cơ sở hoạt động kinh doanh, sử dụng khí dầu mỏ hóa lỏng (LPG), cửa hàng xăng dầu;

- Sở Giáo dục và Đào tạo, Phòng Giáo dục các quận, huyện, thị xã kiểm tra công tác an toàn PCCC đối với cơ sở giáo dục, đào tạo trên địa bàn quản lý;

- Liên đoàn lao động thành phố, Sở Lao động - Thương binh - Xã hội, Sở Y tế, Công đoàn Thành phố thành lập đoàn kiểm tra liên ngành của Thành phố kiểm tra công tác đảm bảo vệ sinh an toàn lao động, phòng chống cháy nổ;

- Tổng Công ty điện lực thành phố Hà Nội thành lập đoàn kiểm tra hành lang lưới điện cao áp, trạm biến áp;

- Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Quy hoạch Kiến trúc, Sở Xây dựng, Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư thành lập đoàn thanh tra đối với các dự án khu nhà ở, khu đô thị mới trên địa bàn thành phố Hà Nội có sai phạm về quy hoạch, trật tự xây dựng và sử dụng; phối hợp với Sở Xây dựng thực hiện nghiêm túc quy trình thẩm duyệt thiết kế về PCCC, thẩm định, cấp phép xây dựng và duy tu, bảo dưỡng, sửa chữa, lắp đặt mới hệ thống trụ nước chữa cháy.

Nhìn chung, các đơn vị, sở, ngành, UBND quận, huyện, thị xã đã phối hợp để triển khai thực hiện chỉ đạo, các Kế hoạch chuyên đề trọng tâm của UBND Thành phố. Tuy nhiên, việc triển khai các Kế hoạch của UBND Thành phố của các quận, huyện, thị xã còn chậm, thiếu quyết liệt, chưa đồng bộ; công tác quản lý nhà nước của chính quyền địa phương, trực tiếp là UBND xã, phường, thị trấn chưa thực sự hiệu quả; còn tình trạng công trình vi phạm được cơ quan Cảnh sát PC&CC ra quyết định tạm đình chỉ, đình chỉ hoạt động và thông báo cho chính quyền địa phương để biết, giám sát nhưng cơ sở vẫn hoạt động, không có biện pháp ngăn chặn kịp thời.

2. Về đẩy mạnh đổi mới tuyên truyền, nêu cao ý thức trách nhiệm của tổ chức, cá nhân thực hiện nghiêm quy định về PCCC:

(1). Thành phố đã ban hành và triển khai thực hiện Kế hoạch số 84/KH-UBND ngày 07/4/2017 về tuyên truyền, phổ biến pháp luật và kiến thức phòng cháy, chữa cháy trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2017-2021. Các Sở, ngành, tổ chức chính trị, xã hội, cơ quan thông tin truyền thông căn cứ chức năng,

nhiệm vụ được giao đã phối hợp chặt chẽ với Cảnh sát PC&CC tổ chức thực hiện nghiêm túc, kết quả cụ thể:

- Ban tuyên giáo Thành ủy định kỳ tổ chức họp báo định hướng các cơ quan báo, đài tăng cường thời lượng tuyên truyền về PCCC, tập trung vào các giải pháp phòng ngừa, kỹ năng thoát nạn, thoát hiểm khi có cháy, nổ xảy ra;

- Sở Tư pháp tổ chức cuộc thi tìm hiểu kiến thức, pháp luật về PCCC năm 2017 với 3 cụm thi cấp cơ sở, qua đó lựa chọn 9 đơn vị vào vòng thi chung khảo, kết quả đã trao 01 giải nhất cho UBND huyện Quốc Oai, 03 giải nhì cho UBND quận, huyện Hoàn Kiếm, Tây Hồ, Thanh Oai; 05 giải ba cho UBND quận, huyện Hoàng Mai, Hà Đông, Thanh Trì, Thạch Thất, Sóc Sơn;

- Sở Giáo dục và Đào tạo xây dựng hoàn thiện 03 bộ giáo trình hướng dẫn công tác PCCC cho học sinh THPT, THCS và tiểu học; phối hợp với Tổng Công ty Điện lực Thành phố in 30.000 sổ tay an toàn PCCC trong sử dụng điện để phát đến các hộ dân thông qua hình thức thu tiền điện hàng tháng;

- UBMTTQ Việt Nam Thành phố Hà Nội tiếp tục mở các lớp tuyên truyền, tập huấn cho cán bộ làm công tác mặt trận để tuyên truyền, phổ biến kiến thức, pháp luật PCCC rộng rãi đến các tầng lớp nhân dân, in ấn, phát hành trên 6.073 tờ rơi khuyến cáo, cảnh báo về PCCC;

- Đài Phát thanh và Truyền hình Hà Nội duy trì việc phát sóng chuyên mục “An toàn phòng cháy, chữa cháy”, chương trình “Sống an toàn” phát sóng định kỳ hàng tuần trên Kênh H1 và Kênh H2;

- Tổng Công ty vận tải in lôô tuyên truyền trên xe buýt;

- Công an Hà Nội phát thanh tuyên truyền về PCCC tại 22 điểm nút giao thông trọng điểm trên địa bàn Thành phố vào 02 buổi cuối giờ sáng và cuối giờ chiều trong ngày;

- UBND quận, huyện, thị xã phát thanh 28.000 giờ tuyên truyền về PCCC trên hệ thống loa phát thanh phường, xã, thị trấn;

- Các cơ quan thông tấn báo chí, Đài phát thanh, truyền hình trung ương và Thành phố xây dựng 290 bài tuyên truyền, 180 tin bài, phóng sự cảnh báo, tuyên truyền các hoạt động PCCC...;

- Duy trì và mở rộng hệ thống mạng lưới tuyên truyền viên của Cảnh sát PC&CC, trong năm 2017 đã mở 2.543 lớp tuyên truyền, với 203.340 người tham dự.

So với cùng kỳ năm 2016: Công tác tuyên truyền, phổ biến kiến thức, giáo dục pháp luật về PCCC đã được đổi mới nhiều nội dung, bằng nhiều hình thức khác nhau và tăng cường phát huy vai trò, trách nhiệm của nhiều đơn vị, sở, ngành, tổ chức chính trị, xã hội tham gia, nhất là các cơ quan thông tin, truyền thông và chính quyền địa phương cấp cơ sở. Số lớp tuyên truyền 213 lớp, tăng 26.036 người tham dự (trong đó tăng 28 buổi tuyên truyền về PCCC cho học sinh, sinh viên tại các trường học); tăng thời gian phát thanh 3.800 giờ tuyên truyền về PCCC trên hệ thống loa phát thanh phường, xã, thị trấn và 22 điểm nút giao thông trọng điểm trên địa bàn Thành phố.

- Tiếp tục củng cố, kiện toàn 02 đội PCCC chuyên ngành với 65 đội viên; 3.370 đội dân phòng tại 584 xã, phường, thị trấn, với 22.647 đội viên; 13.369 đội phòng cháy chữa cháy cơ sở với 141.250 đội viên. Tổ chức 1.185 lớp huấn luyện nghiệp vụ PCCC chuyên sâu, nâng cao cho 4.380 cơ sở với 48.580 người tham gia, cấp bổ sung 43.260 giấy chứng nhận huấn luyện nghiệp vụ PCCC; 45 lớp huấn luyện cho 330 Đội dân phòng với 2.140 người tham gia, cấp bổ sung 2.100 giấy chứng nhận huấn luyện nghiệp vụ PCCC cho đội viên Đội dân phòng. Đề xuất công nhận cho 124 cơ sở, 50 đơn vị phường, xã, thị trấn đạt đơn vị điển hình tiên tiến về PCCC năm 2017. So với cùng kỳ năm 2016: Số đội PCCC cơ sở tăng 1.665 đội PCCC, số lớp huấn luyện nghiệp vụ chuyên sâu, nâng cao cho Đội PCCC cơ sở tăng 48 lớp, tăng 121 cơ sở, đội dân phòng, tăng 2.166 giấy chứng nhận huấn luyện nghiệp vụ PCCC.

(2). Trong thời gian tới, Cảnh sát PC&CC Thành phố tiếp tục tham mưu UBND Thành phố triển khai thực hiện có hiệu quả Kế hoạch số 84/KH-UBND ngày 07/4/2017 về việc tuyên truyền, phổ biến pháp luật và kiến thức PCCC trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2017-2021. Trọng tâm là:

- Phối hợp với Sở Giáo dục và đào tạo từ nay đến cuối năm 2017 sẽ hoàn thành các lớp tập huấn về các bộ giáo trình hướng dẫn công tác PCCC cho học sinh 3 cấp và trong năm 2018 sẽ lồng ghép vào chương trình giảng dạy, hoạt động ngoại khóa trong nhà trường.

- Nghiên cứu xây dựng mô hình lực lượng dân phòng theo quy định của pháp luật phù hợp với đặc điểm tình hình Hà Nội. Trước mắt, Ủy ban nhân dân các quận, huyện, thị xã chỉ đạo 584 UBND phường, xã, thị trấn tiếp tục củng cố, thành lập, quản lý lực lượng dân phòng tại các thôn. Phân đầu thành lập đủ số đội dân phòng ở thôn và quan tâm trang bị phương tiện, quần áo bảo hộ cho lực lượng này. Bố trí kinh phí tổ chức huấn luyện, bồi dưỡng nghiệp vụ PCCC và cứu nạn, cứu hộ cho lực lượng này, nhằm đáp ứng theo phương châm 4 tại chỗ.

- Tiếp tục tổ chức thực hiện có hiệu quả các chương trình, quy chế phối hợp với các sở, ban, ngành Thành phố: Sở Thông tin và truyền thông, Đài phát thanh truyền hình Hà Nội, Báo Kinh tế đô thị, Báo Hà Nội, Tổng Công ty điện lực, Tổng Công ty vận tải... đẩy mạnh các hoạt động tuyên truyền về PCCC. Nhân rộng các mô hình, điển hình tiên tiến về PCCC; kịp thời biểu dương, khen thưởng các tổ chức, cá nhân có thành tích xuất sắc trong công tác tuyên truyền xây dựng phong trào toàn dân PCCC.

3. Công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm:

(1). UBND Thành phố đã chỉ đạo Cảnh sát PC&CC Thành phố tiếp tục thực hiện tốt chức năng quản lý nhà nước về PCCC đã được Luật PCCC quy định; đẩy mạnh công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm đối với các cơ sở thuộc diện quản lý về PCCC, cơ sở có nguy hiểm cháy, nổ về PCCC. Trong năm 2017, Cảnh sát PC&CC thành phố Hà Nội đã ban hành trên 60 văn bản tham mưu, hướng dẫn; chỉ đạo các đơn vị trực thuộc thực hiện các mặt công tác. Trọng tâm là việc triển khai thực hiện Kế hoạch số 128/KH-UBND ngày 01/6/2017 về việc khắc phục những tồn tại, hạn chế, yếu kém, đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác PCCC; tổ chức điều tra cơ bản, rà soát địa bàn cơ sở

thuộc diện quản lý về PCCC; triển khai Kế hoạch số 209/KH-UBND ngày 18/9/2017 về việc kiểm tra, rà soát, nâng cao hiệu quả công tác PCCC đối với nhà ở hộ gia đình; nhà ở kết hợp sản xuất, kinh doanh, dịch vụ; cơ sở sản xuất, kho hàng hóa xen kẽ trong khu dân cư. Kết quả:

- Tính đến thời điểm hiện tại, trên địa bàn thành phố Hà Nội có tổng số 43.286 cơ sở thuộc diện quản lý về PCCC (trong đó: Trường học, cơ sở giáo dục 3.817 cơ sở; cơ sở y tế 1.220 cơ sở; công trình tập trung đông người, vui chơi giải trí 4.116 cơ sở; chợ, trung tâm thương mại, siêu thị, cửa hàng, bách hóa 1.155 cơ sở; nhà chung cư 1.011 cơ sở; khách sạn, nhà nghỉ, nhà khách, nhà cho thuê để ở 3.006 cơ sở; trụ sở làm việc, trụ sở nghiên cứu, trụ sở cơ quan hành chính nhà nước 12.105 cơ sở; cơ sở dầu mỏ, sản phẩm dầu mỏ, kho khí đốt 1.980 cơ sở; cơ sở sản xuất 8.699 cơ sở; cơ sở kho, bãi hàng hóa 1.132 cơ sở; nhà máy điện, trạm biến áp 1.870 cơ sở; loại hình khác 3.175 cơ sở).

- Công tác thanh tra, kiểm tra đã được lực lượng Cảnh sát PC&CC thực hiện quyết liệt, tập trung vào các loại hình cơ sở trọng điểm, có nguy hiểm cháy, nổ cao như: Nhà cao tầng, chung cư cao tầng; chợ, trung tâm thương mại, siêu thị; làng nghề; bệnh viện; karaoke, vũ trường; cơ sở tổ chức sự kiện; nơi tập trung đông người; cơ sở sản xuất; kho, bãi; cơ sở hóa chất; cửa hàng kinh doanh xăng dầu trong nội đô; cửa hàng khí hóa lỏng;... cơ quan Cảnh sát PC&CC đã kịp thời hướng dẫn cơ sở khắc phục ngay những nội dung tồn tại, trong đó đi sâu hướng dẫn các biện pháp, giải pháp đảm bảo an toàn về lối ra thoát nạn, ngăn cháy lan, giải pháp chống tụ khói...

- Từ đầu năm 2017 đến nay, đã thanh, kiểm tra, phúc tra 37.941 lượt đơn vị, cơ sở; phát hiện và yêu cầu khắc phục 105.560 tồn tại thiếu sót về PCCC; đã nghiêm túc xử lý các hành vi vi phạm quy định về PCCC. Kết quả: Đã xử phạt hành chính 4.054 tổ chức, cá nhân vi phạm với số tiền trên 12.907.120.000 đồng, tạm đình chỉ 268 lượt cơ sở, đình chỉ 283 lượt cơ sở, có văn bản yêu cầu 1.019 cơ sở tạm dừng hoạt động để khắc phục tồn tại, thiếu sót. Trong đó:

+ Nhà cao tầng: Xử lý 178 trường hợp với số tiền phạt 2.815.000.000 đồng, tạm đình chỉ 19 cơ sở, đình chỉ 34 cơ sở;

+ Chợ, trung tâm thương mại, siêu thị: Xử lý 79 trường hợp với số tiền 169.200.000 đồng;

+ Cơ sở karaoke: Xử lý 336 trường hợp với số tiền là 561.450.000 đồng, tạm đình chỉ hoạt động 192 trường hợp và đình chỉ hoạt động 227 trường hợp; yêu cầu 855 cơ sở dừng hoạt động để khắc phục các tồn tại, thiếu sót về PCCC;

+ Cơ sở sản xuất: Xử lý 780 trường hợp với số tiền 2.206.390.000 đồng; nhà kho, bãi vật tư, hàng hóa: Xử lý 158 trường hợp với số tiền 361.550.000 đồng, tạm đình chỉ 40 cơ sở, đình chỉ 9 cơ sở;

+ Cửa hàng xăng dầu: Xử lý 71 trường hợp với số tiền 199.200.000 đồng;

+ Cơ sở khí dầu mỏ hóa lỏng: Xử lý 256 trường hợp với tổng số tiền 193.300.000 đồng, tạm đình chỉ 17 cơ sở, đình chỉ 13 cơ sở; yêu cầu 164 cơ sở dừng hoạt động để khắc phục các nội dung tồn tại, thiếu sót về PCCC.

Các quyết định tạm đình chỉ, đình chỉ hoạt động đối với các cơ sở đều được gửi đến các cấp chính quyền địa phương, đơn vị chủ quản cấp trên để giám sát và yêu cầu thực hiện.

So với cùng kỳ năm 2016: Số lượt kiểm tra tăng 2.197 lượt cơ sở; xử phạt hành chính tăng 134 trường hợp, tổng số tiền xử phạt tăng 4.873.920.000 đồng; tạm đình chỉ tăng 114 trường hợp; đình chỉ tăng 161 trường hợp.

(2). Kết quả giải quyết, xử lý đối với công trình nhà chung cư cao tầng vi phạm quy định về PCCC đăng tải trên phương tiện thông tin đại chúng:

- Trong thời gian qua, Thành phố đã chỉ đạo Cảnh sát PC&CC Thành phố phối hợp chặt chẽ với cấp ủy Đảng, các sở, ban ngành Thành phố và chính quyền địa phương tổ chức triển khai đồng bộ các biện pháp nghiệp vụ:

- + Tuyên truyền trên hệ thống loa phát thanh tại các xã, phường, thị trấn và các cơ quan thông tấn báo chí để công khai cho nhân dân được biết về những công trình vi phạm quy định về PCCC, khuyến cáo người dân không mua nhà tại các công trình không đảm bảo về PCCC;

- + Thành lập đoàn thanh tra, kiểm tra liên ngành cấp Thành phố, cấp huyện, định kỳ 15 ngày tổ chức kiểm tra 1 lần đối với các công trình vi phạm nói chung và 07 ngày tổ chức kiểm tra 1 lần đối với các công trình do Doanh nghiệp tư nhân xây dựng số 1 tỉnh Điện Biên làm chủ đầu tư; hướng dẫn, đôn đốc chủ đầu tư khắc phục các tồn tại có thể thực hiện ngay như chèn các trục kỹ thuật thông tầng, sửa chữa, lắp đặt bổ sung các cửa chống cháy, phá dỡ các bức bê tông, barie, mái che, mái vẩy,... đảm bảo giao thông cho xe chữa cháy hoạt động và tiếp cận các gian phòng trên cao, tập huấn cho lực lượng PCCC cơ sở và người dân biết, sử dụng các hệ thống, trang thiết bị PCCC đã được trang bị, hướng dẫn thoát hiểm, thoát nạn khi có sự cố xảy ra.

- Trong tổng số 79 công trình vi phạm đã đăng công báo trên các phương tiện thông tin đại chúng, tính đến thời điểm hiện tại đã có 21 công trình đã khắc phục xong các tồn tại, đảm bảo các điều kiện và được nghiệm thu về PCCC; 58 công trình còn tồn tại vi phạm, chưa được nghiệm thu về PCCC (trong đó có 13 công trình thuộc Doanh nghiệp tư nhân xây dựng số 1 Tỉnh Điện Biên làm chủ đầu tư; 10 công trình sai phạm về quy hoạch, trật tự xây dựng và sử dụng đất.

- Đối với 58/79 công trình còn tồn tại vi phạm nêu trên, trong quá trình thi công và đưa vào hoạt động đến nay, Cảnh sát PC&CC đã kiểm tra tổng số 501 lượt; xử lý vi phạm hành chính về PCCC 134 lượt với số tiền phạt 4.115.500.000 đồng, đình chỉ hoạt động 06 công trình và 28 hạng mục công trình, đang đề xuất UBND quận, huyện thị xã ra quyết định tạm đình chỉ, đình chỉ hoạt động đối với 16 công trình, hạng mục công trình. Sau mỗi lượt kiểm tra đều có công văn thông báo (kèm theo các quyết định xử lý vi phạm hành chính, tạm đình chỉ, đình chỉ hoạt động) gửi đến đơn vị chủ quản cấp trên và chính quyền địa phương để phối hợp thực hiện công tác quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực quản lý. Cảnh sát PC&CC Thành phố đã sao gửi, cung cấp hồ sơ liên quan đến 13 công trình vi phạm thuộc Doanh nghiệp tư nhân xây dựng số 1 Tỉnh Điện Biên cho cơ quan Cảnh sát điều tra Công an Thành phố Hà Nội để thực hiện việc điều tra theo quy định của pháp luật.

- Qua đánh giá khả năng khắc phục đối với 58 công trình nhận thấy: 32 công trình hoàn toàn có khả năng khắc phục, Cảnh sát PC&CC đã hướng dẫn và yêu cầu cơ sở thực hiện hoàn thành để được nghiệm thu về PCCC trong năm 2017. Đối với 26 công trình khó có khả năng khắc phục (trong đó có 06 công trình thuộc DNTN Xây dựng số 1 Tỉnh Điện Biên): Thành phố đã chỉ đạo thành lập tổ liên ngành (gồm Cảnh sát PC&CC, Sở Xây dựng, Sở Quy hoạch, Sở Giao thông vận tải, Sở Tài nguyên và Môi trường, Tổng Công ty điện lực và đơn vị liên quan) kiểm tra, đánh giá hiện trạng, khả năng khắc phục, báo cáo UBND Thành phố đề xuất Bộ Xây dựng, Bộ Công an xem xét, chấp thuận một số giải pháp thay thế, giảm bớt tiêu chí theo quy chuẩn, tiêu chuẩn hiện hành.

- Đối với một số trường hợp chủ đầu tư chây ì, cố tình không thực hiện, công trình có nguy cơ dễ dẫn đến cháy, nổ gây hậu quả nghiêm trọng về người và tài sản (Công trình Chung cư CT4, Chung cư CT5AB, Chung cư CT6 Văn Khê tại khu đô thị Văn Khê, phường La Khê, quận Hà Đông), Cảnh sát PC&CC tiếp tục củng cố hồ sơ để chuyển cơ quan Cảnh sát điều tra xem xét, xử lý.

4. Rà soát, bổ sung quy hoạch PCCC nhằm đáp ứng yêu cầu phát triển đô thị của Thành phố; Các điều kiện phục vụ công tác PCCC và sử dụng có hiệu quả cơ sở vật chất tại chỗ.

a. Giao thông, nguồn nước phục vụ chữa cháy:

Thực trạng về cơ sở hạ tầng, giao thông, nguồn nước phục vụ công tác chữa cháy trên địa bàn Thủ đô còn nhiều bất cập.

* Về giao thông: Thành phố có trên 1.200 tuyến phố nhỏ, ngõ sâu không đảm bảo cho xe chữa cháy hoạt động; mật độ dân cư đông, thường xuyên xảy ra tình trạng ùn tắc, nhất là vào giờ cao điểm; hệ thống đường dây dẫn điện, cáp viễn thông mắc trùng võng; còn tình trạng bố trí cây xanh, các ụ, bụi, barie ở đầu các tuyến đường; coi nói mái che, mái vẩy lấn chiếm lòng đường, vỉa hè... gây ảnh hưởng không nhỏ đến công tác đảm bảo an toàn về PCCC, hiệu quả công tác chữa cháy và cứu nạn cứu hộ.

* Hệ thống mạng lưới cấp nước còn mỏng, trụ nước chữa cháy còn thiếu, chưa đáp ứng với yêu cầu. Toàn Thành phố hiện có 3.709 trụ nước chữa cháy (bao gồm 2.961 trụ nước chữa cháy trên các tuyến phố do Sở Xây dựng quản lý; 446 trụ nước chữa cháy trong các Khu, Cụm Công nghiệp; 140 trụ nước chữa cháy trong các Khu đô thị; 142 trụ nước chữa cháy trong các làng nghề do các Công ty đầu tư kinh doanh hạ tầng khu công nghiệp, khu đô thị, làng nghề tự quản lý). Trong đó có 299 trụ không lấy được nước, trong đó: 117 trụ nước chữa cháy bị hư hỏng như kẹt nắp, mất nắp, khóa trụ khác loại, bị hở nước, bị vướng, bị xây lấp, trụ thấp; 182 trụ nước chữa cháy không có nước hoặc áp lực nước không đảm bảo phục vụ chữa cháy do ở cuối mạng lưới cấp nước và phụ thuộc vào nhu cầu sử dụng nước sinh hoạt của nhân dân).

- Đối với các trụ hư hỏng, không lấy được nước đã kiến nghị Sở xây dựng có Kế hoạch sửa chữa khắc phục. Phối hợp với các công ty nước sạch trong việc thực hiện điều tiết (đóng, mở) van trên mạng lưới cấp nước để ưu tiên, tập trung lưu lượng, áp lực nước cho khu vực có sự cố cháy đảm bảo phục vụ cho

công tác chữa cháy đối với các trụ nước chữa cháy không có nước hoặc áp lực nước không đảm bảo.

- Bên cạnh đó, qua khảo sát, Thành phố hiện có 1.155 nguồn nước tự nhiên (ao, hồ), trong đó có 299 ao, hồ không có bến lấy nước; 1.193 bể nước với trữ lượng lớn thuộc trụ sở các cơ quan, doanh nghiệp. Nhằm phát huy tối đa điều kiện tự nhiên, đối với ao, hồ có trữ lượng nước lớn nhưng xe, máy bơm chữa cháy không tiếp cận được để hút nước đã kiến nghị UBND các quận, huyện, thị xã nghiên cứu, bố trí các bến đỗ hoặc làm các hố ga thu nước cho xe, máy bơm hút nước.

- Thành phố đã chỉ đạo Cảnh sát PC&CC phối hợp với các sở, ngành rà soát, khắc phục tối đa các điều kiện hiện trạng, đồng thời trong quy hoạch xây dựng mới, cải tạo các khu đô thị, khu dân cư đều phải tính toán đến công tác đảm bảo an toàn về PCCC theo quy chuẩn, tiêu chuẩn hiện hành.

- Trong thời gian tới, Cảnh sát PC&CC Thành phố sẽ phối hợp với Sở Xây dựng để thống nhất việc bàn giao và quản lý, sử dụng trụ nước chữa cháy cho Cảnh sát PC&CC để thuận tiện cho công tác chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ. Hiện tại, các Phòng, ban chuyên môn thuộc 2 đơn vị đang khẩn trương hoàn thiện các thủ tục liên quan, tổng hợp kết quả công việc xây lắp mới, cải tạo, duy tu đã thực hiện được trong năm 2017 và Kế hoạch, dự trù kinh phí triển khai thực hiện trong năm 2018 (dự kiến thống nhất và bàn giao quản lý trong quý I/2018).

b. Lực lượng, phương tiện PCCC của Cảnh sát PC&CC:

* *Tình hình lực lượng của Cảnh sát PC&CC:* Địa bàn Thành phố diện tích rộng, tốc độ đô thị hóa nhanh kèm theo các điều kiện nguy cơ cháy, nổ lớn, lực lượng Cảnh sát PC&CC Thành phố mặc dù đã được quan tâm nhưng so với yêu cầu thực tế thì chưa đáp ứng. Hệ thống mạng lưới các đơn vị Cảnh sát PC&CC còn mỏng, chưa đáp ứng yêu cầu, cự ly chạy cháy xa (theo quy định, nội thành bán kính là 3km, ngoại thành 5km nhưng hầu hết các đơn vị đều quản lý địa bàn chạy cháy vượt quá bán kính theo quy định, đơn vị nội thành bán kính quản lý chạy cháy xa nhất là 7,5km; đơn vị ngoại thành bán kính quản lý chạy cháy xa nhất 22,5km), hiện mới có 24 Đội chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ chuyên nghiệp /30 quận, huyện, thị xã. Để đáp ứng với nhu cầu và tình hình thực tế công tác PCCC&CNCH trên địa bàn Thủ đô, Cảnh sát PC&CC đề xuất quy hoạch 58 đơn vị cấp Đội chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ chuyên nghiệp (trong đó có 12 đơn vị đã được thành lập và dự kiến xây dựng; 23 đơn vị đã được UBND các quận, huyện có chủ trương bố trí địa điểm; 23 đơn vị chưa có địa điểm tiếp tục đề xuất UBND quận, huyện giới thiệu địa điểm).

- Lực lượng Cảnh sát PCCC bước đầu được tăng cường nhưng chất lượng chuyên môn, nghiệp vụ còn hạn chế, chưa đảm bảo, bất cập về trình độ, đa số là cán bộ trẻ hoặc chưa được đào tạo sâu về chuyên ngành, chưa có kinh nghiệm thực tế, tính chuyên nghiệp chưa thực sự cao; lực lượng trực tiếp chữa cháy và CNCH chủ yếu là chiến sỹ nghĩa vụ, trong số này có nhiều đồng chí khi đã có được kiến thức, kinh nghiệm thì đến lúc phải xuất ngũ, tác động tư tưởng với số chiến sỹ mới thiếu yên tâm phấn đấu. Mặt khác công tác đào tạo về PCCC, cứu nạn, cứu hộ, các điều kiện, phương tiện, sân bãi tập luyện thường xuyên, hàng ngày chưa đáp ứng được yêu cầu, nhiệm vụ.

** Phương tiện, thiết bị của Cảnh sát PC&CC Thành phố:*

- Hiện nay, Cảnh sát PC&CC Thành phố được trang bị: 123 xe ô tô chữa cháy (trong đó có 29 xe hoạt động kém), 02 xe mô tô chữa cháy, 19 xe cứu nạn cứu hộ (trong đó có 01 xe hoạt động kém), 19 xe thang chữa cháy (trong đó có 02 xe hoạt động kém), 02 xe thông tin ánh sáng, 04 xe cứu thương. Xe hoạt động kém: Xe được đưa vào hoạt động trên 30 năm, nhiều phương tiện trên xe không đồng bộ, không đảm bảo, hệ thống bơm chữa cháy cũ hoạt động kém hiệu quả khi chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ cũng như tham gia giao thông.

- Các phương tiện chữa cháy, CNCH mặc dù đã được trang bị nhưng mới chỉ là bước đầu, song so với yêu cầu thực tế vẫn còn thiếu, nhất là các phương tiện chuyên dùng, đặc chủng như: Xe thang, xe hút khói, xe chữa cháy bằng bột, bọt, thiết bị chữa cháy trên sông, xăng dầu, hóa chất và các phương tiện phá dỡ phục vụ CNCH như máy cưa, cắt bê tông, cắt sắt, máy xúc, máy ủi...

- Phương tiện, dụng cụ bảo hộ cho lính chữa cháy còn nhiều hạn chế, chưa được trang bị đầy đủ các loại quần áo cách nhiệt, chống cháy. Hiện nay, các loại quần áo sử dụng cho lính chữa cháy vẫn đang là loại quần áo bảo hộ thông thường, do vậy, khi thực hiện nhiệm vụ gặp rất nhiều khó khăn trong vấn đề triển khai chữa cháy.

Nhằm huy động nhân lực, phương tiện của các tổ chức, cá nhân trên địa bàn tham gia công tác chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ kịp thời khi cần thiết, Thành phố đã chỉ đạo Cảnh sát PC&CC tổ chức rà soát các cơ quan, tổ chức, cá nhân có phương tiện có thể huy động để tham gia chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ khi cần thiết như: 02 Đội PCCC chuyên ngành (Tổng Kho xăng dầu Đức Giang, Cảng hàng không quốc tế Nội Bài) có: 06 xe chữa cháy chuyên dụng; 09 đơn vị thuộc Quân Đội với tổng số 28 xe chữa cháy chuyên dụng; 203 xe cần cẩu, máy xúc, máy ủi của các tổ chức, cá nhân.

Với điều kiện hạ tầng về giao thông, nguồn nước còn nhiều bất cập, hệ thống mạng lưới Cảnh sát PC&CC chuyên nghiệp còn mỏng, phương tiện còn thiếu như đã nêu trên, chưa đáp ứng yêu cầu thực tế thì việc huy động lực lượng, phương tiện của các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia công tác chữa cháy, cứu nạn cứu hộ sẽ đảm bảo kịp thời và phát huy tối đa phương châm 4 tại chỗ.

5. Phương hướng trong thời gian tới:

(1). Bám sát sự chỉ đạo của Bộ Công an, Thành ủy, HĐND và UBND Thành phố về công tác PCCC&CNCH, tập trung tham mưu, chỉ đạo tổ chức thực hiện có hiệu quả các Kế hoạch chuyên đề công tác trọng tâm của UBND Thành phố giai đoạn 2017 - 2021.

(2). Tiếp tục đổi mới nâng cao hiệu quả công tác tuyên truyền, xây dựng phong trào toàn dân PCCC; phát huy vai trò, trách nhiệm của các Sở, ngành, các cơ quan thông tin truyền thông trong việc tuyên truyền, phổ biến kiến thức, giáo dục pháp luật về PCCC rộng rãi đến các tầng lớp nhân dân; phát huy hoạt động hiệu quả lực lượng dân phòng, PCCC cơ sở đáp ứng phương châm 4 tại chỗ.

(3). Làm tốt công tác điều tra cơ bản, thanh tra, kiểm tra về PCCC; chú trọng loại hình cơ sở, địa bàn trọng điểm có nguy hiểm cháy, nổ như: Nhà cao

tầng; chợ, siêu thị, trung tâm thương mại; cơ sở dịch vụ vui chơi giải trí tập trung đông người: Bar, vũ trường, karaoke; cửa hàng kinh doanh xăng dầu, khí dầu mỏ hóa lỏng; nhà kho, nhà xưởng sản xuất, làng nghề; cơ sở vật liệu nổ, hóa chất nguy hiểm cháy, nổ;... Xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm, kiên quyết tạm đình chỉ, đình chỉ đối với công trình, hạng mục công trình vi phạm quy định về PCCC có nguy cơ dễ dẫn đến cháy, nổ có khả năng gây hậu quả nghiêm trọng về người và tài sản.

(4). Tiếp tục nâng cấp, cải tạo, quản lý, khai thác sử dụng có hiệu quả các nguồn nước, hệ thống mạng lưới cấp nước chữa cháy, bể nước chữa cháy và nguồn nước tự nhiên hiện có; khắc phục tình trạng giao thông, hệ thống mạng lưới thông tin liên lạc. Rà soát các trang thiết bị, phương tiện chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ hiện có, các trang thiết bị còn thiếu để từng bước đề xuất Bộ Công an, UBND TP trang bị đảm bảo định mức theo quy định tại Thông tư 60/2015/TT-BCA ngày 09/11/2015 của Bộ Công an.

(5). Nâng cao hiệu quả công tác phối hợp giữa Cảnh sát PC&CC với các Sở, ban, ngành Thành phố, UBND các quận, huyện, thị xã trong việc thực hiện chức năng quản lý nhà nước về PCCC theo quy định của pháp luật; xây dựng lực lượng Cảnh sát PC&CC chính quy, chuyên nghiệp và lực lượng dân phòng, PCCC cơ sở đáp ứng phương châm 4 tại chỗ; đẩy mạnh ứng dụng khoa học, công nghệ thông tin vào công tác PCCC, CNCH.

6. Một số giải pháp trong thời gian tới:

(1). Báo cáo Chính phủ chỉ đạo các Bộ, Ban, ngành tiếp tục rà soát hoàn chỉnh hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật về PCCC, Quy chuẩn, Tiêu chuẩn về PCCC liên quan đến lĩnh vực quản lý để có cơ sở pháp lý chặt chẽ, đồng bộ cho tổ chức thực hiện tại địa phương, tạo điều kiện thuận lợi cho việc chấp hành pháp luật của các tổ chức, cá nhân.

(2). Chỉ đạo các Sở, ban, ngành, Chính quyền các cấp nâng cao nhận thức, trách nhiệm trong công tác quản lý Nhà nước về PCCC. Quan tâm bố trí kinh phí triển khai thực hiện các chỉ đạo của HĐND và UBND Thành phố; phối hợp chặt chẽ với Cảnh sát PC&CC Thành phố trong xử lý vi phạm an toàn PCCC, nhất là trong áp dụng các biện pháp cưỡng chế, đình chỉ, tạm đình chỉ hoạt động, rút phép kinh doanh... đối với các đơn vị, cơ sở, tổ chức, cá nhân cố tình không chấp hành quyết định xử lý vi phạm hành chính.

(3). Tiếp tục quan tâm, đầu tư nguồn lực cho công tác PCCC, CNCH; bố trí địa điểm, đầu tư xây dựng trụ sở các đơn vị Cảnh sát PCCC&CNCH đảm bảo các quận, huyện đều có đội chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ chuyên nghiệp; riêng những địa bàn trọng điểm, nguy cơ cháy, nổ cao bố trí thêm các đội chữa cháy và CNCH chuyên nghiệp; đầu tư cơ sở hạ tầng, kỹ thuật (giao thông, nguồn nước, thông tin liên lạc...) phục vụ công tác PCCC và CNCH trên địa bàn.

Ủy ban nhân dân Thành phố trân trọng báo cáo HĐND Thành phố./.

ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ

**UBND THÀNH PHỐ HÀ NỘI
SỞ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ**

Số **7339** /KH&ĐT - NNS

V/v thực hiện kết luận của Chủ tọa
phiên chất vấn và trả lời chất vấn kỳ
họp thứ 4 HĐND Thành phố khóa XV

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Hà Nội, ngày **16** tháng **11** năm **2017**

Thời gian ký:
16/11/2017 15:36 PM

Kính gửi: UBND thành phố Hà Nội.

Thực hiện chỉ đạo của UBND Thành phố tại văn bản số 5540/UBND-TH ngày 02/11/2017 về đơn đốc chuẩn bị nội dung đã chỉ đạo tại các văn bản: Số 3791/UBND-TH ngày 04/8/2017; số 4013/UBND-KT ngày 18/8/2017 về việc giao các Sở triển khai, xây dựng báo cáo nhằm khắc phục những tồn tại, hạn chế trong hoạt động kinh doanh, khai thác và quản lý chợ trên địa bàn Thành phố, Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, đề xuất báo cáo UBND Thành phố như sau:

1. Chỉ đạo của UBND Thành phố:

Tại văn bản số 3791/UBND-TH ngày 04/8/2017, UBND Thành phố giao Sở Kế hoạch và Đầu tư triển khai 03 nội dung chất vấn tại kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố khóa XVI liên quan theo nhiệm vụ, chức năng được phân công:

(1). Tham mưu UBND Thành phố triển khai cơ chế đầu tư, nguồn vốn, hình thức kêu gọi xã hội hóa và cải tạo phù hợp theo quy định hiện hành (*bao gồm cả phương thức hợp tác công tư*) đối với chợ trên địa bàn.

(2). Xây dựng kế hoạch giám sát hiệu quả đầu tư một số chợ loại 1 (*chợ đầu mối*) trên địa bàn, báo cáo Thành phố chỉ đạo biện pháp khắc phục nhằm phát huy hiệu quả sử dụng đất.

(3). Đơn đốc đẩy nhanh tiến độ một số dự án đầu tư xây dựng chợ chậm triển khai trên địa bàn một số quận, huyện; báo cáo UBND Thành phố xử lý theo quy định.

2. Nội dung đã triển khai thực hiện và hoàn thành:

(1). Về xây dựng cơ chế đầu tư chợ trên địa bàn.

Nội dung này, Sở Kế hoạch và Đầu tư có văn bản số 7125/KH&ĐT-NNS ngày 07/11/2017 báo cáo UBND Thành phố về cơ chế đầu tư xây dựng chợ trên địa bàn sau khi tổng hợp ý kiến bằng văn bản của các Bộ: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính; Ý kiến của các Sở: Công Thương, Tài chính; Đặc biệt là chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Thông báo số 508/TB-VPCP ngày 31/10/2017 (*về Kết luận của Thủ tướng Chính phủ tại buổi làm việc với lãnh đạo thành phố Hà Nội, theo đó: Thủ tướng đồng ý về chủ trương dùng vốn sự nghiệp để đầu tư cải tạo, xây dựng, nâng cấp các chợ đã xuống cấp, không có điều kiện kêu gọi xã hội hóa; Giao Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp UBND Thành phố căn cứ quy định hiện hành và tình hình thực tế của Hà Nội đề xuất phương án thí điểm xử lý phù hợp, tạo điều kiện cho Thành phố có nguồn để thực hiện các nhiệm vụ trên*) của Văn phòng Chính phủ đã tháo gỡ khó khăn về nguồn vốn đầu tư xây dựng, phát triển chợ trên địa bàn Thành phố.

(2). *Về xây dựng kế hoạch giám sát hiệu quả đầu tư một số chợ loại 1 (chợ đầu mối) trên địa bàn, báo cáo Thành phố chỉ đạo biện pháp khắc phục nhằm phát huy hiệu quả sử dụng đất:* Nội dung này, Sở Kế hoạch và Đầu tư có văn bản số 7238/KH&ĐT-NNS ngày 10/11/2017 báo cáo UBND Thành phố kết quả giám sát hiệu quả đầu tư 07 chợ loại 1, chợ đầu mối đồng thời đề xuất một số giải pháp cụ thể để UBND Thành phố chỉ đạo.

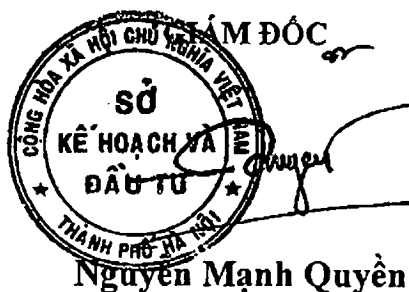
(3). *Về đôn đốc đẩy nhanh tiến độ một số dự án đầu tư xây dựng chợ chậm triển khai trên địa bàn một số quận, huyện:* Nội dung này, Sở Kế hoạch và Đầu tư có văn bản số 6430/KH&ĐT-NNS ngày 12/10/2017 báo cáo UBND Thành phố tiến độ thực hiện 09 dự án đầu tư xây dựng chợ chậm triển khai trên địa bàn một số quận, huyện. Đồng thời đề xuất giải pháp, báo cáo UBND Thành phố chỉ đạo các Sở, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã và đơn vị liên quan thực hiện để đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án.

Như vậy, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã thực hiện xong 03 nội dung chất vấn tại kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố khóa XVI liên quan theo nhiệm vụ, chức năng được phân công được giao tại các văn bản: Số 3791/UBND-TH ngày 04/8/2017; số 4013/UBND-KT ngày 18/8/2017 của UBND Thành phố theo chỉ đạo. Đồng thời, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã gửi nội dung 03 văn bản trên về địa chỉ hộp thư: tonghop_VPUBTP@hanoi.gov.vn theo yêu cầu của Văn phòng UBND Thành phố.

Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo UBND Thành phố công tác tổ chức, triển khai thực hiện các nội dung nêu trên theo chỉ đạo./.

Nơi nhận: 

- Như trên;
- Chủ tịch UBND TP (để b/c);
- PCT UBND TP: Nguyễn Doãn Toàn (để b/c);
- Giám đốc Sở;
- PGĐ Sở: Trần Ngọc Nam;
- VP UBTP: CVP, TH, KT;
- Phòng TH (để phối hợp);
- Lưu VP, NNS (T 02).



Nguyễn Mạnh Quyền

UBND THÀNH PHỐ HÀ NỘI
SỞ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ

Số 7125/KH&ĐT - NNS

V/v cơ chế đầu tư chợ trên địa bàn
theo kết luận của Chủ tọa phiên chất
vấn và trả lời chất vấn kỳ họp thứ 4
HĐND Thành phố khóa XV.

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hà Nội, ngày 07 tháng 11 năm 2017

Signature Not Verified
Thời gian ký
08/11/2017 09:00 AM

Kính gửi: UBND thành phố Hà Nội.

Thực hiện chỉ đạo của UBND Thành phố tại văn bản số 5540/UBND-TH ngày 02/11/2017 về đơn đốc chuẩn bị nội dung đã chỉ đạo tại các văn bản: Số 3791/UBND-TH ngày 04/8/2017; số 4013/UBND-KT ngày 18/8/2017 về việc thực hiện Thông báo số 20/TB-HĐND ngày 17/7/2017 của HĐND Thành phố về nội dung chất vấn tại kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố khóa XVI, giao Sở Kế hoạch và Đầu tư phối hợp các Sở: Công Thương, Tài chính; chủ động làm việc với Ban Kinh tế Ngân sách - HĐND thống nhất về cơ chế đầu tư chợ trên địa bàn; Đánh giá thực trạng, phân loại các nhóm đối tượng theo mô hình quản lý, nhu cầu đầu tư xây mới, cải tạo để đề xuất cơ chế, nguồn vốn, hình thức kêu gọi xã hội hóa và cải tạo phù hợp theo quy định hiện hành (*bao gồm cả phương thức hợp tác công tư*). Trên cơ sở ý kiến các Bộ: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính; đề xuất của các Sở: Công Thương, Tài chính, sau khi nghiên cứu, Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, đề xuất báo cáo UBND Thành phố như sau:

I. Tổng quan về chợ trên địa bàn.

1. Hiện trạng hệ thống chợ trên địa bàn:

- Theo kết quả giám sát của HĐND Thành phố và báo cáo của Sở Công Thương về tình hình quản lý, hoạt động của chợ trên địa bàn, Hà Nội hiện có 454 chợ với hơn 90.000 hộ kinh doanh;

- Phân chia theo mô hình quản lý: Có 103 chợ do doanh nghiệp quản lý (chiếm 22,7%); có 58 chợ do hợp tác xã quản lý (chiếm 12,7%); có 55 chợ do Ban quản lý chợ quản lý (chiếm 12,1%); 238 chợ còn lại do Tổ quản lý chợ quản lý hoặc xã, phường, thị trấn trực tiếp quản lý (chiếm 52,5%).

- Phân chia theo địa bàn có: 167 chợ thành thị (chiếm 36,8%), 287 chợ nông thôn (chiếm 63,2%).

- Về hiện trạng cơ sở vật chất: Trong tổng số 454 chợ thì có khoảng 102 chợ kiên cố (chiếm 22,4%); 224 chợ bán kiên cố (chiếm 49,3%); 128 chợ lán tạm (chiếm 28,1%).

2. Đánh giá: Như vậy, số chợ có cơ sở vật chất cần đầu tư xây dựng lại (chợ lán tạm) và đầu tư cải tạo, sửa chữa (bán kiên cố) chiếm tỷ lệ cao (352/454) tương đương 77,4% tổng số chợ trên địa bàn. Mặt khác, Theo Quy hoạch mạng lưới bán buôn bán lẻ trên địa bàn thành phố Hà Nội được UBND Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 5058/2012/QĐ-UBND ngày 05/11/2012, tổng số chợ trên địa bàn

đến năm 2030 là 596 chợ (tăng 142 chợ), đòi hỏi nguồn vốn đầu tư lớn mới đáp ứng mục tiêu phát triển mạng lưới chợ và nhu cầu của người dân.

II. Về nhu cầu đầu tư và công tác chuyển đổi mô hình quản lý chợ.

1. Về nhu cầu đầu tư.

1.1. Giai đoạn 2017-2020: Theo báo cáo của Sở Công Thương tại văn bản số 206/BC-SCT ngày 02/6/2017 về rà soát Danh mục các chợ do UBND quận, huyện, thị xã đề xuất ngân sách đầu tư kinh phí xây dựng, cải tạo giai đoạn 2017-2020 trên địa bàn, theo đó:

a. Tổng số chợ đề xuất đầu tư xây dựng nâng cấp, cải tạo giai đoạn 2017-2020 là 302 chợ (trong đó: 45 chợ do doanh nghiệp quản lý; 41 chợ do HTX quản lý; 37 chợ do Ban quản lý; 179 chợ do Tổ quản lý). Nhu cầu xây mới 85 chợ; Xây dựng lại 19 chợ; Cải tạo, nâng cấp 198 chợ.

b. Tổng vốn đầu tư đề xuất 3.756,1 tỷ đồng. Trong đó: Ngân sách các cấp dự kiến 2.418,6 tỷ đồng (Ngân sách Thành phố 1.526,8 tỷ đồng + Ngân sách cấp huyện 855,6 tỷ đồng + Ngân sách cấp xã 36,2 tỷ đồng) + Nguồn xã hội hóa 1.337,5 tỷ đồng.

1.2. Nhu cầu cấp bách (năm 2017 – 2018) theo danh mục dự án: Các chợ xuống cấp nghiêm trọng cần cải tạo, nâng cấp gồm 83 chợ với tổng vốn đầu tư dự kiến là 625,6 tỷ đồng. Danh mục các phường, xã chưa có chợ: 21 chợ với tổng mức đầu tư dự kiến là 467,9 tỷ đồng.

2. Công tác chuyển đổi mô hình quản lý.

2.1. Kết quả.

- Thực hiện các Quyết định: Số 31/2007/QĐ-UBND ngày 14/3/2007 và số 12/2011/QĐ-UBND ngày 09/3/2011 về chuyển đổi mô hình chợ, đến thời điểm, trên địa bàn Thành phố đã thực hiện chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ được 161/ 454 chợ (trong đó có: 09 chợ hạng 1; 20 chợ hạng 2, 142 chợ hạng 3) đạt tỷ lệ 35%. Chia theo thành phần kinh tế: có 58 chợ giao HTX quản lý, kinh doanh, khai thác; có 103 chợ giao doanh nghiệp quản lý, kinh doanh, khai thác.

2.2. Đánh giá.

- Về hiệu quả kinh tế - xã hội: Việc xã hội hoá đầu tư xây dựng, quản lý kinh doanh chợ phù hợp với chủ trương của Nhà nước và Thành phố, đáp ứng được các yêu cầu phát triển hạ tầng thương mại, trong đó có hệ thống chợ; đảm bảo vệ sinh môi trường, phòng chống cháy nổ và vệ sinh an toàn thực phẩm; Thu hút được nguồn vốn đầu tư từ các doanh nghiệp tham gia đầu tư xây dựng chợ mang lại hiệu quả kinh tế cao cho ngân sách Thành phố đồng thời giải quyết việc làm cho xã hội; Môi trường, điều kiện cho các hộ kinh doanh được cải thiện.

+ Khó khăn, vướng mắc: Việc chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ trên địa bàn Thành phố cũng còn nhiều bất cập như: trong tổng số chợ chưa chuyển đổi chủ yếu là chợ nông thôn hạng 3 (*xây dựng lều, lán tạm*), họp theo chợ phiên, nhu cầu phục vụ thấp, số hộ kinh doanh ít... nên rất khó kêu gọi doanh nghiệp đầu tư để chuyển đổi được mô hình; Tiến độ cải tạo, xây dựng các

chợ đã thực hiện chuyển đổi còn chậm do thiếu vốn hoặc năng lực doanh nghiệp còn hạn chế. Hoạt động kinh doanh của các chợ nằm trong công trình hỗn hợp (chợ kết hợp trung tâm thương mại, siêu thị, văn phòng cho thuê...) vẫn còn hạn chế, khu vực chợ truyền thống bị lấn át vai trò, hoạt động kém hiệu quả dẫn đến việc bán con tiểu thương tại các chợ đến số lượng chợ không đồng thuận, ủng hộ chuyển đổi mô hình.

III. Về cơ chế đầu tư xây dựng, cải tạo, sửa chữa chợ.

1. Quá trình triển khai.

- Ngày 31/8/2017, Sở Kế hoạch và Đầu tư có văn bản số 5462/KH&ĐT-NNS báo cáo UBND Thành phố về dự thảo cơ chế đầu tư xây dựng, cải tạo, sửa chữa chợ trên địa bàn.

- Tại văn bản số 8648/VP-KT ngày 13/9/2017, UBND Thành phố giao Sở Kế hoạch và Đầu tư phối hợp các Sở: Công Thương, Tài chính chủ động làm việc với Ban Kinh tế Ngân sách - HĐND thống nhất về cơ chế đầu tư chợ trên địa bàn.

- Ngày 26/9/2017, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã bố trí lịch họp với các Sở: Công Thương, Tài chính; UBND một số quận, huyện và Ban Kinh tế Ngân sách - HĐND để thống nhất về cơ chế đầu tư chợ trên địa bàn làm cơ sở hoàn thiện, báo cáo UBND Thành phố theo chỉ đạo (cuộc họp chỉ có đại diện UBND các quận, huyện).

- Ngày 05/10/2011, Sở Kế hoạch và Đầu tư có văn bản số 6237/KH&ĐT-NNS gửi lấy ý kiến các Sở: Công Thương, Tài chính chủ động làm việc với Ban Kinh tế Ngân sách - HĐND về cơ chế đầu tư chợ trên địa bàn.

2. Ý kiến của các đơn vị liên quan.

Trên cơ sở kiến của các Bộ: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính; Ý kiến của các Sở: Công Thương và Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp như sau:

2.1. Về căn cứ pháp lý sử dụng vốn ngân sách.

a. Ý kiến của các Bộ: Kế hoạch và Đầu tư và Tài chính.

- Tại văn bản số 7881/BKHĐT-KTĐLLT ngày 28/9/2017 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư gửi Văn phòng Chính phủ tham gia ý kiến về kiến nghị của UBND Thành phố tại văn bản số 258/BC-UBND ngày 25/9/2017 (báo cáo, đề xuất tại buổi làm việc của Thủ tướng Chính phủ với UBND Thành phố) bổ sung lĩnh vực đầu tư xây dựng và quản lý chợ truyền thống dân sinh vào Danh mục ngành nghề ưu đãi đầu tư tại Phụ lục I – Nghị định 118/2015/NĐ-CP ngày 12/11/2015 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành Luật Đầu tư 2014. Theo đó, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có ý kiến: “Điều 16 Luật Đầu tư đã xác định phạm vi ngành, nghề ưu đãi đầu tư nhằm đảm bảo thu hút đầu tư có chọn lọc, chất lượng, tập trung vào các ngành nghề sử dụng công nghệ cao, kỹ thuật hiện đại, dự án sản xuất có quy mô lớn, dự án đầu tư tại các vùng nông thôn sử dụng nhiều lao động, dự án sản xuất các sản phẩm công nghiệp hỗ trợ, dự án trong các lĩnh vực xã hội hóa đầu tư (y tế, giáo dục, dạy nghề, văn hóa...)”. Việc bổ sung lĩnh vực đầu tư xây dựng và quản lý chợ truyền thống dân sinh vào Danh mục ngành nghề ưu đãi đầu tư không phù hợp quy định nêu trên.

- Trước đó, tại văn bản số 5021/BKHĐT-KTĐLLT ngày 21/6/2017, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã có ý kiến về việc đầu tư, phát triển chợ từ nguồn vốn ngân sách, cụ thể:

+ Quyết định số 40/2015/QĐ-TTg ngày 14/9/2015 của Thủ tướng Chính phủ quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2016 – 2020: “*Quy định vốn đầu tư phát triển thuộc nguồn ngân sách nhà nước chỉ bố trí để chuẩn bị đầu tư và thực hiện các dự án hạ tầng kinh tế - xã hội không có khả năng hoàn vốn trực tiếp hoặc không có khả năng xã hội hóa thuộc lĩnh vực thương mại là: Các dự án chợ dân sinh, chợ đầu mối, trung tâm logistic, trung tâm hội chợ triển lãm, kết cấu hạ tầng xuất khẩu, nhập khẩu ở vùng có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn và vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn*”. Như vậy, các chợ trên địa bàn Thành phố không thuộc đối tượng được hỗ trợ đầu tư từ ngân sách trong giai đoạn năm 2016-2020.”

+ Nghị định số 114/2009/NĐ-CP ngày 23/12/2009 của Chính phủ quy định: Vốn ngân sách đại phương hỗ trợ đầu tư xây dựng các chợ đầu mối nông sản, thực phẩm và chợ hạng 2, hạng 3 ở địa bàn nông thôn, miền núi, hải đảo.

- Bộ Tài chính có văn bản số 7917/BTC-ĐT ngày 15/6/2017: Liên quan đến cơ chế đặc thù đối với Thành phố Hà Nội, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 63/2017/NĐ-CP ngày 19/5/2017 về phân cấp quản lý theo cơ chế đặc thù với Thủ đô đối với các lĩnh vực: Điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đai, đầu tư công, xây dựng nhà ở xã hội. Các lĩnh vực không thuộc nội dung này, đề nghị UBND Thành phố Hà Nội thực hiện theo quy định chung.

b. Ý kiến của các Sở: Tài chính (*tại văn bản số 6661/STC-TCĐT ngày 18/10/2017*), Công Thương (*tại văn bản số 5085/SCT-QLTM ngày 10/10/2017*):

- Về sử dụng vốn ngân sách: Theo quy định của Luật Ngân sách năm 2015; Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách: Không có nhiệm vụ chi ứng từ nguồn vốn sự nghiệp của ngân sách địa phương để đầu tư cải tạo, sửa chữa các công trình dự án. Do đó, việc đề xuất dùng vốn sự nghiệp để đầu tư cải tạo, sửa chữa chợ hạng 2,3 là không phù hợp quy định.

2.2. Về sử dụng vốn vay từ quỹ Đầu tư phát triển:

Theo Nghị định số 37/2013/NĐ-CP ngày 22/4/2013 của Chính phủ về sửa đổi một số điều của Nghị định số 138/2007/NĐ-CP ngày 28/8/2007 về tổ chức hoạt động của Quỹ đầu tư phát triển địa phương thì đối tượng vay vốn tại quỹ là các tổ chức có tư cách pháp nhân. Theo đó, chỉ có các chợ do doanh nghiệp, HTX quản lý mới có thể tiếp cận nguồn vốn từ Quỹ đầu tư phát triển.

2.3. Về đầu tư chợ theo hình thức đối tác công tư (PPP).

Theo ý kiến Sở Tài chính tại văn bản số 6661/STC-TCĐT ngày 18/10/2017: Điều 4, Nghị định số 15/2015/NĐ-CP ngày 14/4/2015 về đầu tư theo hình thức đối tác công tư (PPP) quy định về lĩnh vực đầu tư và phân loại dự án đầu tư không quy định đầu tư chợ theo hình thức đối tác công tư.

3. Khó khăn, vướng mắc trong xây dựng cơ chế.

- Việc đề xuất xây dựng cơ chế đầu tư xây dựng, cải tạo, sửa chữa chợ từ nguồn vốn ngân sách (*bao gồm cả nguồn vốn sự nghiệp hoặc ứng vốn từ nguồn vốn sự nghiệp*) là không có cơ sở tiếp cận do vướng các rào cản về pháp lý.

- Đối tượng tiếp cận được nguồn vốn từ Quỹ đầu tư phát triển để đầu tư xây dựng, cải tạo, sửa chữa chợ, theo quy định cũng chỉ giới hạn trong nhóm doanh nghiệp, HTX.

Trong khi các chợ có nhu cầu cấp bách trên địa bàn về đầu tư xây dựng mới, xây dựng lại, cải tạo và sửa chữa (*tại các khu vực chưa có chợ nhưng người dân có nhu cầu họp chợ, kinh doanh buôn bán; chợ xuống cấp nghiêm trọng cần đầu tư cải tạo, sửa chữa*) thực hiện trong giai đoạn năm 2018 -2020 theo đề xuất của Sở Công Thương và UBND các quận, huyện, thị xã hầu hết đều do Ban quản lý (*thuộc cấp huyện*), Tổ quản lý (*thuộc cấp xã*) hoặc dự kiến thành lập Ban quản lý để quản lý, khai thác chợ sau đầu tư (*xây dựng mới, xây dựng lại*). Một vấn đề bất cập nữa đó là mong muốn của các hộ kinh doanh chợ trên địa bàn kiến nghị cấp có thẩm quyền để Ban quản lý do chính quyền địa phương thành lập quản lý, khai thác các chợ. Do đó, công tác xã hội hóa với việc chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác; Huy động vốn đầu tư xây dựng, cải tạo, sửa chữa chợ trên địa bàn gặp nhiều khó khăn dù phần lớn các quận, huyện, thị xã đều đã xây dựng kế hoạch chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác được cấp thẩm quyền phê duyệt nhưng chưa thể triển khai thực hiện hoặc chậm so với tiến độ, yêu cầu.

- Về đầu tư chợ theo hình thức đối tác công tư (PPP): Theo quy định về lĩnh vực đầu tư và phân loại dự án đầu tư tại Nghị định số 15/2015/NĐ-CP ngày 14/4/2015 của Chính phủ về đầu tư theo hình thức đối tác công tư (PPP) không quy định đầu tư chợ. Nhưng chợ nằm trong kết cấu hạ tầng thương mại do đó có thể vận dụng. Tuy nhiên, việc tìm quỹ đất đối ứng cho doanh nghiệp khi tham gia đầu tư chợ là vô cùng khó khăn. Mặt khác, dùng quỹ đất đối ứng chính là đầu tư chợ từ nguồn ngân sách (*do Nhà nước phải đứng ra thu hồi đất, tổ chức GPMB, giao đất cho doanh nghiệp...*), trong khi, hình thức này, Thành phố đang tập trung áp dụng đối với lĩnh vực kết cấu hạ tầng giao thông; cung cấp trang thiết bị hoặc dịch vụ công.

4. Chỉ đạo của Chính phủ.

Ngày 31/10/2017, Văn phòng Chính phủ có Thông báo số 508/TB-VPCP về Kết luận của Thủ tướng Chính phủ tại buổi làm việc với lãnh đạo thành phố Hà Nội, theo đó: Thủ tướng đồng ý về chủ trương dùng vốn sự nghiệp để đầu tư cải tạo, xây dựng, nâng cấp các chợ đã xuống cấp, không có điều kiện kêu gọi xã hội hóa; Giao Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp UBND Thành phố căn cứ quy định hiện hành và tình hình thực tế của Hà Nội đề xuất phương án thí điểm xử lý phù hợp, tạo điều kiện cho Thành phố có nguồn để thực hiện các nhiệm vụ trên (*báo cáo Thủ tướng Chính phủ trong tháng 11/2017*).

5. Ý kiến của Sở Kế hoạch và Đầu tư.

Như vậy, với chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Thông báo số 508/TB-VPCP ngày 31/10/2017 nêu trên, khó khăn vướng mắc về nguồn vốn (*sử dụng vốn sự nghiệp để đầu tư cải tạo, xây dựng, nâng cấp các chợ đã xuống cấp, không có điều kiện kêu gọi xã hội hóa*) cho đầu tư phát triển chợ trên địa bàn Thành phố đã được tháo gỡ.

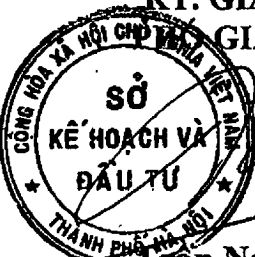
Sau khi Bộ Tài chính đề xuất phương án thí điểm xử lý phù hợp được Thủ tướng Chính phủ chấp thuận, Sở Kế hoạch và Đầu tư đề xuất thể chế hóa vào Dự thảo **Quy định của UBND Thành phố về quản lý, đầu tư và phát triển chợ trên địa bàn Thành phố** (thay thế Quyết định số 12/2011/QĐ-UBND ngày 09/3/2011 và Quy định về Phát triển và quản lý chợ ban hành kèm theo Quyết định số 12/2012/QĐ-UBND ngày 30/5/2012 trên địa bàn do UBND Thành phố ban hành) do Sở Công Thương đang dự thảo trình UBND Thành phố. Sở Kế hoạch và Đầu tư sẽ cùng các Sở, ngành và đơn vị liên quan phối hợp Sở Công Thương trong quá trình hoàn thiện văn bản trên trình UBND Thành phố quyết định mà không cần thiết phải xây dựng cơ chế riêng về đầu tư xây dựng, cải tạo, sửa chữa chợ trên địa bàn.

Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, đề xuất báo cáo UBND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- HĐND Thành phố (để b/c);
- Chủ tịch UBND TP (để b/c);
- PCVT UBND TP: Nguyễn Doãn Toàn (để b/c);
- Ban KT-NS HĐND Thành phố (để b/c);
- Giám đốc Sở (để b/c);
- PGĐ Sở: Trần Ngọc Nam;
- Các Sở: CT, TC (để phối hợp);
- Phòng NS (để phối hợp);
- Lưu VP, NNS (T 02).

KT. GIÁM ĐỐC
GIÁM ĐỐC



Trần Ngọc Nam

UBND THÀNH PHỐ HÀ NỘI
SỞ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Signature Not Verified



Số 7238 /KH&ĐT-NNS

Hà Nội, ngày 10 tháng 11 năm 2017

V/v: giám sát hiệu quả đầu tư chợ hạng
1, chợ đầu mối trên địa bàn Thành phố

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện chỉ đạo của UBND Thành phố tại các văn bản: Số 3791/UBND-TH ngày 04/8/2017; số 4013/UBND-KT ngày 18/8/2017 về việc thực hiện Thông báo số 20/TB-HĐND ngày 17/7/2017 của HĐND Thành phố về nội dung chất vấn tại kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố khóa XVI, giao Sở Kế hoạch và Đầu tư xây dựng kế hoạch giám sát hiệu quả đầu tư một số chợ hạng 1, chợ đầu mối trên địa bàn.

Ngày 23/8/2017, Sở Kế hoạch và Đầu tư có văn bản số 5230/KH&ĐT-NNS đề xuất Kế hoạch giám sát hiệu quả đầu tư một số chợ hạng 1, chợ đầu mối trên địa bàn theo chỉ đạo của UBND Thành phố.

Ngày 05/9/2017, UBND Thành phố ban hành Kế hoạch số 197/KH-UBND kèm danh mục 07 chợ thực hiện giám sát hiệu quả đầu tư năm 2017.

Trên cơ sở báo cáo của các đơn vị liên quan, qua kiểm tra, rà soát thực tế, giám sát hiệu quả đầu tư các chợ hạng 1, chợ đầu mối trên địa bàn, Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, báo cáo UBND Thành phố như sau:

I. Căn cứ pháp lý và chỉ đạo của UBND Thành phố.

- Tại Quyết định số 4176/QĐ-UBND ngày 27/8/2017 của UBND Thành phố về việc phê duyệt phân hạng chợ, trên địa bàn Thành phố có 13 chợ hạng 1 và chợ đầu mối (trong đó: hạng 1 có 10 chợ; Đầu mối có 03 chợ).

- Theo Kế hoạch số 197/KH-UBND ngày 05/9/2017 của UBND Thành phố ban hành kèm danh mục chợ thực hiện giám sát hiệu quả đầu tư năm 2017 là 07 chợ (trong đó có 05 chợ hạng 1 và 02 chợ đầu mối).

II. Kết quả giám sát hiệu quả đầu tư chợ hạng 1 và chợ đầu mối.

1. Thông tin về hiệu quả đầu tư, công tác quản lý đối với chợ hạng 1.

1.1. Chợ Nành (Ninh Hiệp)

a. Về đầu tư và hiện trạng quản lý chợ (báo cáo của HTX Dịch vụ tổng hợp Ninh Hiệp tại văn bản số 09/2017/BC-HTX ngày 05/9/2017):

Chợ Nành (tên gọi khác là chợ vải Ninh Hiệp) tại xã Ninh Hiệp, huyện Gia Lâm được đầu tư xây dựng với tổng vốn đầu tư là 4,09 tỷ đồng, chủ yếu từ nguồn vốn huy động từ các hộ kinh doanh (ngân sách nhà nước chỉ hỗ trợ phần hạ tầng chợ khoảng 1,7 tỷ đồng), hoàn thành và đưa vào sử dụng từ năm 2002; có tổng diện tích trên 6.030m² (trong đó diện tích nhà chợ chính là 2.502m²; dãy 38 kios có diện tích 391,4m²), thiết kế 1 tầng, tường gạch, mái tôn; Quy mô sau đầu tư đạt chợ hạng 1. Theo thiết kế, chợ bố trí 830 hộ kinh doanh (nhưng hiện tại đang có 1.133 hộ kinh doanh, vượt công suất thiết kế hơn 200 hộ bằng 133,29% công suất thiết kế); Mặt hàng kinh doanh chính tại chợ là vải vóc, quần áo; chợ hiện do HTX Dịch vụ tổng

hợp Ninh Hiệp quản lý (*chuyển từ Ban quản lý thuộc UBND xã Ninh Hiệp sang theo Quyết định số 118/QĐ-UB ngày 25/6/2007 của UBND huyện Gia Lâm*).

b. Về hiệu quả đầu tư: Vị trí chợ nằm tại trung tâm xã Ninh Hiệp, tiếp giáp tỉnh Bắc Ninh được coi là chợ bán buôn vải vóc, quần áo lớn nhất Miền Bắc; luôn hoàn thành các chỉ tiêu về thuế, phí cao nhất của Thành phố; **hiệu quả sử dụng quỹ đất cao.**

Mặt hàng kinh doanh tại chợ chủ yếu là vải vóc, quần áo may sẵn, trong khi số hộ kinh doanh được Ban quản lý chợ bố trí sắp xếp vượt công suất so thiết kế tiềm ẩn nguy cơ mất an toàn cao cho cả người và tài sản của các hộ kinh doanh và người dân giáp khu vực chợ. Mặc dù hệ thống thiết bị PCCC tại chợ luôn được HTX Dịch vụ tổng hợp Ninh Hiệp quan tâm đầu tư, sửa chữa và thay mới. Nhưng với việc bố trí thêm khoảng 200 hộ (*theo báo cáo của UBND huyện Gia Lâm là khoảng 400 hộ*) nên bình quân một sạp hàng kinh doanh chỉ có 2,5-3m²/sạp, chưa đạt mức tối thiểu theo quy định là 4m²/sạp, do đó khoảng cách các sạp gần sát nhau, gây cản trở lối đi.

* Đánh giá của Sở Kế hoạch và Đầu tư: Chợ Ninh Hiệp là một trong số ít các chợ trên địa bàn hoạt động hiệu quả; việc đầu tư cải tạo, nâng cấp chợ là cần thiết; về vốn có thể huy động từ bà con tiểu thương kinh doanh tại chợ; nhưng quỹ đất để mở rộng chợ là khó khăn (*nếu mở rộng phải thu hồi từ diện tích đất trường THCS Ninh Hiệp hiện tại nhưng huyện lại chưa bố trí kinh phí và địa điểm di chuyển trường*).

1.2. Chợ Ngã Tư Sở.

a. Về đầu tư và hiện trạng quản lý chợ (*báo cáo của Ban quản lý chợ Đống Đa tại văn bản số 52/BC-BQL ngày 05/9/2017*):

Chợ Ngã Tư Sở thuộc phường Ngã Tư Sở, quận Đống Đa được đầu tư xây dựng từ nguồn vốn ngân sách, hoàn thành và đưa vào sử dụng từ năm 1987; có tổng diện tích trên 8.500m² trong đó diện tích xây dựng khoảng 3.500m²; quy mô sau đầu tư đạt chợ hạng 1, gồm các hạng mục: 01 nhà bê tông cao 02 tầng (*do các doanh nghiệp tự bỏ vốn đầu tư với các kios cho thuê*) và khu kinh doanh 04 nhà chợ chính kết cấu khung thép (kho Tiệp) mái tôn được đầu tư từ nguồn vốn ngân sách nhà nước; chia làm bốn khu vực kinh doanh gồm: Quần áo; công nghệ phẩm; giày dép và vải được với 754 hộ kinh doanh cố định và 04 doanh nghiệp do Ban quản lý chợ Đống Đa trực tiếp quản lý.

b. Về hiệu quả đầu tư:

- Do có vị trí thuận lợi nằm tiếp giáp địa giới của 02 quận Đống Đa và Thanh Xuân nên khi hoàn thành đã thu hút được nhiều hộ vào kinh doanh, buôn bán (*thời điểm cao nhất lên tới gần 1.000 hộ, Ban quản lý chợ phải bố trí các hộ kinh doanh ra khoảng sân được dùng làm nơi giữ xe phía trước chợ, sát đường Nguyễn Trãi*); là một trong các chợ hạng 1 luôn hoàn thành các chỉ tiêu về thuế, phí cao của Thành phố.

- Tuy nhiên, sau 30 năm đi vào hoạt động, các hạng mục công trình như dãy kios (*năm 2014, có khoảng hơn 350 ki ốt thuộc địa bàn phường Ngã Tư Sở bị phá bỏ để nhường chỗ cho dự án đường sắt trên cao Cát Linh - Hà Đông; vỉa hè trở thành*

nơi kinh doanh buôn bán của một số tiểu thương), các khu nhà chợ mái lợp tôn đã xuống cấp trầm trọng không đáp ứng được nhu cầu kinh doanh buôn bán của các tiểu thương, hộ kinh doanh tại chợ, gây khó khăn cho công tác quản lý đặc biệt là công tác PCCC... Mặt khác, tại khu vực đã có nhiều TTTM, siêu thị được đầu tư đồng bộ, hiện đại như: Royal City, Pico; Lotte mall với nhiều mặt hàng phong phú, giá cả được niêm yết, cạnh tranh, chất lượng dịch vụ tốt thu hút lượng lớn khách tham quan, mua sắm. Lượng khách mua sắm tại chợ thưa vắng dần, khiến các hộ kinh doanh phải bỏ sạp, hiện tại số hộ thường xuyên kinh doanh (*bám chợ do không tìm được công việc kinh doanh khác phù hợp*) chỉ còn khoảng 200 hộ, nhiều quầy sạp bỏ trống, hộ tiểu thương nghỉ hoặc dừng kinh doanh (*chiếm 27% công suất thiết kế*); **hiệu quả sử dụng quỹ đất thấp.**

c. Kiến nghị: Để khắc phục tình trạng trên, UBND quận Đống Đa, Ban quản lý chợ và bà con tiểu thương đề nghị UBND Thành phố sớm có kế hoạch đầu tư xây dựng lại chợ.

* Đánh giá của Sở Kế hoạch và Đầu tư:

+ Về nguyên nhân: Với việc cơ sở vật chất phục vụ kinh doanh tại chợ xuống cấp do không được đầu tư, sửa chữa kịp thời dẫn tới nguy cơ mất an toàn cho người bán và mua; mặt hàng kinh doanh chủ yếu tại chợ là quần áo, hàng công nghệ phẩm, giày dép và vải không cạnh tranh được với các TTTM, siêu thị tại khu vực được đầu tư đồng bộ, hiện đại, chất lượng dịch vụ tốt đã thay đổi thói quen mua sắm của người dân.

+ Về giải pháp: Việc đầu tư xây dựng lại chợ theo đề xuất của UBND quận Đống Đa, Ban quản lý chợ là cần thiết, tuy nhiên, đề nghị UBND Thành phố giao UBND quận Đống Đa phối hợp Sở Công Thương điều chỉnh chức năng từ bán lẻ, kinh doanh tổng hợp (*chủ yếu là mặt hàng công nghệ phẩm, quần áo, giày dép*) thành chức năng chợ dân sinh, phục vụ nhu cầu thiết yếu của người dân khu vực.

+ Về quy mô đầu tư: Xây dựng hoặc cải tạo theo quy mô cũ với kết cấu khung thép, mái tôn, thấp tầng.

1.3. Chợ Nghệ.

a. Về đầu tư và hiện trạng quản lý chợ (*báo cáo của Ban quản lý chợ Nghệ tại văn bản số 26/BC-BQLC ngày 09/9/2017*):

- Chợ Nghệ nằm trên đường Hoàng Diệu và Quang Trung thuộc thị xã Sơn Tây được đầu tư xây dựng, hoàn thành bàn giao đưa vào hoạt động năm 2010. Chợ có tổng diện tích 12.006m² đất trong đó diện tích xây dựng khoảng 9.000m², cao 03 tầng nổi và có 01 tầng hầm; Tổng vốn đầu tư khoảng 180 tỷ đồng từ nguồn ngân sách Nhà nước. Quy mô sau đầu tư đạt chợ hạng 1 với thiết kế bố trí đủ 1.200 quầy (*trong đó tầng 1 bố trí 645 quầy; tầng 2 bố trí 555 quầy; tầng 3 bố trí một phần diện tích làm trụ sở BQL chợ, phần còn lại cho thuê kinh doanh siêu thị*) với nhiều ngành hàng kinh doanh (*tổng hợp*). Chợ do BQL chợ Nghệ thuộc UBND thị xã Sơn Tây là đơn vị quản lý.

- Sau 7 năm đi vào hoạt động một số hạng mục đã xuống cấp (*via hè, lối vào chợ; hệ thống mái che, thoát nước mưa, khu nhà vệ sinh...*) cần được sửa chữa, cải tạo. Hiện tại, số quầy thực tế kinh doanh tại chợ chỉ đạt **khoảng 50-55% công suất**

thiết kế, tương đương khoảng 600-660 quầy (phần lớn trong số này là các điểm kinh doanh tại tầng 1 của chợ); trong đó phần lớn diện tích tầng 2 của chợ bỏ trống, hiệu quả sử dụng quỹ đất thấp.

b. Nguyên nhân: Việc tầng 2 bỏ trống có nguyên nhân từ việc bố trí sắp xếp các ngành hàng kinh doanh tại chợ chưa hợp lý (*rất nhiều ngành hàng kinh doanh đã bố trí tại tầng 1 vẫn bố trí tại tầng 2, đó là 27/29 ngành hàng giống nhau*). Mặt khác, theo quy định, điểm kinh doanh phải thực hiện đấu giá nên không thu hút được các hộ tiểu thương vào kinh doanh (UBND Thị xã đã đề xuất phương thức cho thuê địa điểm thu tiền hàng tháng nhưng chưa được cấp thẩm quyền chấp thuận).

* Đánh giá của Sở Kế hoạch và Đầu tư: Chợ Nghệ - thị xã Sơn Tây được đầu tư xây dựng đồng bộ, hiện đại, vị trí kinh doanh thuận lợi (*có hai mặt phố*), là chợ lớn nhất khu vực phía Tây Thành phố nhưng hiệu quả hoạt động cũng như hiệu quả sử dụng quỹ đất chưa cao.

Giải pháp: Đề nghị UBND Thành phố sớm phê duyệt giá dịch vụ sử dụng diện tích tại chợ Nghệ theo đề xuất của Liên ngành gồm các Sở: Tài chính, Công Thương và UBND thị xã Sơn Tây tại Tờ trình số 4645/TTr-LN ngày 24/7/2017 làm căn cứ thu hút các tiểu thương vào kinh doanh tại chợ. Sớm chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ từ BQL sang mô hình Công ty cổ phần để chủ động trong đầu tư sửa chữa, cải tạo và quản lý, điều hành chợ hiệu quả.

2.4. Chợ - TTTM Thanh Trì.

a. Về đầu tư và hiện trạng quản lý chợ (*báo cáo của Công ty TNHH MTV Khai thác quản lý dịch vụ đô thị và Thương mại tại văn bản số 86/BC-CTTNHH ngày 07/9/2017*):

- Dự án Chợ - TTTM Thanh Trì tại thị trấn Văn Điển, huyện Thanh Trì được khởi công quý III/2002, hoàn thành và đưa vào hoạt động năm 2004. Chợ có quy mô: Diện tích khu đất nghiên cứu 5.960m², trong đó diện tích xây dựng là 3.647,4m²; chiều cao công trình là 07 tầng nổi (*gồm cả 01 tháp tròn cao 3m*), 1 tầng hầm diện tích khoảng 3.600m² (*trong đó diện tích dành cho kinh doanh là 700m²*); Theo thiết kế có thể bố trí 525 điểm kinh doanh với nhiều ngành hàng (*diện tích điểm kinh doanh trung bình từ 4-10m²/hộ*) tại các tầng hầm, tầng 1 và tầng 2; Tổng vốn đầu tư 105,3 tỷ đồng. Quy mô sau đầu tư đạt chợ hạng 1 do Công ty TNHH MTV Khai thác quản lý dịch vụ đô thị và Thương mại quản lý, kinh doanh, khai thác.

Theo báo cáo của đơn vị quản lý, hiện tại số điểm kinh doanh có hợp đồng tại chợ là 253 điểm (*với 121 hộ*); số điểm kinh doanh bỏ trống, không có người thuê hoặc bỏ kinh doanh là 126 điểm; *so với công suất thiết kế chỉ đạt 30%, Hiệu quả sử dụng đất thấp.*

b. Nguyên nhân: Do xung quanh khu vực Chợ - trung tâm thương mại Thanh Trì có nhiều chợ cóc, tụ điểm kinh doanh trái phép nhưng lại thuận tiện mua bán nên hiệu quả kinh doanh khu vực chợ thấp. Hiện khu vực tầng hầm, các hộ kinh doanh thịt, cá, rau, củ, quả đã được di dời sang chợ thị trấn Văn Điển (*chợ dân sinh được UBND huyện Thanh Trì đầu tư xây dựng tại thị trấn Văn Điển*); Toàn bộ khu vực tầng hầm đã được dành diện tích cho giao thông tĩnh.

* Đánh giá của Sở Kế hoạch và Đầu tư: Chợ - TTTM Thanh Trì do doanh nghiệp tự bỏ vốn đầu tư đồng bộ, hiện đại; có vị trí trung tâm thị trấn Văn Điển - huyện Thanh Trì với lợi thế thương mại cao; các điểm kinh doanh tại chợ được bố trí với diện tích đảm bảo theo tiêu chuẩn quy định tuy nhiên vẫn không thu hút được các tiểu thương và nhân dân vào bán, mua do các điểm kinh doanh trái phép bên ngoài chợ chưa được chính quyền địa phương quan tâm xóa bỏ.

2.5. Chợ Bưởi.

a. Về đầu tư và hiện trạng quản lý chợ (báo cáo của Tổng công ty Thương mại Hà Nội tại văn bản số 737/BC-TTNCPT ngày 19/9/2017):

- Dự án chợ Bưởi tại Phường Bưởi, quận Tây Hồ được đầu tư, hoàn thành và đưa vào sử dụng năm 2007 với quy mô: Tổng hiện tích khu đất 7.150m² (diện tích xây dựng 5.420m²); tổng diện tích sàn 7.980m²; Công trình khu chợ chính cao 03 tầng và khu chợ xanh 1 tầng kết cấu khung thép mái tôn; quy mô sau đầu tư đạt chợ hạng 1; Tổng vốn đầu tư khoảng 20,15 tỷ đồng (trong đó ngân sách Thành phố hỗ trợ 10 tỷ đồng cho các hạng mục: Xây dựng hạ tầng kỹ thuật trong chợ, nhà vệ sinh, thiết bị PCCC; phần vốn còn lại huy động từ các hộ kinh doanh sau đó trừ vào phí thuê điểm kinh doanh); Theo thiết kế có thể bố trí 405 điểm kinh doanh; Chợ kinh doanh đa ngành hàng nhưng chủ yếu là hàng hóa phục vụ nhu cầu thiết yếu của người dân với chức năng chợ dân sinh. Chợ do Tổng công ty Thương mại Hà Nội quản lý, khai thác (theo Quyết định số 4410/QĐ-UBND ngày 05/10/2006 của UBND Thành phố Hà Nội).

Theo báo cáo của Tổng công ty Thương mại Hà Nội, tổng số điểm đăng ký kinh doanh tại chợ là 253 quầy (trong đó có một số điểm không thường xuyên kinh doanh); Số quầy đóng cửa không kinh doanh là 152/405 quầy (chiếm 37% so với công suất thiết kế); Diện tích sử dụng kinh doanh là 3.383m²/7.980m² tổng diện tích sàn (đạt 42,4% công suất thiết kế); Hiệu quả sử dụng đất thấp.

b. Nguyên nhân: Đơn vị quản lý kinh doanh khai thác chợ hoạt động theo mô hình doanh nghiệp nên việc nộp tiền thuê đất áp dụng đối với tổ chức sử dụng đất kinh doanh trong khi mức phí của các hộ kinh doanh được chỉ định thu theo quy định trong khi các chợ do BQL chợ thuộc cấp huyện không phải nộp thuế đất. Do đó nguồn kinh phí hàng năm để đầu tư cho sửa chữa cải tạo chợ gặp không ít khó khăn. Thêm vào đó, việc nhiều tiểu thương bỏ quầy sạp không kinh doanh, không đóng tiền thuê quầy sạp cũng gây thất thu cho đơn vị quản lý trong việc duy trì hoạt động của chợ. Đến thời điểm hiện tại đơn vị quản lý vẫn chưa được cơ quan có thẩm quyền ký hợp đồng thuê đất do còn nợ tiền thuế đất (số tiền thuế còn nợ đọng là 9/19 tỷ đồng).

2.6. Chợ đầu mối Minh Khai.

a. Về đầu tư và hiện trạng quản lý chợ (báo cáo của Công ty TNHH MTV Đầu tư và phát triển nông nghiệp Hà Nội tại văn bản số 59/BC-TTNCPT ngày 20/9/2017):

- Dự án chợ đầu mối Minh Khai có vị trí tại đường Quốc lộ 32, phường Minh Khai, quận Bắc Từ Liêm được đầu tư, hoàn thành và đưa vào sử dụng năm 2008 giai đoạn I với quy mô: Tổng hiện tích khu đất 41.925m² (diện tích xây dựng 5.816m²)

bao gồm các hạng mục: Nhà chợ chính A1 chia kios có diện tích 1.260m²; Nhà chợ chính A2 chia kios có diện tích 1.293m² và khu chợ ngoài trời khung thép mái tôn diện tích 3.263m²; Chiều cao công trình cao 01 tầng; quy mô sau đầu tư đạt hạng chợ đầu mối; Tổng vốn đầu tư giai đoạn I khoảng 35 tỷ đồng (*trong đó ngân sách Thành phố hỗ trợ 10,35 tỷ đồng cho GPMB và các hạng mục hạ tầng kỹ thuật trong chợ, nhà vệ sinh, thiết bị PCCC; phần vốn còn lại nhà đầu tư vay từ tổ chức tín dụng*); Theo thiết kế có thể bố trí 400 điểm kinh doanh; Mặt hàng kinh doanh chủ yếu tại chợ là nông sản, thực phẩm, hoa tươi ... chủ yếu theo hình thức bán buôn. Chợ do Công ty TNHH MTV Đầu tư và phát triển nông nghiệp Hà Nội quản lý, khai thác (theo Quyết định số 5596/QĐ-UBND ngày 18/12/2006 của UBND Thành phố Hà Nội).

Là chợ đầu mối chuyên buôn bán các loại thực phẩm tươi sống, nông sản trên địa bàn Thành phố nên thời gian hoạt động của chợ chủ yếu về đêm, từ 23h đêm đến 6h sáng. Các loại hàng hóa rau củ quả được các phương tiện vận tải tập kết tại chợ chuyển sang các phương tiện vận tải như: Ô tô, xe thô, xe máy vận chuyển từ các vườn lân cận thành phố và phân phối đi khắp nội thành trước khi trời sáng. Vào dịp giáp Nguyên đán, chợ đầu mối Minh Khai trở nên tấp nập và nhộn nhịp hơn ngày thường khi nhu cầu tiêu dùng mặt hàng thực phẩm ngày Tết của người dân tăng cao. Hiện số điểm cố định kinh doanh tại chợ là 183 (*chủ yếu các kios chiếm tỷ lệ 45,75% công suất thiết kế*) và các hộ buôn bán không cố định mua vé kinh doanh theo ngày tại khu vực ngoài trời; hàng hóa tiêu thụ bình quân tại chợ khoảng 250 tấn rau, củ/ngày. **Hiệu quả sử dụng đất thấp.**

b. Đề xuất của đơn vị quản lý: Đề nghị UBND Thành phố, UBND quận Bắc Từ Liêm sớm bố trí quỹ đất để tái định cư cho 11 hộ gia đình thuộc khu tập thể Bưởi điện để GPMB thực hiện giai đoạn II (*dự kiến bố trí khu giết mổ gia súc tập trung*) của chợ theo Quyết định giao đất số 3944/QĐ-UB ngày 08/7/2003 của UBND Thành phố.

2.7. Chợ đầu mối phía Nam (Đền Lừ).

a. Về đầu tư và hiện trạng quản lý chợ (*báo cáo của Tổng công ty Thương mại Hà Nội tại văn bản số 737/BC-TTNCPT ngày 19/9/2017*):

- Chợ đầu mối phía Nam (còn gọi là chợ Đền Lừ) nằm trên đường Tân Mai, phường Hoàng Văn Thụ, quận Hoàng Mai được hoàn thành bàn giao đưa vào hoạt động từ tháng 7/2002; Chợ có tổng diện tích 38.000m² (*trong đó diện tích dành cho chợ đầu mối là 21.000m² tiếp nhận từ UBND quận Hoàng Mai; 17.000m² là bãi xe sang mạn tiếp nhận từ Tổng công ty vận tải Hà Nội*), diện tích xây dựng 8.500m² gồm: 03 nhà chợ chính A, B và C có diện tích 5.500m² có mái che, khu vực kinh doanh ngoài trời có diện tích 3.000m², khu vực phụ trợ có diện tích 11.600m² và bãi xe hạ tải hàng hóa có diện tích 11.400m²; Chiều cao công trình 01 tầng. Tổng vốn đầu tư xây dựng công trình là 18,8 tỉ đồng; Quy mô sau đầu tư đạt hạng chợ đầu mối, công suất thiết kế bố trí 500 hộ kinh doanh với 3 khu vực: Khu kinh doanh hàng nông sản, Khu kinh doanh thực phẩm tươi sống và Khu tập kết bốc dỡ hàng hóa; chợ do Tổng công ty Thương mại Hà Nội quản lý, kinh doanh, khai thác.

- Theo báo cáo của Tổng công ty Thương mại Hà Nội: Tổng số hộ kinh doanh tại chợ theo đăng ký là 890 hộ (*theo báo cáo của Sở Công Thương và UBND quận Hoàng Mai là khoảng 700 hộ*); hoạt động 24/24h trong đó hoạt động bán buôn mang tính chất đầu mối hoạt động từ 02- 05h sáng; lượng hàng hóa trung chuyển qua chợ từ 200-400 tấn/ngày tương ứng với năng lực vận tải khoảng 20-30 lượt xe/ngày; Ban ngày chợ hoạt động theo hình thức chợ dân sinh phục vụ nhu cầu thiết yếu của người dân khu vực. Tuy nhiên, với việc 03 nhà chợ chính A,B và C để trống, chưa đưa vào khai thác do 120 hộ kinh doanh chưa ký lại hợp đồng với đơn vị quản lý, ảnh hưởng tới doanh thu (*không thu được phí điểm kinh doanh nhưng vẫn phải nộp thuế đất*), dẫn tới **hiệu quả sử dụng đất chưa cao**.

b. Khó khăn vướng mắc: Việc hầu hết các hộ kinh doanh tại chợ ký hợp đồng thuê kios với BQL chợ đầu mối phía Nam thuộc UBND quận Hoàng Mai (*trước khi bàn giao về Tổng công ty Thương mại Hà Nội*) nộp tiền 1 lần với thời hạn 10 năm (*đã hết hạn vào tháng 9/2012*) nhưng chưa thanh lý để chuyển sang ký hợp đồng mới với Tổng công ty. Hiện đơn vị quản lý áp dụng hình thức thu phí 5.000 đồng/ngày với hộ kinh doanh không cố định và 120.000 đồng/tháng đối với hộ kinh doanh cố định (*theo quy định của Thành phố*) để duy trì hoạt động của chợ. Mặt khác, đơn vị khai thác chợ vẫn phải nộp tiền thuế đất (*bình quân khoảng 8 tỷ đồng/năm*) và tiền thuế đất bổ sung tính từ năm 2008 – 2015 khoảng 46,59 tỷ đồng nhưng không thể tính vào giá thuê điểm kinh doanh (*thời điểm ký hợp đồng thuê điểm kinh doanh với BQL chợ đầu mối phía Nam thuộc UBND quận Hoàng Mai, chợ không phải nộp thuế đất nên giá thuê thấp*) dẫn tới hiệu quả hoạt động của chợ chưa cao.

c. Kiến nghị, đề xuất: Đề nghị UBND Thành phố giao các Sở, ngành phối hợp UBND quận Hoàng Mai tạo điều kiện thanh lý hợp đồng cũ đã ký với UBND quận Hoàng Mai chuyển sang ký hợp đồng mới với Tổng công ty sớm đưa 3 nhà chợ vào khai thác, tránh lãng phí quỹ đất. Đồng thời nghiên cứu, xem xét giảm đơn giá tiền thuê đất cho phần diện tích hoạt động chợ đầu mối làm cơ sở để đơn vị quản lý, kinh doanh, khai thác chợ giảm mức phí thuê điểm kinh doanh, thu hút hộ tiểu thương vào kinh doanh, nâng cao hiệu quả hoạt động tại chợ.

3. Đánh giá và đề xuất của Sở Kế hoạch và Đầu tư.

3.1. Đánh giá chung: Qua giám sát hiệu quả đầu tư 05 chợ hạng 1 và 02 chợ đầu mối trên địa bàn có thể nhận thấy:

a. Về vị trí: Tất cả các chợ hạng 1, chợ đầu mối đều được bố trí tại những địa điểm thuận lợi, trung tâm của khu vực, thuận tiện về kết nối giao thông, tập kết và lưu chuyển hàng hóa, phần lớn đáp ứng về diện tích dành cho kinh doanh tại chợ.

b. Về cơ sở vật chất, hiệu quả đầu tư:

- Qua giám sát, trong tổng số 07 chợ hạng 1 và đầu mối có 03 chợ được đầu tư xây dựng kiên cố (*chiếm tỷ lệ 42,85%*); 04 chợ còn lại được đầu tư bán kiên cố với khung thép mái tôn; 2/7 chợ (*Nành, Ngã Tư Sở*) xuống cấp nghiêm trọng, tiềm ẩn nguy cơ cháy nổ, mất an toàn cho người và tài sản (*chiếm tỷ lệ 28,5% số chợ*).

- Ngoài chợ Nành có số hộ kinh doanh vượt công suất thiết kế (133,29%); 05 chợ gồm: Chợ Ngã Tư Sở 27%, chợ Nghệ 50%, chợ - TTTM Thanh Trì 30%, chợ

Bưởi 42,4%, chợ đầu mối Minh Khai 44,7% chỉ đạt dưới 50% công suất thiết kế; Riêng chợ đầu mối phía Nam thu hút vượt số hộ kinh doanh nhưng diện tích kinh doanh để trống không khai thác lớn (*diện tích chưa khai thác 5.500m²/8500m² tổng diện tích kinh doanh*) dẫn tới **hiệu quả đầu tư thấp, hiệu quả sử dụng đất chưa cao.**

c. Về chuyển đổi mô hình quản lý: Trong tổng số 7 chợ, có 05 chợ (gồm: chợ Nành, chợ - TTTM Thanh Trì, chợ Bưởi, chợ Minh Khai, chợ đầu mối phía Nam) đã chuyển đổi mô hình sang Doanh nghiệp, HTX quản lý, kinh doanh, khai thác chợ (*chiếm 71,4%*); 02 chợ còn lại gồm chợ Nghệ và chợ Ngã Tư Sở do BQL chợ thuộc cấp huyện quản lý (*chiếm tỷ lệ 28,6%*).

d. Về nguyên nhân chợ loại 1 và đầu mối hoạt động kém hiệu quả:

- *Nguyên nhân chủ quan:* Hầu hết các chợ loại 1 và đầu mối đều được hoàn thành và đưa vào sử dụng trên 10 năm với 06 chợ (*trong đó có 03 chợ hoạt động từ 15 năm trở lên gồm: Nành, Đền Lừ và cá biệt có chợ Ngã Tư Sở đã hoạt động trên 30 năm; 03 chợ hoạt động trên 10 năm gồm: Minh Khai, Bưởi và Thanh Trì*) nên cơ sở vật chất tại chợ đã xuống cấp, chiếm tỷ lệ 85,7% tổng số chợ giám sát. Toàn bộ các chợ đều phải dành kinh phí sửa chữa và cải tạo hàng năm để duy trì hoạt động kinh doanh tại chợ.

- *Nguyên nhân khách quan:* Do phần lớn các chợ được đầu tư đã lâu (*bình quân trên 10 năm*), được chuyển giao từ đơn vị đầu tư sang đơn vị quản lý, sử dụng, khai thác với thiết kế không phù hợp, bất cập cho người kinh doanh, mua sắm và quản lý, sử dụng; Mặt khác, do kinh tế phát triển, người dân đã thay đổi thói quen mua sắm (*tại các siêu thị, TTTM với nhiều mặt hàng phong phú, giá cả được niêm yết, cạnh tranh, chất lượng dịch vụ tốt*); Thêm vào đó, việc chính quyền địa phương chưa vào cuộc dẹp bỏ các chợ tạm, chợ cóc, điểm kinh doanh trái phép quanh khu vực các chợ cũng làm chợ hoạt động thiếu hiệu quả.

3.2. Đề xuất giải pháp để chợ hoạt động hiệu quả.

Để các chợ hạng 1, chợ đầu mối hoạt động hiệu quả, thu hút được người dân vào kinh doanh, mua sắm; qua đó tăng cường công tác quản lý nhà nước (*đảm bảo vệ sinh an toàn thực phẩm, công tác phòng, kiểm dịch; PCCC...*); tăng nguồn thu cho ngân sách nhà nước, đảm bảo hiệu quả cho đơn vị quản lý, kinh doanh chợ; nâng cao hiệu quả sử dụng đất, hiệu quả đầu tư..., Sở kế hoạch và Đầu tư đề xuất UBND Thành phố:

(1). Đối với các chợ: Ngã Tư Sở, Nành đã xuống cấp, nguy cơ mất an toàn cao cho người và tài sản, nguy cơ cháy nổ, giao UBND các quận, huyện: Đống Đa, Gia Lâm phối hợp Sở Công Thương nghiên cứu, lấy ý kiến các hộ kinh doanh để tạo sự đồng thuận, xây dựng phương án huy động vốn sửa chữa, cải tạo chợ (*bao gồm cả phương án chuyển đổi mô hình từ Ban quản lý chợ sang mô hình doanh nghiệp, HTX quản lý, kinh doanh, khai thác chợ*).

(2). Đối với chợ đầu mối phía Nam: Giao UBND quận Hoàng Mai phối hợp các Sở: Công Thương, Tài chính xem xét, hướng dẫn, tạo điều kiện thanh lý hợp đồng cũ đã ký với UBND quận Quận chuyển sang ký hợp đồng mới với Tổng công ty Thương mại sớm đưa 3 nhà chợ vào khai thác, sử dụng.

(3). Đối với chợ Nghệ: Giao Sở Công Thương chủ trì phối hợp Sở Tài chính hướng dẫn UBND thị xã Sơn Tây căn cứ quy định hiện hành xây dựng giá dịch vụ sử dụng diện tích tại chợ Nghệ; Phương án chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ từ Ban quản lý chợ sang mô hình Công ty cổ phần báo cáo UBND Thành phố xem xét, phê duyệt.

UBND các quận, huyện, thị xã có trách nhiệm phối hợp các Sở, ngành, đơn vị liên quan khác căn cứ chức năng, nhiệm vụ của mình hướng dẫn đơn vị quản lý chợ hạng 1, chợ đầu mối thuộc địa bàn, giải quyết các thủ tục vướng mắc trong quản lý, kinh doanh, khai thác chợ theo quy định hiện hành của Nhà nước và Thành phố.

Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, đề xuất báo cáo UBND Thành phố./.

Nơi nhận: 

- Như trên;
- HĐND Thành phố (để b/c);
- Chủ tịch UBND Thành phố (để b/c);
- PCT UBND: Nguyễn Doãn Toàn (để b/c);
- Giám đốc Sở (để b/c);
- PGĐ Sở: Trần Ngọc Nam;
- VP UBND: PVP T.V. Dũng, TKBT, KT;
- Lưu VP, NNS (T02).



Nguyễn Mạnh Quyền

		đã hủy bỏ
7	Liên kết đào tạo trình độ trung cấp chuyên nghiệp.	TTHC Bộ GD&ĐT đã hủy bỏ
8	Mở mã ngành đào tạo trình độ trung cấp chuyên nghiệp.	TTHC Bộ GD&ĐT đã hủy bỏ
9	Cấp giấy chứng nhận đăng ký hoạt động trường trung cấp chuyên nghiệp.	TTHC Bộ GD&ĐT đã hủy bỏ

Số 6430 /KH&ĐT-NNS

Hà Nội, ngày 12 tháng 10 năm 2017

V/v: tiến độ thực hiện các dự án chợ chậm triển khai trên địa bàn theo kết luận của Chủ tọa phiên chất vấn và trả lời chất vấn kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố khóa XV.

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện chỉ đạo của UBND Thành phố tại văn bản số 3791/UBND-TH ngày 04/8/2017 về việc thực hiện Thông báo số 20/TB-HĐND ngày 17/7/2017 của HĐND Thành phố về nội dung chất vấn tại kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố về đơn đốc, đẩy nhanh tiến độ một số dự án chợ chậm triển khai trên địa bàn một số quận, huyện báo cáo UBND Thành phố.

Ngày 22/8/2017, Sở Kế hoạch và Đầu tư có văn bản số 5203/KH&ĐT-NNS gửi các Sở, ngành và UBND các quận, huyện phối hợp đơn đốc, đẩy nhanh tiến độ một số dự án chợ chậm triển khai trên địa bàn. Đến ngày 28/9/2017, đã nhận được báo cáo của UBND các quận: Hoàng Mai, Ba Đình và 07 chủ đầu tư dự án chợ (*Trương Định, Đuôi Cá, Thượng Đình, Khương Đình, Nhón, Cầu Diễn, Thành Công*) trong danh mục chậm triển khai; Báo cáo của Sở Kế hoạch và Đầu tư đối với các chợ (*Châu Long, Xuân La*) được UBND Thành phố chấp thuận và có văn bản chỉ đạo thực hiện. Sở Kế hoạch và Đầu tư thấy đã đủ cơ sở để tổng hợp, đề xuất báo cáo UBND Thành phố:

I. Tóm tắt thông tin dự án, quá trình triển khai.

1. Trung tâm thương mại - chợ Trương Định.

- Dự án "*Trung tâm thương mại - chợ Trương Định*" tại số 461 đường Trương Định, phường Tân Mai, quận Hoàng Mai, Hà Nội đã được UBND quận Hoàng Mai phê duyệt và phê duyệt điều chỉnh kết quả đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án tại các Quyết định: số 460/QĐ-UBND ngày 10/3/2010 và số 2050/QĐ-UBND ngày 22/7/2010 với các nội dung: Tổng diện tích khu đất 3.745m²; Chiều cao công trình 05 tầng nổi và 02 tầng hầm; Mục tiêu đầu tư: Xây dựng TTTM kết hợp chợ truyền thống; Tiến độ thực hiện: Khởi công quý I/2016 - Hoàn thành quý II/2017. Đơn vị được lựa chọn trúng thầu là Công ty TNHH Trung tâm thương mại Trương Định.

- Về thủ tục: Dự án đã được UBND Thành phố thu hồi và giao đất tại Quyết định số 2219/QĐ-UBND ngày 09/5/2016, UBND Thành phố về việc thu hồi 3.745m² đất tại số 461 đường Trương Định, phường Tân Mai, quận Hoàng Mai cho Công ty TNHH Trung tâm thương mại Trương Định thực hiện Dự án; được UBND quận Hoàng Mai phê duyệt tổng mặt bằng và phương án kiến trúc tại văn bản số 282/UBND-QLĐT ngày 26/02/2015; được Sở Xây dựng cấp Giấy phép xây dựng cho công trình.

- Về tiến độ thực hiện: Theo báo cáo của UBND quận Hoàng Mai và Nhà đầu tư, đến thời điểm hiện tại, công trình đã triển khai thi công xong 5 tầng nổi, tầng mái kỹ thuật và 02 tầng hầm. Dự kiến công trình hoàn thành trong quý IV/2017, chậm so tiến độ đề ra khoảng 06 tháng.

- Để sớm đưa công trình vào vận hành, khai thác, song song với việc hoàn thiện công trình, Chủ đầu tư đã chủ động phối hợp UBND Quận xây dựng phương án quản lý, kinh doanh khai thác chợ truyền thống; lấy ý kiến bà con tiểu thương tại chợ, tạo sự đồng thuận; công khai phương án bố trí điểm kinh doanh theo ngành hàng, bao gồm cả phương án thu phí điểm kinh doanh trình cấp thẩm quyền phê duyệt.

2. Dự án chợ Đuôi Cá.

- Dự án chợ Đuôi Cá (*nay đổi tên thành dự án: Khu chức năng hỗn hợp Trung tâm thương mại, văn phòng, dịch vụ công cộng kết hợp nhà ở, chợ và cây xanh*) tại phường Giáp Bát, quận Hoàng Mai được UBND Thành phố chấp thuận chủ trương đầu tư tại các Quyết định: số 4904/QĐ-UB ngày 24/8/2001 và điều chỉnh chấp thuận chủ trương tại Quyết định số 3839/QĐ-UBND ngày 24/6/2017; Dự án có quy mô sử dụng đất 9.390m²; Tiến độ thực hiện: Khởi công quý II/2017 – Hoàn thành quý IV/2019.

- Về thủ tục: Dự án đã được UBND Thành phố thu hồi và giao đất cho Công ty Cổ phần Xuất nhập khẩu tổng hợp Hà Nội - Chủ đầu tư thực hiện Dự án tại Quyết định số 5597/QĐ-UB ngày 21/9/2001; được Sở Quy hoạch – Kiến trúc phê duyệt tổng mặt bằng và phương án kiến trúc tại văn bản số 7687/QHKT-TMB-PAKT(KHTH) ngày 12/12/2016; đang trình hồ sơ để Sở Xây dựng cấp Giấy phép xây dựng cho công trình.

- Về tiến độ thực hiện: Theo Quyết định chủ trương đầu tư số 3839/QĐ-UBND ngày 24/6/2017, Dự án đang triển khai, không chậm. Dự kiến công trình khởi công trong quý IV/2017.

3. Dự án Chợ Thượng Đình.

- Tại Quyết định số 2898/QĐ-UBND ngày 12/6/2009, UBND Thành phố chấp thuận chuyển giao nguyên trạng chợ Thượng Đình từ Ban quản lý chợ thuộc UBND quận Thanh Xuân về Tổng Công ty Thương mại Hà Nội quản lý, khai thác. Quy mô sử dụng đất; 3.688m²; Mục tiêu đầu tư: Xây dựng Trung tâm thương mại.

- Tại văn bản số 7251/UBND-CT ngày 13/9/2010, UBND Thành phố đã chấp thuận chủ trương cho Tổng Công ty Thương mại Hà Nội hợp tác đầu tư với Công ty Housing Group triển khai nghiên cứu lập, thực hiện dự án đầu tư xây dựng Trung tâm thương mại và dịch vụ Thượng Đình tại số 132 đường Nguyễn Trãi, quận Thanh Xuân.

- Ngày 15/12/2011, UBND Thành phố có văn bản số 1035/UBND-CT về việc điều chỉnh quy hoạch cục bộ chức năng sử dụng đất dự án Trung tâm thương mại và dịch vụ Thượng Đình (*không còn chức năng chợ truyền thống*) tại số 132 đường Nguyễn Trãi, quận Thanh Xuân theo đề xuất của Sở Quy hoạch – Kiến trúc.

- Về thủ tục: Dự án đã được UBND Thành phố thu hồi và giao đất cho Tổng Công ty Thương mại Hà Nội; được Sở Quy hoạch – Kiến trúc phê duyệt tổng mặt bằng và phương án kiến trúc sơ bộ tại văn bản số 1657/QHKT-TH ngày 27/5/2011; được Sở Xây dựng thẩm định thiết kế cơ sở cho công trình tại văn bản số 7879/SXD-TĐ ngày 28/10/2011; được UBND Thành phố phê duyệt Báo cáo đánh giá tác động môi trường. Đến thời điểm hiện tại, Dự án chưa được UBND Thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư.

- Về tiến độ thực hiện: Theo báo cáo của Tổng Công ty Thương mại Hà Nội, công trình chậm triển khai do đối tác của Tổng Công ty là Công ty Housing Group (*do bà Châu Thị Nga làm Chủ tịch HĐQT*) vi phạm các quy định pháp luật, đang trong quá

trình điều tra, xét xử. Hiện Tổng Công ty Thương mại Hà Nội vẫn duy trì hoạt động kinh doanh tại chợ trong thời gian chờ thực hiện Dự án.

*Ý kiến của Sở Kế hoạch và Đầu tư: Đề nghị Nhà đầu tư không tiếp tục triển khai dự án TTTM tại đây do khu vực đã có 02 TTTM đang hoạt động hiệu quả (*TTTM Pico và TTTM Royal City nằm trên đường Nguyễn Trãi*); tập trung cải tạo, sửa chữa duy trì chợ dân sinh hiện có.

4. Dự án Chợ Khương Đình.

- Dự án “*Xây dựng trung tâm thương mại dịch vụ Khương Đình*” tại số 365 phố Khương Trung, phường Khương Đình, quận Thanh Xuân được UBND quận Thanh Xuân phê duyệt và phê duyệt điều chỉnh kết quả đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án tại các Quyết định: số 648/QĐ-UBND ngày 03/4/2008 và số 972/QĐ-UBND ngày 12/12/2008, đơn vị được lựa chọn làm nhà đầu tư dự án là Công ty Cổ phần đầu tư IT Việt Nam. Dự án có quy mô sử dụng đất 5.467m². Mục tiêu đầu tư: Xây dựng Trung tâm thương mại; Tiến độ thực hiện: Khởi công năm 2010 – Hoàn thành năm 2013.

- Về tiến độ thực hiện: Theo báo cáo của Công ty Cổ phần đầu tư IT Việt Nam – Chủ đầu tư: Dự án chậm triển khai do chưa được Sở Quy hoạch – Kiến trúc phê duyệt tổng mặt bằng và phương án kiến trúc (*còn vướng mắc về xác định ranh giới, diện tích dự án do Nhà đầu tư đề xuất là 6.419m² cao hơn diện tích 5.467m² được ghi trong Quyết định phê duyệt kết quả đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư thực hiện Dự án*); Phương án và chi phí đền bù, GPMB khu đất chưa được cấp thẩm quyền phê duyệt. Hiện Công ty vẫn duy trì hoạt động kinh doanh tại chợ trong thời gian chờ thực hiện Dự án.

*Ý kiến của Sở Kế hoạch và Đầu tư: Đề nghị Nhà đầu tư không tiếp tục triển khai dự án TTTM tại đây do khu vực giáp ranh quận Thanh Xuân và Đống Đa đã có 04 TTTM đang hoạt động hiệu quả (*TTTM Pico và TTTM Royal City nằm trên đường Nguyễn Trãi; Picomall và Lotte nằm cuối đường Tây Sơn*); tập trung cải tạo, sửa chữa duy trì chợ dân sinh hiện có.

5. Dự án chợ Nhón.

- Dự án chợ Nhón tại phường Phương Canh được UBND huyện Từ Liêm (*nay là UBND quận Nam Từ Liêm*) phê duyệt kết quả đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án tại Quyết định số 1769/QĐ-UBND ngày 13/4/2009. Dự án có quy mô sử dụng đất 3.264m²; chiều cao tầng công trình: 05 tầng nổi và 01 tầng hầm. Mục tiêu đầu tư: Xây dựng Trung tâm thương mại kết hợp chợ truyền thống. Tiến độ thực hiện dự án: Khởi công năm 2010 - Hoàn thành năm 2013.

- Nội dung đã triển khai: Theo báo cáo của Công ty Cổ phần xây lắp thương mại và dịch vụ Tân Hưng – chủ đầu tư đã xây dựng phương án chuyển các hộ tiểu thương sang kinh doanh chợ tạm từ năm 2011. Hồ sơ đề xuất chấp thuận Tổng mặt bằng, phương án kiến trúc đã gửi UBND quận Nam Từ Liêm nhưng chưa được phê duyệt. Dự án chậm triển khai do chờ Quy hoạch chung xây dựng Thủ đô (*sau Hà Nội mở rộng*). Hiện Nhà đầu tư đang duy trì hoạt động kinh doanh của bà con tiểu thương tại chợ tạm và chợ cũ.

*Ý kiến của Sở Kế hoạch và Đầu tư: Đề nghị Nhà đầu tư không tiếp tục triển khai dự án TTTM do mô hình này hoạt động không hiệu quả; Nhà đầu tư nghiên cứu kết hợp thêm chức năng dịch vụ khác bù chi phí đầu tư kinh doanh chợ trên có sở đồng thuận của hộ kinh doanh. Trước mắt tập trung cải tạo, sửa chữa duy trì chợ dân sinh hiện có.

6. Dự án chợ Cầu Diễn.

- Dự án Chợ Cầu Diễn tại thị trấn Cầu Diễn, huyện Từ Liêm được UBND huyện Từ Liêm (nay là quận Bắc Từ Liêm) phê duyệt kết quả đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư - Công ty TNHH MTV Đầu tư và Phát triển nông nghiệp Hà Nội thực hiện dự án tại Quyết định số 1770/QĐ-UBND ngày 13/3/2010 theo phân cấp của UBND Thành phố tại Quyết định số 3096/QĐ-UBND ngày 03/8/2007 của UBND Thành phố về việc phê duyệt danh mục dự án tổ chức đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư có sử dụng đất trên địa bàn Thành phố Hà Nội. Tổng diện tích khu đất 3.745m²; Chiều cao công trình 06 tầng nổi và 02 tầng hầm; Mục tiêu đầu tư: Xây dựng TTTM kết hợp chợ truyền thống; Dự án chưa được UBND Thành phố phê duyệt cấp Giấy chứng nhận đầu tư.

- Nguyên nhân chậm triển khai: Dự án phải chờ do Quy hoạch chung xây dựng Thủ đô thời điểm đó chưa được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt. Mặt khác, bà con tiểu thương kinh doanh tại chợ không đồng thuận việc Công ty TNHH MTV Đầu tư và Phát triển nông nghiệp Hà Nội đầu tư xây dựng, quản lý, kinh doanh khai thác chợ.

- Tại Thông báo số 39/TB-UBND ngày 13/3/2014, UBND Thành phố đã yêu cầu UBND huyện Từ Liêm (nay là Quận Bắc Từ Liêm) và Nhà đầu tư tạm dừng thực hiện Dự án. Hiện Nhà đầu tư vẫn tiếp tục quản lý, kinh doanh khai thác chợ cũ Cầu Diễn.

*Ý kiến của Sở Kế hoạch và Đầu tư: Đề nghị Nhà đầu tư tập trung cải tạo, sửa chữa duy trì chợ dân sinh hiện có.

7. Chợ Châu Long.

- Tại Quyết định số 1057/QĐ-UBND ngày 29/5/2009, UBND quận Ba Đình đã phê duyệt kết quả đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án có sử dụng đất xây dựng Chợ - Trung tâm thương mại Châu Long tại số 50 phố Châu Long, phường Trúc Bạch, quận Ba Đình; diện tích chiếm đất của dự án khoảng 2.462,18m² (trong đó: phần diện tích hiện Ban quản lý chợ số 3 – Quận Ba Đình đang quản lý khoảng 2.265,18m²; phần diện tích thuộc diện phải giải tỏa mặt bằng khoảng 197m²); Nhà đầu tư trúng thầu: Liên danh nhà đầu tư: Công ty cổ phần đầu tư và kinh doanh bất động sản Sông Hồng - Tổng Công ty cổ phần xây lắp dầu khí Việt Nam và Tổng Công ty Thương mại Hà Nội; Mục tiêu đầu tư: Xây dựng TTTM kết hợp chợ truyền thống. Tiến độ thực hiện dự án: Khởi công năm 2010 - Hoàn thành năm 2012.

- Nguyên nhân dự án chậm triển khai có yếu tố khách quan do dòng họ Trần Lưu có khiếu nại, kiến nghị giữ lại ngôi mộ tổ của dòng họ trong khu đất dự án và chưa đủ cơ sở xác định phạm vi, diện tích đất của ngôi mộ, dẫn đến quy hoạch tổng mặt bằng của dự án chưa được phê duyệt làm cơ sở triển khai các bước tiếp theo của dự án, việc triển khai công tác bồi thường GPMB gặp nhiều khó khăn. Tuy nhiên có nguyên nhân chủ quan nhà đầu tư chưa tích cực triển khai dự án, chưa kịp thời báo cáo cấp có thẩm quyền tình hình triển khai dự án và đề xuất biện pháp giải quyết; nhà đầu tư chưa thực hiện cam kết hỗ trợ đối với địa phương.

- Tại Thông báo số 288/TB-UBND ngày 17/8/2016, UBND Thành phố đã yêu cầu UBND quận Ba Đình và Liên danh Nhà đầu tư tạm dừng thực hiện Dự án. UBND quận Ba Đình đã có Thông báo số 192/TB-UBND ngày 28/9/2016 yêu cầu Liên danh Nhà đầu tư tạm dừng thực hiện Dự án, đồng thời giao Ban quản lý dự án lập dự án đầu tư cải tạo nâng cấp chợ Châu Long theo hướng chợ dân sinh, truyền thống từ nguồn ngân sách Quận ứng trước (hoàn vốn trả ngân sách từ thu phí dịch vụ các hộ kinh doanh tại chợ)

theo chỉ đạo của UBND Thành phố. Hiện UBND quận Ba Đình đang triển khai thủ tục đầu tư cải tạo, sửa chữa chợ.

8. Chợ Thành Công.

- Tại Quyết định số 3096/QĐ-UBND ngày 03/8/2007 về việc phê duyệt danh mục dự án tổ chức đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư sử dụng đất trên địa bàn Thành phố Hà Nội (đợt 1) năm 2007, UBND Thành phố Hà Nội đã giao UBND quận Ba Đình là bên mời thầu lựa chọn nhà đầu tư dự án “*Đầu tư xây dựng chợ Thành Công*” tại phường Thành Công, quận Ba Đình.

- Ngày 27/3/2012, UBND Quận Ba Đình có Quyết định số 528/QĐ-UBND phê duyệt kết quả đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án “*Xây dựng Chợ - Trung tâm thương mại Thành Công*” với các nội dung chính: Diện tích khu đất khoảng 4175 m², tầng cao công trình 09 tầng nổi và 02 tầng hầm + 01 tầng bán hầm; Tiến độ thực hiện dự án 30 tháng; Đơn vị trúng thầu là liên danh nhà đầu tư: Công ty cổ phần đầu tư xây dựng và phát triển công nghệ cao và Công ty cổ phần đầu tư T&M Việt Nam (DECOTECH-T&M Việt Nam).

- Quá trình triển khai thực hiện dự án:

+ Dự án “Xây dựng Chợ - Trung tâm thương mại Thành Công” đã được Sở Quy hoạch - Kiến trúc chấp thuận về tổng mặt bằng và phương án kiến trúc điều chỉnh quy mô công trình xuống còn 06 tầng nổi và 01 tầng hầm; mật độ xây dựng 55,37%; đồng thời đề nghị Nhà đầu tư nghiên cứu tăng thêm diện tích đỗ xe cho công trình và khu vực.

- UBND quận Ba Đình tổ chức cuộc họp lấy ý kiến bà con tiểu thương tại chợ, theo đó: Bà con tiểu thương đề xuất không xây dựng chợ - TTTM Thành Công; giữ nguyên chợ truyền thống trên cơ sở cải tạo, sửa chữa chợ cũ; giao ban quản lý chợ (do UBND quận Ba Đình thành lập, quản lý) tiếp tục quản lý, khai thác chợ.

- Về khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân chậm triển khai.

+ Dự án chậm triển khai, vướng mắc chủ yếu trong khâu quy hoạch (điều chỉnh quy mô công trình; bố trí điểm đỗ xe cho dự án); không bố trí được chợ tạm để chuyển các hộ kinh doanh trong quá trình thi công xây dựng công trình; không được sự đồng thuận của bà con tiểu thương tại chợ.

- Nguyên nhân chậm triển khai: Nhà đầu tư chưa nghiên cứu kỹ lưỡng mục tiêu đầu tư (mô hình TTTM kết hợp chợ truyền thống); hiệu quả kinh tế xã hội của dự án; chưa chủ động xây dựng phương án ổn định kinh doanh cho bà con tiểu thương (địa điểm bố trí chợ tạm; diện tích bãi đỗ xe cho công trình và khu vực), tích cực phối hợp với UBND quận Ba Đình và các cơ quan chức năng tìm cách tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện Dự án dẫn đến tình trạng Dự án chậm triển khai do phải điều chỉnh các chỉ tiêu quy hoạch kiến trúc, quy mô đầu tư, tìm vị trí bố trí chợ tạm... nên chưa tạo được lòng tin và sự ủng hộ, thống nhất của bà con tiểu thương tại chợ.

*Ý kiến của Sở Kế hoạch và Đầu tư: Đề nghị UBND quận Ba Đình tập trung cải tạo, sửa chữa duy trì chợ dân sinh hiện có; kinh phí từ nguồn ngân sách Quận ứng trước (hoàn vốn trả ngân sách từ thu phí dịch vụ các hộ kinh doanh tại chợ).

9. Chợ Xuân La.

- Dự án “*Trung tâm thương mại, chợ, siêu thị và văn phòng cho thuê Xuân La*” tại phường Xuân La, quận Tây Hồ được UBND quận Tây Hồ phê duyệt kết quả đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư tại Quyết định số 1412/QĐ-UBND ngày 04/7/2008, đơn vị trúng thầu là Công ty cổ phần xây dựng Sông Hồng; được UBND Thành phố cấp Giấy chứng nhận đầu tư số 01121000866 ngày 13/7/2010 (*tiến độ thực hiện dự án: Quý III/2010 đến Quý III/2012*); Mục tiêu đầu tư: Xây dựng TTTM kết hợp chợ truyền thống.

- Theo tiến độ thực hiện, Dự án triển khai chậm hơn 04 năm so với Giấy chứng nhận đầu tư đã cấp. Nguyên nhân dự án triển khai chậm tiến độ một phần do giá thuê văn phòng, trung tâm thương mại sụt giảm, mô hình đầu tư dự án là chợ dân sinh kết hợp với trung tâm thương mại văn phòng hiện nay không phù hợp.

- Tại Thông báo số 174/TB-UBND ngày 17/3/2017 về kết luận của tập thể lãnh đạo UBND Thành phố về dự án đầu tư xây dựng “*Trung tâm thương mại, chợ, siêu thị và văn phòng cho thuê Xuân La*” tại phường Xuân La, quận Tây Hồ, UBND Thành phố đã đồng ý về chủ trương điều chỉnh mục tiêu đầu tư dự án xây dựng “*Trung tâm thương mại, chợ, siêu thị và văn phòng cho thuê Xuân La*” sang đầu tư xây dựng Chợ dân sinh, quy mô sau đầu tư đạt chợ hạng 2. Hiện Nhà đầu tư đang triển khai thực hiện các thủ tục (điều chỉnh mục tiêu, quy mô đầu tư dự án xây dựng “*Trung tâm thương mại, chợ, siêu thị và văn phòng cho thuê Xuân La*” thành đầu tư xây dựng Chợ dân sinh hạng 2; thực hiện nghĩa vụ tài chính với Nhà nước...) làm cơ sở triển khai thực hiện dự án chợ dân sinh Xuân La có quy mô: Diện tích 2.075 m² đất; 04 tầng (*trong đó có 03 tầng dành cho hoạt động kinh doanh chợ*). Thời gian dự kiến hoàn thành theo cam kết của Nhà đầu tư: Quý I/2017.

II. Đánh giá và ý kiến của Sở Kế hoạch và Đầu tư.

1. Đánh giá.

- Nhận xét chung: Toàn bộ 09 dự án chợ dân sinh nêu trên đều nằm trong Danh mục dự án kêu gọi đầu tư (*được Thành phố phân cấp giao UBND cấp huyện làm bên mời thầu*) ban hành kèm theo Quyết định số 3096/QĐ-UBND ngày 03/8/2007 của UBND Thành phố.

Nhà đầu tư được lựa chọn đầu tư xây dựng, quản lý, kinh doanh khai thác các chợ hầu hết chưa đáp ứng năng lực (*phải hợp tác, liên danh liên kết hoặc phải điều chỉnh, thay đổi nhà đầu tư*) hoặc thiếu kinh nghiệm trong quản lý, kinh doanh, khai thác chợ. Mặt khác, mục tiêu đầu tư, khai thác chủ yếu là xây dựng Trung tâm thương mại từ đất chợ hiện có để kinh doanh.

Thêm vào đó là việc UBND cấp huyện nơi có chợ và Nhà đầu tư trước khi xây dựng phương án, thông số kỹ thuật, tài chính, tiêu chí lựa chọn chưa tranh thủ lấy ý kiến cộng đồng dân cư và các hộ kinh doanh tại chợ, tạo sự đồng thuận, thống nhất... lựa chọn nhà đầu tư xây dựng, quản lý, kinh doanh, khai thác chợ dẫn tới việc các hộ kinh doanh tại một số chợ trên không đồng tình ủng hộ, thậm chí phản đối, khiếu kiện kéo dài buộc UBND Thành phố phải yêu cầu chính quyền địa phương và nhà đầu tư dừng triển khai dự án.

- Về chủ trương: Việc đầu tư mô hình chợ kết hợp TTTM nhằm phát triển hạ tầng thương mại theo hướng xã hội hóa, đáp ứng yêu cầu phát triển hạ tầng thương

mại và nhu cầu mua sắm của người dân ngày càng cao là chủ trương đúng của Thành phố.

- Về thực tiễn: Đến thời điểm hiện tại, trên địa bàn Thành phố có 07 dự án Chợ kết hợp TTTM đã hoàn thành và đi vào hoạt động gồm các Chợ - TTTM: Cửa Nam; Hàng Da; 19/12; Ô Chợ Dừa; Mơ; Trung Hòa và Thanh Trì.

+ Hầu hết các TTTM - chợ sau khi hoàn thành, đi vào hoạt động thường không hiệu quả như mong đợi xét về hiệu quả kinh tế, đầu tư và yếu tố xã hội mà dự án mang lại. TTTM thì vắng khách dù được đầu tư tốt, vị trí đẹp với lợi thế thương mại cao trong khi chợ truyền thống thì gần như không còn, hoặc chỉ còn một số ngành hàng công nghệ phẩm; các mặt hàng thực phẩm, rau quả, thịt trứng... phục vụ đời sống dân cư khu vực hàng ngày bị triệt tiêu.

+ Nguyên nhân đầu tiên là thiết kế chợ chưa phù hợp, cộng với việc chuyển đổi mô hình đầu tư, quản lý còn nhiều bất cập là nguyên nhân chính dẫn đến việc chợ - trung tâm thương mại hoạt động không hiệu quả. Các trung tâm thương mại - Chợ nêu trên, hầu hết bố trí khu vực chợ và nơi để xe ở tầng hầm với lối xuống dốc, thu phí cao, không thuận tiện và tạo điều kiện khuyến khích người dân vào mua sắm.

+ Một lý do khiến các tiểu thương kinh doanh không hiệu quả là giá thuê sạp quá cao, khiến chi phí tăng. Theo báo cáo của các cơ quan chức năng liên quan, sau khi chuyển đổi mô hình, các tiểu thương phải đóng tiền thuê địa điểm kinh doanh cao gấp 3 - 5 lần so với trước. Hơn nữa, việc chuyển đổi chợ được giao cho doanh nghiệp, khi đó quyền tăng giá là của doanh nghiệp, trong khi người dân chỉ tin vào mô hình chuyển đổi do Nhà nước quản lý như chợ Đồng Xuân, hay chợ Hà Đông.

+ Ngoài ra, khi xây dựng chợ - trung tâm thương mại, cơ quan chức năng chưa tính đến thói quen cũng như tâm lý mua sắm của người dân; nên không thu hút được tiểu thương tham gia kinh doanh.

- Phần lớn các chợ mới được thiết kế nhằm mục đích trở thành trung tâm thương mại, khiến cho chợ truyền thống, chợ dân sinh không được bảo vệ và đánh giá đúng vai trò. Trong khi chợ dân sinh tại Hà Nội không chỉ là nơi mua bán của người có thu nhập thấp, mà còn là nơi lưu giữ nhiều giá trị tinh thần là một phần của bản sắc văn hóa và lịch sử của Thành phố.

2. Đề xuất, kiến nghị.

Với nội dung báo cáo về việc chậm tiến độ thực hiện dự án một số chợ trên địa bàn của các đơn vị liên quan nêu trên, Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, đề xuất UBND Thành phố:

(1). Đối với chợ Xuân La xây dựng mới: Giao UBND quận Tây Hồ hướng dẫn, tạo điều kiện cho Nhà đầu tư, hoàn thiện thủ tục đầu tư dự án, sớm triển khai khởi công xây dựng, cải tạo các chợ trong năm 2017.

(2). Đối với chợ Trương Định: Giao UBND quận Hoàng Mai đơn đốc chủ đầu tư đẩy nhanh tiến độ hoàn thiện, chuẩn bị bàn giao đưa vào sử dụng chợ Trương Định. Đồng thời chủ động yêu cầu Công ty TNHH Trung tâm thương mại Trương Định xây dựng phương án quản lý, kinh doanh khai thác chợ truyền thống; lấy ý kiến bà con tiểu thương tại chợ, tạo sự đồng thuận; công khai phương án bố trí điểm kinh doanh theo ngành hàng, bao gồm cả phương án thu phí điểm kinh doanh trình cấp thẩm quyền phê duyệt.

(3). Đối với các chợ triển khai theo mô hình Trung tâm thương mại kết hợp chợ dân sinh (*Khuong Đình, Thượng Đình, Cầu Diễn, Nhón*) không còn phù hợp trong bối cảnh hiện tại (*do nhiều trung tâm thương mại, siêu thị đã được triển khai trước đó tại các khu vực có chợ*) chưa triển khai, chậm triển khai vì nhiều nguyên nhân (*chưa được sự đồng thuận, ủng hộ của các hộ kinh doanh tại chợ*), đề nghị UBND Thành phố giao Sở Công Thương chủ trì, phối hợp UBND các quận: Bắc Từ Liêm, Nam Từ Liêm, Thanh Xuân rà soát, kiểm tra, đối chiếu: Quy hoạch ngành, lĩnh vực; Kế hoạch phát triển kinh tế xã hội của địa phương... báo cáo UBND Thành phố xem xét, quyết định việc tiếp tục triển khai Dự án hay duy trì, cải tạo, sửa chữa chợ dân sinh truyền thống hiện có, đáp ứng nhu cầu nhân dân tại khu vực và địa bàn.

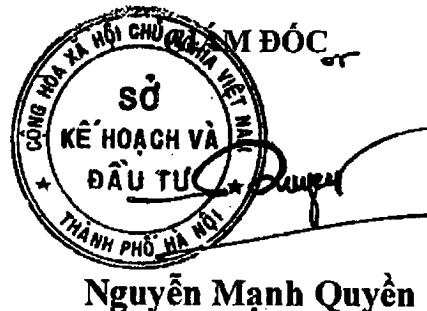
+ Trường hợp đề xuất UBND Thành phố giao đơn vị được lựa chọn đầu tư tiếp tục triển khai Dự án, đề nghị UBND các quận có chợ yêu cầu Nhà đầu tư phải có văn bản cam kết tiến độ thực hiện; xây dựng phương án tái bố trí các hộ kinh doanh tại chợ sau khi công trình hoàn thành, đưa vào sử dụng; lấy ý kiến cộng đồng dân cư, hộ kinh doanh tại chợ, tạo sự đồng thuận trước khi triển khai, thực hiện Dự án.

+ Trường hợp qua kiểm tra, rà soát phát hiện có dấu hiệu vi phạm pháp luật về đất đai, xây dựng, đầu tư, tiến độ thực hiện, nghĩa vụ với ngân sách Nhà nước... tùy mức độ sẽ phạt vi phạm hành chính; tổ chức thanh tra; xử lý thu hồi lựa chọn giao nhà đầu tư khác thực hiện... theo quy định pháp luật.

Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, báo cáo UBND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố (để b/c);
- PCT UBND: Nguyễn Doãn Toàn (để b/c);
- Ban KTNS – HĐND Thành phố;
- Giám đốc Sở KH&ĐT;
- PGĐ Sở: Trần Ngọc Nam;
- Lưu VT, NNS (T02).



UBND THÀNH PHỐ HÀ NỘI
SỞ TÀI CHÍNH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập-Tự do-Hạnh phúc

Số: **6744**/STC-VP

Hà Nội, ngày **20** tháng 10 năm 2017

V/v trả lời kết luận của Chủ tọa tại
phiên chất vấn và trả lời chất vấn kỳ
họp thứ 4; HĐND Thành phố khóa XV

VĂN PHÒNG UBND	
ĐẾN	Số: 43039
	Ngày: 25.10
	Chuyên: P. TH
Lưu hồ sơ số:	

Kính gửi: UBND thành phố Hà Nội

Thực hiện chỉ đạo của UBND Thành phố tại Công văn số 3791/UBND-TH ngày 04/8/2017 về việc thực hiện kết luận của Chủ tọa tại phiên chất vấn và trả lời chất vấn kỳ họp thứ 4, HĐND Thành phố khóa XV, Sở Tài chính báo cáo UBND Thành phố nội dung tình hình phê duyệt phương án giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ thuộc trách nhiệm của Sở Tài chính như sau.

1. Thẩm quyền phê duyệt giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại các chợ trên địa bàn Thành phố.

Theo quy định tại Quyết định số 56/2016/QĐ-UBND ngày 31/12/2016 của UBND Thành phố Ban hành giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ trên địa bàn thành phố Hà Nội (mức giá tối đa), theo đó, thẩm quyền phê duyệt giá cụ thể đối với từng chợ được quy định như sau:

- UBND Thành phố phê duyệt giá cụ thể đối với chợ hạng 1 được đầu tư bằng nguồn vốn Ngân sách nhà nước.
- UBND cấp huyện phê duyệt giá cụ thể đối với chợ hạng 2, 3 được đầu tư bằng nguồn vốn Ngân sách nhà nước.
- Đơn vị quản lý chợ phê duyệt giá cụ thể đối với chợ hạng 1, 2, 3 được đầu tư bằng nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước.

2. Về tình hình phân hạng chợ.

Tổng số chợ được phân hạng trên địa bàn thành phố Hà Nội: 394 chợ (bao gồm; 15 chợ hạng 1, 65 chợ hạng 2 và 314 chợ hạng 3), trong đó:

- Chợ đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước: 280 chợ, trong đó:
 - + Chợ hạng 1: 10 chợ (*Thuộc trách nhiệm UBND Thành phố phê duyệt giá cụ thể*).
 - + Chợ hạng 2, 3: 270 chợ (*Thuộc trách nhiệm UBND cấp huyện phê duyệt giá cụ thể*).
- Chợ đầu tư bằng nguồn vốn ngoài ngân sách: 114 chợ hạng 1, 2, 3 (*Đơn vị quản lý chợ phê duyệt giá cụ thể*).

3. Về công tác tham mưu ban hành văn bản hướng dẫn, đơn đốc, kiểm tra việc xây dựng, phê duyệt phương án giá.

3.1. Ban hành các văn bản hướng dẫn các quận, huyện, thị xã và các đơn vị quản lý xây dựng, phê duyệt phương án giá.

Thực hiện Quyết định số 56/2016/QĐ-UBND ngày 31/12/2016 của UBND Thành phố về việc ban hành giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ trên địa bàn thành phố Hà Nội, Sở Tài chính đã có những văn bản hướng dẫn, đôn đốc các quận, huyện, thị xã và đơn vị quản lý chợ tổ chức, triển khai thực hiện, cụ thể như sau:

- Công văn số 1581/STC-QLG ngày 17/3/2017 đôn đốc, hướng dẫn các đơn vị, UBND các quận, huyện, thị xã xây dựng phương án giá, thẩm định và phê duyệt theo thẩm quyền.

- Công văn số 2291/STC-QLG ngày 17/4/2017 tham mưu báo cáo UBND Thành phố chỉ đạo các đơn vị và UBND các quận, huyện, thị xã xây dựng phương án giá, thẩm định và phê duyệt theo quy định.

- Công văn số 3228/STC-QLG ngày 29/5/2017 tiếp tục đôn đốc các đơn vị, UBND các quận, huyện, thị xã xây dựng phương án giá, thẩm định và phê duyệt theo chỉ đạo của UBND Thành phố.

- Công văn số 4786/STC-QLG ngày 31/7/2017 về việc đôn đốc UBND các quận, huyện, thị xã thực hiện Quyết định số 56/2016/QĐ-UBND.

- Ngày 18/10/2017 Sở Tài chính tiếp tục có Công văn số 6637/STC-QLG đề nghị UBND các quận, huyện, thị xã khẩn trương triển khai thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND Thành phố tại Công văn số 4937/UBND-KT đảm bảo tiến độ theo quy định. Đồng thời UBND cấp huyện và các đơn vị quản lý chợ chịu trách nhiệm trước UBND Thành phố về việc chậm gửi phương án giá, hồ sơ về Sở Tài chính và phê duyệt phương án giá đối với các chợ thuộc thẩm quyền phê duyệt của UBND các quận, huyện, thị xã và đơn vị quản lý chợ.

- Do tiến độ phê duyệt phương án giá chậm, ngày 27/9/2017, Sở Tài chính có Công văn số 6132/STC-QLG báo cáo và tham mưu UBND Thành phố có văn bản chỉ đạo các đơn vị và UBND các quận, huyện, thị xã đẩy nhanh tiến độ phê duyệt phương án giá. Ngày 09/10/2017 UBND Thành phố có Văn bản số 4937/UBND-KT, trong đó đôn đốc, yêu cầu các đơn vị, UBND các quận, huyện (Gia Lâm, Thường Tín, Tây Hồ và Bắc Từ Liêm) khẩn trương hoàn thiện phương án giá và có văn bản gửi về Sở Tài chính trước ngày 15/10/2017, tuy nhiên đến nay Sở Tài chính chưa nhận được hồ sơ, phương án giá của đơn vị theo chỉ đạo của UBND Thành phố.

3.2. Kiểm tra việc xây dựng, phê duyệt phương án giá.

Ngày 14/7/2017, Sở Tài chính ban hành Quyết định số 4465/QĐ-STC thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành (gồm Sở Tài chính, Sở Công Thương và Cục Thuế Hà Nội); Kế hoạch số 4651/KH-STC ngày 24/7/2017 kiểm tra việc chấp hành các quy định của nhà nước về giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ. Đoàn liên ngành đã làm việc, kiểm tra, hướng dẫn được 13 quận, huyện, thị xã có những khó khăn, vướng mắc và chậm phê duyệt phương án giá. Qua công tác kiểm tra Đoàn Liên ngành đã kịp thời giải đáp, tháo gỡ những vướng mắc, khó khăn trong công tác quản lý, khai thác chợ.

4. Kết quả công tác xây dựng, thẩm tra và phê duyệt phương án giá.

4.1. Về công tác báo cáo.

Đến nay, Sở Tài chính nhận được 28/30 quận, huyện, thị xã gửi báo cáo về kết quả thực hiện Quyết định số 56/2016/QĐ-UBND (*Sở Tài chính chưa nhận được báo cáo của huyện Quốc Oai và huyện Đông Anh*). Về chất lượng, thời gian báo cáo của một số quận, huyện chưa đảm bảo theo yêu cầu.

4.2. Về tiến độ thẩm tra, phê duyệt phương án giá.

4.2.1. Đối với các chợ thuộc thẩm quyền phê duyệt của UBND Thành phố:

- Hiện nay UBND Thành phố đã phê duyệt được 02 chợ (*chợ Hóm – quận Hoàn Kiếm và chợ Đồng Xuân – quận Hai Bà Trưng*).

- 04 chợ Liên ngành đã thẩm định phương án giá, gồm:

+ 03 chợ Liên ngành đã có Tờ trình UBND Thành phố: Chợ Nghệ - Sơn Tây, chợ Hà Đông - quận Hà Đông, chợ Ngã Tư Sở - quận Đống Đa (*Tờ trình số: 6098/TTrLN: TC-CT-UBNDTXST ngày 26/9/2017; 6255/TTrLN:TC-CT-UBNDTXHD ngày 24/7/2017; 6611/TTrLN:TC-CT-CT-UBNDQĐĐ ngày 17/10/2017*).

+ Chợ Dầu mỗi phía Nam – quận Hoàng Mai: Liên ngành đang hoàn thiện ký Tờ trình liên ngành trình UBND Thành phố phê duyệt.

- Đối với 04 chợ còn lại:

+ Chợ Nành – huyện Gia Lâm và chợ Vôi – huyện Thường Tín: Sở Tài chính mới nhận được Tờ trình phê duyệt giá (chưa có hồ sơ), Sở Tài chính đã có Công văn số 6397/STC-QLG ngày 06/10/2017 gửi UBND huyện Gia Lâm đề nghị bổ sung hồ sơ gửi Sở Tài chính trước ngày 10/10/2017 và Công văn số 6274/STC-QLG ngày 03/10/2017 gửi UBND huyện Thường Tín đề nghị bổ sung hồ sơ gửi về Sở Tài chính trước ngày 06/10/2017 để làm cơ sở thẩm định.

+ Đối với chợ Bưởi – quận Tây Hồ và chợ Dầu mỗi Minh Khai – quận Bắc Từ Liêm: Sở Tài chính đã có Công văn số 5659/STC-QLG ngày 11/9/2017 đề nghị UBND quận Tây Hồ gửi phương án giá chợ Bưởi về Sở Tài chính trước ngày 15/9/2017 và Công văn số 6015/STC-QLG ngày 21/9/2017 đề nghị UBND quận Bắc Từ Liêm gửi phương án giá chợ Dầu mỗi Minh Khai về Sở Tài chính trước ngày 25/9/2017.

Đến nay, 04 chợ này chưa gửi hồ sơ, phương án giá đến Sở Tài chính để thẩm định theo quy định.

4.2.2. Đối với các chợ thuộc thẩm quyền phê duyệt của UBND cấp huyện.

Đã phê duyệt được 97/270 chợ, cụ thể:

- 03 quận, huyện các chợ đã được xã hội hóa, không có chợ phải phê duyệt phương án giá thuộc thẩm quyền phê duyệt của UBND cấp huyện: Hoàn Kiếm, Long Biên, Thanh Trì.

- 04 quận, huyện đã hoàn thành việc phê duyệt phương án giá: Ba Đình (8 chợ); Hai Bà Trưng (5 chợ); Tây Hồ (5 chợ); Đan Phượng (7 chợ).

- 9 quận, huyện, thị xã đang triển khai phê duyệt phương án giá: Chương Mỹ (90%), Hoàng Mai (83,3%), Phú Xuyên (81,3%), Hoài Đức (80%), Đống Đa (66,7%), Cầu Giấy (66,7%), Thanh Xuân (60%), Thanh Oai (55,6%), Bắc Từ Liêm (50%), Sơn Tây (14,3%).

- 12 quận, huyện chưa phê duyệt phương án giá các chợ theo thẩm quyền: Nam Từ Liêm, Hà Đông, Ba Vì, Gia Lâm, Mê Linh, Mỹ Đức, Phúc Thọ, Sóc Sơn, Thạch Thất, Thường Tín, Ứng Hòa.

- 02 huyện chưa gửi báo cáo tới Sở Tài chính: Đông Anh, Quốc Oai.

4.2.3. Đối với các chợ thuộc thẩm quyền phê duyệt của đơn vị quản lý chợ: Đã phê duyệt được 43/114 chợ.

(Chi tiết theo biểu đính kèm)

5. Khó khăn vướng mắc trong công tác xây dựng, phê duyệt phương án giá.

Theo báo cáo của các quận, huyện, thị xã và các đơn vị quản lý chợ một số khó khăn vướng mắc cụ thể như sau:

5.1. Vướng mắc chung.

- Đối với các chợ ở khu vực nông thôn, thu nhập của người dân thấp, chủ yếu buôn bán sản phẩm tự sản xuất, việc điều chỉnh mức thu ảnh hưởng trực tiếp đến người dân kinh doanh trong chợ, một số chợ các hộ kinh doanh chưa đồng thuận, vì vậy đơn vị quản lý chợ gặp khó khăn trong việc điều chỉnh mức thu giá dịch vụ.

- Việc tính chi phí khấu hao TSCĐ, tiền thuê đất trong giá dịch vụ (nhất là đối với các chợ nội thành) vì vậy làm tăng giá dịch vụ so với mức giá đang thu, dẫn đến một số hộ kinh doanh chưa đồng tình, một số đơn vị phải xây dựng theo lộ trình, tránh tăng giá đột biến; Đối với các chợ xây dựng từ lâu, hồ sơ xây dựng chợ bị thất lạc, không còn, khó khăn trong việc tập hợp hồ sơ xác định giá.

- Đối với các chợ do UBND cấp xã quản lý, hầu hết UBND các xã giao khoán cho các tổ, đội quản lý, thực hiện thu giá dịch vụ chợ. Vì vậy khó khăn trong công tác kiểm tra, kiểm soát, quản lý nguồn thu.

5.2. Một số vướng mắc cụ thể.

- Một số chợ đang trình Sở Công thương điều chỉnh quy hoạch và phê duyệt (*phê duyệt mới và phê duyệt lại*) phương án sắp xếp ngành hàng, sau khi phê duyệt xong, sẽ xây dựng phương án giá theo phương án sắp xếp ngành hàng được duyệt.

- Một số chợ mới xây dựng hoàn thành trong năm 2017, hiện có rất ít hộ dân vào kinh doanh; Một số chợ đang thực hiện cải tạo, sửa chữa (*theo chương trình nông thôn mới*), vì vậy chờ cải tạo xong mới xây dựng phương án giá; Một số chợ trong diện giải tỏa GPMB.

- Một số chợ UBND cấp xã ký hợp đồng thu tiền thuê dịch vụ chợ 01 lần từ 3-5 năm, do chưa đến thời hạn, vì vậy đơn vị quản lý chợ chưa xây dựng được phương án giá mới.

5.3. Nguyên nhân.

- Hầu hết các chợ thuộc các huyện là chợ nông thôn, được xây dựng từ lâu, họp chợ theo phiên, nửa ngày, chủ yếu do UBND xã giao khoán tổ quản lý, khai thác chợ. Mức thu đang thực hiện ổn định, vì vậy hầu hết các xã, phường, thị

trần, đơn vị quản lý chợ chưa tập trung vào việc xây dựng lại phương án giá theo Quyết định số 56/2016/QĐ-UBND.

- UBND một số quận, huyện chưa kịp thời chỉ đạo, đôn đốc, hướng dẫn UBND các xã, phường, thị trấn và đơn vị quản lý chợ xây dựng phương án giá theo chỉ đạo của UBND Thành phố.

- Tiến độ xây dựng phương án giá của các đơn vị quản lý chợ trình phê duyệt giá còn chậm.

6. Đề xuất, kiến nghị:

Đề đẩy nhanh tiến độ phê duyệt giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ theo Quyết định số 56/2016/QĐ-UBND của UBND Thành phố, Sở Tài chính đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo UBND các quận, huyện, thị xã và các đơn vị quản lý chợ thực hiện một số nội dung sau:

6.1. Kiến nghị chung.

- Đối với các chợ đang trình bổ sung, điều chỉnh quy hoạch, phê duyệt phương án sắp xếp ngành hàng; đang trong thời gian cải tạo, sửa chữa, giải phóng mặt bằng, sau khi hoàn thành, tập trung xây dựng phương án giá, phê duyệt theo thẩm quyền.

- UBND các quận, huyện, thị xã cùng các đơn vị quản lý chợ tập trung giải quyết dứt điểm đối với một số chợ còn có ý kiến các hộ tiểu thương chưa thống nhất. Trường hợp vượt thẩm quyền kịp thời báo cáo UBND Thành phố để xử lý vướng mắc theo thẩm quyền.

- Đối với các chợ còn lại chưa phê duyệt phương án giá: Khẩn trương rà soát, xây dựng phương án giá đảm bảo phù hợp theo quy định và tình hình thực tế theo đặc thù từng chợ.

6.2. Đối với 08 chợ hạng 1 thuộc trách nhiệm phê duyệt của UBND Thành phố.

- 04 chợ đã tham mưu trình UBND Thành phố: Kính đề nghị UBND Thành phố phê duyệt giá dịch vụ chợ đối với các chợ Liên ngành đã có Tờ trình phê duyệt giá dịch vụ chợ.

- Đối với 04 chợ hạng 1 thuộc thẩm quyền phê duyệt của UBND thành phố (Chợ Nành – huyện Gia Lâm và chợ Vôi – huyện Thường Tín, chợ Bưởi – quận Tây Hồ và chợ Đầu mối Minh Khai – quận Bắc Từ Liêm: Đề nghị UBND các quận, huyện chỉ đạo các phòng chức năng và Ban quản lý các chợ khẩn trương hoàn thiện gửi hồ sơ và phương án giá về Sở Tài chính để chủ trì cùng các sở, ngành thẩm định trình UBND Thành phố phê duyệt.

6.3. Đối với các đơn vị quản lý chợ và UBND các quận, huyện, thị xã.

- UBND các quận, huyện, thị xã tăng cường công tác kiểm tra, đôn đốc các đơn vị quản lý chợ trên địa bàn thực hiện theo đúng các quy định của nhà nước về quản lý phát triển chợ, kịp thời xử lý các trường hợp vi phạm theo thẩm quyền.

- Đối với các chợ thuộc thẩm quyền phê duyệt của UBND cấp huyện và đơn vị quản chợ: UBND các quận, huyện, thị xã chỉ đạo đơn đốc các đơn vị khẩn trương hoàn thiện phương án giá, phê duyệt theo quy định.

Trên đây là báo cáo của Sở Tài chính về các nội dung thực hiện kết luận của Chủ tọa tại phiên chất vấn và trả lời chất vấn kỳ họp thứ 4, HĐND Thành phố khóa XV thuộc trách nhiệm của Sở, đề nghị Văn phòng UBND Thành phố tổng hợp báo cáo UBND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Lưu: VT, VPS.
- (20811)



TỔNG HỢP TIẾN ĐỘ PHÊ DUYỆT PHƯƠNG ÁN GIÁ CÁC CHỢ

(Kèm theo Công văn số: 6744/STC-VP ngày 20/10/2017 của Sở Tài chính)

TT	QUẬN, HUYỆN, THỊ XÃ	1. TỔNG SỐ CHỢ ĐƯỢC PHÂN HẠNG							2. ĐÃ PHÊ DUYỆT PHƯƠNG ÁN GIÁ							3. CHƯA PHÊ DUYỆT PHƯƠNG ÁN GIÁ							GHI CHÚ
		Tổng cộng	Hạng 1			Hạng 2, 3			Tổng cộng	Hạng 1			Hạng 2, 3			Tổng cộng	Hạng 1			Hạng 2, 3			
			Cộng	Thẩm quyền phê duyệt UBND Thành phố	Thẩm quyền phê duyệt đơn vị quản lý	Cộng	Thẩm quyền phê duyệt UBND cấp huyện	Thẩm quyền phê duyệt đơn vị quản lý		Cộng	Thẩm quyền phê duyệt UBND Thành phố	Thẩm quyền phê duyệt đơn vị quản lý	Cộng	Thẩm quyền phê duyệt UBND cấp huyện	Thẩm quyền phê duyệt đơn vị quản lý		Cộng	Thẩm quyền phê duyệt UBND Thành phố	Thẩm quyền phê duyệt đơn vị quản lý	Cộng	Thẩm quyền phê duyệt UBND cấp huyện	Thẩm quyền phê duyệt đơn vị quản lý	
	Tổng số	394	15	10	5	379	270	109	142	5	2	3	137	97	40	252	10	8	2	242	173	69	
1	Quận Ba Đình	8	0			8	8		8	0			8	8		0	0	0	0	0	0	0	
2	Quận Hoàn Kiếm	6	2	1	1	4		4	5	2	1	1	3		3	1	0	0	0	1	0	1	
3	Quận Hai Bà Trưng	7	2	1	1	5	5		6	1	1		5	5		1	1	0	1	0	0	0	
4	Quận Đống Đa	10	1	1		9	3	6	2	0			2	2		8	1	1	0	7	1	6	Chợ H27 Khương Thượng (quận quản lý): Đang GPMB dự án đường sắt trên cao, chưa XD được phương án
5	Quận Tây Hồ	9	1	1		8	5	3	6	0			6	5	1	3	1	1	0	2	0	2	
6	Quận Thanh Xuân	5	0			5	5		3	0			3	3		2	0	0	0	2	2	0	Đã chuyển đổi 02 chợ thành TT thương mại
7	Quận Hoàng Mai	10	1	1		9	6	3	8	0			8	5	3	2	1	1	0	1	1	0	Chợ Vĩnh Tuy không hoạt động
8	Quận Bắc Từ Liêm	13	1	1		12	8	4	4	0			4	4		9	1	1	0	8	4	4	Chợ Thiên Trù II (quận quản lý) mới XD chưa đi vào hoạt động, chưa XD phương án giá
9	Quận Nam Từ Liêm	9	0			9	1	8	0	0			0			9	0	0	0	9	1	8	
10	Quận Long Biên	16	0			16		16	16	0			16		16	0	0	0	0	0	0	0	
11	Quận Hà Đông	14	1	1		13	4	9	0	0			0			14	1	1	0	13	4	9	
12	Quận Cầu Giấy	12	0			12	6	6	4	0			4	4		8	0	0	0	8	2	6	Chợ Hợp Nhất (HTX quản lý) đang xây dựng, chưa XD phương án giá
13	Huyện Ba Vì	23	0			23	23		0	0			0			23	0	0	0	23	23	0	
14	Huyện Chương Mỹ	21	0			21	20	1	18	0			18	18		3	0	0	0	3	2	1	Chợ Miêu Môn (huyện quản lý) do giải phóng mở rộng đường, chưa XD phương án giá
15	Huyện Đan Phượng	8	0			8	7	1	8	0			8	7	1	0	0	0	0	0	0	0	
16	Huyện Đông Anh	21	0			21	9	12	0	0			0			21	0	0	0	21	9	12	
17	Huyện Gia Lâm	18	1	1		17	5	12	9	0			9		9	9	1	1	0	8	5	3	
18	Huyện Hoài Đức	15	0			15	15		12	0			12	12		3	0	0	0	3	3	0	03 Chợ đang thẩm định phương án giá
19	Huyện Mê Linh	8	0			8	6	2	0	0			0			8	0	0	0	8	6	2	
20	Huyện Mỹ Đức	9	0			9	9		0	0			0			9	0	0	0	9	9	0	
21	Huyện Phú Xuyên	17	0			17	16	1	14	0			14	13	1	3	0	0	0	3	3	0	
22	Huyện Phúc Thọ	13	0			13	13		0	0			0			13	0	0	0	13	13	0	Có 03 chợ gửi phương án giá về phòng TCKH thẩm định
23	Huyện Quốc Oai	11	0			11	10	1	0	0			0			11	0	0	0	11	10	1	
24	Huyện Sóc Sơn	15	0			15	6	9	0	0			0			15	0	0	0	15	6	9	
25	Huyện Thạch Thất	16	0			16	16		0	0			0			16	0	0	0	16	16	0	
26	Huyện Thanh Oai	18	0			18	18		10	0			10	10		8	0	0	0	8	8	0	
27	Huyện Thanh Trì	10	2		2	8		8	8	2		2	6		6	2	0	0	0	2	0	2	02 chợ đang hoàn thiện công tác chuyển đổi
28	Huyện Thường Tín	21	1	1		20	19	1	0	0			0			21	1	1	0	20	19	1	
29	Huyện Ứng Hòa	21	1		1	20	20		0	0			0			21	1	0	1	20	20	0	
30	Thị xã Sơn Tây	10	1	1		9	7	2	1	0			1	1		9	1	1	0	8	6	2	03 chợ đã XD phương án gửi UBND Thị xã chờ phê duyệt

**ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HÀ NỘI**

Số: 5946 /UBND-ĐT

V/v báo cáo kết quả thực hiện
kiến nghị, giám sát, khảo sát, kết
luận của Chủ tọa kỳ họp tại phiên
chất vấn và trả lời chất vấn lĩnh
vực đô thị

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Hà Nội, ngày 22 tháng 11 năm 2017

Kính gửi: Ban Đô thị - HĐND Thành phố

Thực hiện ý kiến của Ban Đô thị - HĐND Thành phố tại văn bản số 538/HĐND-BĐT ngày 16/10/2017 về việc báo cáo kết quả thực hiện kiến nghị, giám sát, khảo sát, kết luận của Chủ tọa kỳ họp tại phiên chất vấn và trả lời chất vấn lĩnh vực đô thị, UBND Thành phố đã chỉ đạo các sở, ngành có liên quan tổ chức rà soát các văn bản chỉ đạo của UBND Thành phố, cập nhật tình hình triển khai, kết quả thực hiện đối với từng nội dung có liên quan theo đúng biểu mẫu của Ban Đô thị - HĐND Thành phố.

Trên cơ sở báo cáo của các sở, ngành có liên quan, UBND Thành phố trân trọng báo cáo Ban Đô thị - HĐND Thành phố kết quả rà soát, tổng hợp về các nội dung nêu trên. Rất mong nhận được sự quan tâm và ý kiến giám sát của Ban Đô thị trong hoạt động quản lý đô thị của Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố; | đề
- Các PCT UBND Thành phố; | báo cáo
- VP UBTP: CVP, PCVP Phạm Văn Chiến;
TKBT, TH, ĐT;
- Lưu: VT; ĐTv.
42324 - 14

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Thế Hùng

Số: **7293** /STC-QLG

Hà Nội, ngày **10** tháng 11 năm 2017

V/v bổ sung báo cáo thực hiện Kết
luận của Chủ tọa kỳ họp thứ 4
HĐND Thành phố

Thời gian ký:
14/11/2017 16:43 PM

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện chỉ đạo của UBND Thành phố tại văn bản số 5540/UBND-ĐT ngày 02/11/2017 về việc đơn đốc chuẩn bị nội dung báo cáo thực hiện Kết luận của Chủ tọa kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố. Căn cứ Văn bản số 3791/UBND-TH ngày 04/8/2017 của UBND Thành phố về việc thực hiện kết luận của Chủ tọa tại phiên chất vấn và trả lời chất vấn kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố, Sở Tài chính đã có Công văn số 6744/STC-VP ngày 20/10/2017 về việc trả lời kết luận của Chủ tọa tại phiên chất vấn và trả lời chất vấn kỳ họp thứ 4, HĐND Thành phố khóa XV. Sở Tài chính báo cáo bổ sung về công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm và việc thực hiện giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ theo Quyết định số 56/2016/QĐ-UBND ngày 31/12/2016 của UBND Thành phố, như sau:

I. Về tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm việc thực hiện thu giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại các chợ trên địa bàn Thành phố:

Ngày 14/7/2017, Sở Tài chính ban hành Quyết định số 4465/QĐ-STC thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành (gồm Sở Tài chính, Sở Công Thương và Cục Thuế Hà Nội); Kế hoạch số 4651/KH-STC ngày 24/7/2017 kiểm tra việc chấp hành các quy định của nhà nước về giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ. Do công tác phê duyệt giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng của các quận, huyện, thị xã chưa đảm bảo tiến độ theo chỉ đạo của UBND Thành phố, Đoàn kiểm tra Liên ngành tập trung kiểm tra tại các quận, huyện, thị xã chậm phê duyệt phương án giá, đến nay, Đoàn kiểm tra Liên ngành đã làm việc, kiểm tra, hướng dẫn được 13 quận, huyện, thị xã gồm: Hà Đông, Gia Lâm, Bắc từ Liêm, Thường Tín, Phú Xuyên, Hoài Đức, Ba Vì, Phúc Thọ, Ứng Hòa, Chương Mỹ, Sơn Tây, Tây Hồ và Mỹ Đức. Qua công tác kiểm tra Đoàn Liên ngành đã kịp thời giải đáp, hướng dẫn trực tiếp những vướng mắc trong công tác xây dựng phương án giá. Kết thúc đợt kiểm tra, thay mặt Đoàn kiểm tra liên ngành, Sở Tài chính có các Công văn hướng dẫn, đơn đốc UBND quận, huyện, thị xã đẩy nhanh tiến độ phê duyệt phương án giá theo Quyết định số 56/2016/QĐ-UBND của UBND Thành phố (Có phụ lục chi tiết kèm theo).

Sở Tài chính đang tiếp tục phối hợp với các sở, ngành, kiểm tra, hướng dẫn, đơn đốc UBND các quận, huyện, thị xã đẩy nhanh tiến độ phê duyệt giá dịch

vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ theo Quyết định số 56/2016/QĐ-UBND của UBND Thành phố, trường hợp vi phạm, kịp thời xử lý theo thẩm quyền.

II. Bổ sung tiến độ phê duyệt phương án giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ:

1. Về công tác báo cáo.

Đến nay, Sở Tài chính nhận được 30/30 quận, huyện, thị xã gửi báo cáo về kết quả thực hiện Quyết định số 56/2016/QĐ-UBND. Về chất lượng, thời gian báo cáo của một số quận, huyện chưa đảm bảo theo yêu cầu.

2. Về thẩm định, phê duyệt phương án giá.

2.1. Đối với các chợ thuộc thẩm quyền phê duyệt của UBND Thành phố:

- 03 chợ, UBND Thành phố đã có quyết định phê duyệt gồm: Chợ Hôm – quận Hoàn Kiếm, chợ Đồng Xuân – quận Hai Bà Trưng và chợ Nghệ - thị xã Sơn Tây.

- 03 chợ Liên ngành đã có Tờ trình UBND Thành phố: Chợ Hà Đông - quận Hà Đông, chợ Ngã Tư Sở - quận Đống Đa và chợ Đầu mối phía Nam – quận Hoàng Mai (6255/TTrLN:TC-CT-UBNDTXHĐ ngày 24/7/2017; 6611/TTrLN:TC-CT-CT-UBNDQĐĐ ngày 17/10/2017, 6676/TTrLN:STC-SCT-CT-UBNDQHM ngày 19/10/2017).

- Đối với 04 chợ còn lại:

+ Chợ Nành – huyện Gia Lâm Sở Tài chính cùng các sở, ngành đang thẩm định.

+ Chợ Vôi – huyện Thường Tín: Sở Tài chính mới nhận được Tờ trình phê duyệt giá (chưa có hồ sơ), Sở Tài chính đã có Công văn số 6274/STC-QLG ngày 03/10/2017 gửi UBND huyện Thường Tín đề nghị bổ sung hồ sơ gửi về Sở Tài chính trước ngày 06/10/2017 để làm cơ sở thẩm định.

+ 02 chợ: Chợ Bưởi – quận Tây Hồ và chợ Đầu mối Minh Khai – quận Bắc Từ Liêm, Sở Tài chính đã có Công văn số 5659/STC-QLG ngày 11/9/2017 đề nghị UBND quận Tây Hồ gửi phương án giá chợ Bưởi về Sở Tài chính trước ngày 15/9/2017 và Công văn số 6015/STC-QLG ngày 21/9/2017 đề nghị UBND quận Bắc Từ Liêm gửi phương án giá chợ Đầu mối Minh Khai về Sở Tài chính trước ngày 25/9/2017.

Hiện nay, 03 chợ trên chưa gửi hồ sơ, phương án giá đến Sở Tài chính để thẩm định theo chỉ đạo của UBND Thành phố.

2.2. Đối với các chợ thuộc thẩm quyền phê duyệt của UBND cấp huyện.

Đã phê duyệt được 174/268 chợ, cụ thể:

- 03 quận, huyện không có chợ phải phê duyệt phương án giá thuộc thẩm quyền phê duyệt của UBND cấp huyện: Hoàn Kiếm, Long Biên, Thanh Trì.

- 11 quận, huyện đã hoàn thành việc phê duyệt phương án giá: Ba Đình (8 chợ); Hai Bà Trưng (5 chợ); Tây Hồ (5 chợ); Đan Phượng (7 chợ), Mê Linh (6 chợ), Thanh Xuân (2 chợ), Hoàng Mai (6 chợ), Mỹ Đức (9 chợ), Phú Xuyên (16 chợ), Quốc Oai (10 chợ), Thạch Thất (16 chợ).

- 03 quận, huyện cơ bản đã hoàn thành phương án giá:

+ Quận Đống Đa: UBND quận đã phê duyệt được 2/3 chợ, chợ H27 Khương Thượng do GPMB dự án đường sắt trên cao, đang cải tạo lại, nên chưa xây dựng được phương án.

+ Quận Nam Từ Liêm: UBND quận đã phê duyệt được 1/2 chợ, chợ VLXD Đại Mỗ ngừng hoạt động để chuyển đổi mô hình quản lý.

+ Huyện Phúc Thọ: UBND huyện đã phê duyệt được 11/13 chợ, chợ Sen Chiểu và chợ Cát Hạ, không hoạt động.

- 07 quận, huyện đang triển khai phê duyệt phương án giá: Hoài Đức (93%), Chương Mỹ (90%), Ứng Hòa (90%), Cầu Giấy (67%), Thanh Oai (56%), Bắc Từ Liêm (50%), Sơn Tây (29%).

- 06 quận, huyện chưa phê duyệt phương án giá các chợ theo thẩm quyền: Hà Đông, Ba Vì, Gia Lâm, Sóc Sơn, Thường Tín và Đông Anh.

2.3. Đối với các chợ thuộc thẩm quyền phê duyệt của đơn vị quản lý chợ:
Đã phê duyệt được 61/116 chợ.

2.4. Về thực hiện mức thu:

- Đối với các chợ đã được phê duyệt mức thu giá dịch vụ theo Quyết định số 56/2016/QĐ-UBND các đơn vị quản lý chợ thực hiện thu theo mức thu mới đã được phê duyệt.

- Đối với các chợ đang hoạt động, chưa phê duyệt mức thu theo Quyết định số 56/2016/QĐ-UBND, hiện tại đang thu theo mức thu cũ, sau khi có quyết định mức thu mới, UBND các quận, huyện, thị xã sẽ chỉ đạo các đơn vị quản lý chợ thực hiện theo mức thu mới.

(Có phụ lục chi tiết kèm theo)

3. Khó khăn vướng mắc trong công tác xây dựng, phê duyệt phương án giá.

Qua công tác kiểm tra và theo báo cáo của các quận, huyện, thị xã, đơn vị quản lý chợ có một số khó khăn, vướng mắc cụ thể như sau:

3.1. Vướng mắc chung.

- Đối với các chợ ở khu vực nông thôn, thu nhập của người dân thấp, chủ yếu buôn bán sản phẩm tự sản xuất, việc điều chỉnh mức thu ảnh hưởng trực tiếp đến người dân kinh doanh trong chợ, một số chợ các hộ kinh doanh chưa đồng thuận, vì vậy đơn vị quản lý chợ gặp khó khăn trong việc điều chỉnh mức thu giá dịch vụ.

- Việc tính chi phí khấu hao TSCĐ, tiền thuê đất trong giá dịch vụ (nhất là đối với các chợ nội thành) vì vậy làm tăng giá dịch vụ so với mức giá đang thu, dẫn đến một số hộ kinh doanh chưa đồng tình, một số đơn vị phải xây dựng theo lộ trình, tránh tăng giá đột biến; Đối với các chợ xây dựng từ lâu, hồ sơ xây dựng chợ bị thất lạc, không còn, khó khăn trong việc tập hợp hồ sơ xác định giá.

- Đối với các chợ do UBND cấp xã quản lý, hầu hết UBND các xã giao khoán cho các tổ, đội quản lý, thực hiện thu giá dịch vụ chợ. Vì vậy khó khăn trong công tác kiểm tra, kiểm soát, quản lý nguồn thu.

3.2. Một số vướng mắc cụ thể.

- Một số chợ đang trình Sở Công thương điều chỉnh quy hoạch và phê duyệt (*phê duyệt mới và phê duyệt lại*) phương án sắp xếp ngành hàng, sau khi phê duyệt xong, sẽ xây dựng phương án giá theo phương án sắp xếp ngành hàng được duyệt.

- Đối với các chợ do Ban quản lý chợ quản lý, hiện nay hầu hết không được giao đất, vì vậy, không phải nộp tiền thuê đất, trong khi đối với các chợ đã được xã hội hóa (do doanh nghiệp, HTX quản lý) phải nộp tiền thuê đất dẫn đến sự không công bằng về giá dịch vụ đối với các chợ do Ban quản lý chợ quản lý và doanh nghiệp, HTX quản lý (Ví dụ: BQL chợ Nghệ - Sơn Tây (chợ hạng 1) chỉ được UBND thị xã Sơn Tây giao quản lý, khai thác chợ Nghệ, không được giao đất, vì vậy, trong giá dịch vụ không có tiền thuê đất, trong khi chợ Đầu mối phía nam – quận Hoàng Mai (chợ hạng 1) do Tổng công ty thương mại Hà Nội quản lý, phải nộp tiền thuê đất và trong giá dịch vụ bao gồm cả tiền thuê đất).

- Một số chợ mới xây dựng hoàn thành trong năm 2017, hiện có rất ít hộ dân vào kinh doanh; Một số chợ đang thực hiện cải tạo, sửa chữa (*theo chương trình nông thôn mới*), vì vậy chờ cải tạo xong mới xây dựng phương án giá; Một số chợ trong diện giải tỏa GPMB.

- Một số chợ UBND cấp xã ký hợp đồng thu tiền thuê dịch vụ chợ 01 lần từ 3-5 năm, do chưa đến thời hạn, vì vậy đơn vị quản lý chợ chưa xây dựng được phương án giá mới.

3.3. Nguyên nhân.

- Hầu hết các chợ thuộc các huyện là chợ nông thôn, được xây dựng từ lâu, họp chợ theo phiên, nửa ngày, chủ yếu do UBND xã giao khoán tổ quản lý, khai thác chợ. Mức thu đang thực hiện ổn định, vì vậy hầu hết các xã, phường, thị trấn, đơn vị quản lý chợ chưa tập trung vào việc xây dựng lại phương án giá theo Quyết định số 56/2016/QĐ-UBND.

- UBND một số quận, huyện chưa kịp thời chỉ đạo, đôn đốc, hướng dẫn UBND các xã, phường, thị trấn và đơn vị quản lý chợ xây dựng phương án giá theo chỉ đạo của UBND Thành phố.

- Tiến độ xây dựng phương án giá của các đơn vị quản lý chợ trình phê duyệt giá còn chậm.

4. Đề xuất, kiến nghị:

4.1. Để đẩy nhanh tiến độ phê duyệt giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ theo Quyết định số 56/2016/QĐ-UBND của UBND Thành phố, Sở Tài chính đề nghị UBND Thành phố một số nội dung sau:

a. Đối với 06 chợ hạng 1 thuộc trách nhiệm phê duyệt của UBND Thành phố.

- Đối với 03 chợ Liên ngành đã có Tờ trình trình UBND Thành phố: Kính đề nghị UBND Thành phố xem xét phê duyệt giá dịch vụ chợ (gồm chợ Hà Đông, Chợ Ngã tư sở và chợ Đầu mối phía nam).

- Đối với 03 chợ chưa gửi hồ sơ, phương án giá: Chợ Vôi – huyện Thường Tín, chợ Bưởi – quận Tây Hồ và chợ Đầu mối Minh Khai – quận Bắc Từ Liêm, Sở Tài chính kính đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo UBND các quận, huyện khẩn trương hoàn thiện gửi hồ sơ và phương án giá về Sở Tài chính để chủ trì cùng các sở, ngành thẩm định trình UBND Thành phố phê duyệt.

b. Đối với chợ còn lại chưa phê duyệt giá dịch vụ theo Quyết định số 56/2016/QĐ-UBND: Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo UBND các quận, huyện, thị xã:

- Đối với các chợ đang trình bổ sung, điều chỉnh quy hoạch, phê duyệt phương án sắp xếp ngành hàng và các chợ đang trong thời gian cải tạo, sửa chữa, giải phóng mặt bằng, sau khi hoàn thành, tập trung xây dựng phương án giá, phê duyệt theo thẩm quyền.

- Tập trung giải quyết dứt điểm đối với một số chợ các hộ tiểu thương có ý kiến chưa thống nhất. Trường hợp vượt thẩm quyền kịp thời đề xuất phương án giải quyết báo cáo UBND Thành phố xem xét tháo gỡ.

- Đối với các chợ còn lại chưa phê duyệt phương án giá: Khẩn trương rà soát, xây dựng phương án giá đảm bảo phù hợp theo quy định và tình hình thực tế theo đặc thù từng chợ.

4.2. Về kêu gọi xã hội hóa, đẩy nhanh tiến độ chuyển đổi mô hình quản lý:

Thực hiện Văn bản số 3498/UBND-KT ngày 18/7/2017 của UBND Thành phố về việc đôn đốc tăng cường công tác quản lý, phát triển chợ trên địa bàn Thành phố, trong đó giao Sở Kế hoạch và Đầu tư “...nghiên cứu, xây dựng các giải pháp, cơ chế khuyến khích xã hội hóa và kết hợp hài hòa, linh hoạt, hiệu quả các nguồn vốn để đẩy mạnh đầu tư cải tạo, nâng cấp chợ; đặc biệt là các chợ đang xuống cấp nghiêm trọng, báo cáo UBND Thành phố...”, Sở Tài chính kính đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp tục nghiên cứu cơ chế về hỗ trợ tiền thuê đất đối với các tổ chức, cá nhân đầu tư, quản lý, khai thác chợ nhằm khuyến khích xã hội hóa, đẩy nhanh tiến độ chuyển đổi mô hình quản lý, tạo sự công bằng, bình đẳng giữa các đơn vị quản lý chợ.

Trên đây là báo cáo bổ sung của Sở Tài chính về kết quả công tác kiểm tra, đôn đốc xử lý vi phạm và việc phê duyệt giá dịch vụ sử dụng điện tích bán hàng tại chợ theo Quyết định số 56/2016/QĐ-UBND, Sở Tài chính kính báo cáo UBND Thành phố xem xét, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Như trên:
 - Sở Công Thương: (đề p/hợp)
 - Lưu VT, QLG (11ea)
- 30694



Minh Hải

**TỔNG HỢP KẾT QUẢ PHÊ DUYỆT PHƯƠNG ÁN GIÁ CÁC CHỢ
ĐẾN NGÀY 03/11/2017**

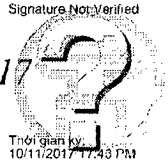
TT	QUẬN, HUYỆN, THỊ XÃ	Công văn đơn đề nghị với các quận, huyện, thị xã Đoàn liên ngành kiểm tra	TỔNG SỐ CHỢ ĐƯỢC PHÂN HẠNG						ĐÃ PHÊ DUYỆT PHƯƠNG ÁN GIÁ						CHƯA PHÊ DUYỆT PHƯƠNG ÁN GIÁ						GHI CHÚ			
			Tổng công	Hạng 1			Hạng 2, 3			Tổng công	Hạng 1			Hạng 2, 3			Tổng công	Hạng 1				Hạng 2, 3		
				Công	Thẩm quyền phê duyệt UBND Thành phố	Thẩm quyền phê duyệt đơn vị quản lý	Công	Thẩm quyền phê duyệt UBND cấp huyện	Thẩm quyền phê duyệt đơn vị quản lý		Công	Thẩm quyền phê duyệt UBND Thành phố	Thẩm quyền phê duyệt đơn vị quản lý	Công	Thẩm quyền phê duyệt UBND Thành phố	Thẩm quyền phê duyệt đơn vị quản lý		Công	Thẩm quyền phê duyệt UBND cấp huyện	Thẩm quyền phê duyệt đơn vị quản lý				
1	Quận Ba Đình		8	0			8	8		8	0			8	8		0	0	0	0	0	0	0	
2	Quận Hoàn Kiếm		6	2	1	1	4		4	5	2	1	1	3		3	1	0	0	0	1	0	1	
3	Quận Hai Bà Trưng		7	2	1	1	5	5		6	1	1		5	5		1	1	0	1	0	0	0	
4	Quận Đống Đa		10	1	1		9	3	6	2	0			2	2		8	1	1	0	7	1	6	Chợ H27 Khương Thượng (quản quản lý) Đang GPMB dự án đường sắt trên cao, chợ XD được phương án
5	Quận Tây Hồ	CV số 5659/STC-QLG ngày 11/9/2017	9	1	1		8	5	3	6	0			6	5	1	3	1	1	0	2	0	2	
6	Quận Thanh Xuân		5	0			5	2	3	3	0			3	2	1	2	0	0	0	2	0	2	Đã chuyển đổi Q2 chợ thành TT thương mại
7	Quận Hoàng Mai		10	1	1		9	6	3	9	0			9	6	3	1	1	1	0	0	0	0	
8	Quận Bắc Từ Liêm	CV số 6015/STC-QLG ngày 21/9/2017	13	1	1		12	8	4	4	0			4	4		9	1	1	0	8	4	4	Chợ Thiên Tru II (quản quản lý) mới XD chưa đi vào hoạt động, chưa XD phương án giá
9	Quận Nam Từ Liêm		9	0			9	2	7	7	0			7	1	6	2	0	0	0	2	1	1	Chợ VLXD Đại Mỗ ngưng hoạt động đang chuyển đổi mô hình
10	Quận Long Biên		16	0			16		16	16	0			16		16	0	0	0	0	0	0	0	
11	Quận Hà Đông	CV số 5577/STC-QLG ngày 06/9/2017	14	1	1		13	4	9	7	0			7		7	7	1	1	0	6	4	2	
12	Quận Cầu Giấy		12	0			12	6	6	4	0			4	4		8	0	0	0	8	2	6	Chợ Cầu Giấy và Quận Hoàn BQL chợ đã XD phương án giá và đang thống nhất các hồ KD
13	Huyện Ba Vì	CV số 5998/STC-QLG ngày 21/9/2017	23	0			23	23		0	0			0			23	0	0	0	23	23	0	
14	Huyện Chương Mỹ	CV số 5917/STC-QLG ngày 19/9/2017	21	0			21	20	1	19	0			19	18	1	2	0	0	0	2	2	0	Chợ Miếu Môn (huyện quản lý) do giải phóng mở rộng đường, chưa XD phương án giá
15	Huyện Đan Phượng		8	0			8	7	1	8	0			8	7	1	0	0	0	0	0	0	0	
16	Huyện Đông Anh		21	0			21	9	12	3	0			3		3	18	0	0	0	18	9	9	
17	Huyện Gia Lâm	CV số 5547/STC-QLG ngày 05/9/2017	18	1	1		17	5	12	9	0			9		9	9	1	1	0	8	5	3	
18	Huyện Hoài Đức	CV số 6016/STC-QLG ngày 21/9/2017	15	0			15	15		14	0			14	14		1	0	0	0	1	1	0	
19	Huyện Mê Linh		8	0			8	6	2	6	0			6	6		2	0	0	0	2	0	2	
20	Huyện Mỹ Đức	CV số 6166/STC-QLG ngày 28/9/2017	9	0			9	9		9	0			9	9		0	0	0	0	0	0	0	

TT	QUẬN HUYỆN THỊ XÃ	Công văn đề đốc dời văn các quận, huyện, thị xã Đoàn hội ngành liên tra	TỔNG SỐ THỦ ĐỐC PHÂN HẠNG						DÃ PHỤ ĐỘC VỊ THỦ ĐỐC AN DÃ						CHỈ SỐ PHỤ ĐỘC VỊ THỦ ĐỐC AN DÃ						GHI CHÚ					
			Tổng công	Hạng 1			Hạng 2, 3			Tổng công	Hạng 1			Hạng 2, 3			Tổng công	Hạng 1				Hạng 2, 3				
				Công	Thẩm quyền phê duyệt UBND Thành phố	Thẩm quyền phê duyệt đơn vị quản lý	Công	Thẩm quyền phê duyệt UBND cấp huyện	Thẩm quyền phê duyệt đơn vị quản lý		Công	Thẩm quyền phê duyệt UBND Thành phố	Thẩm quyền phê duyệt đơn vị quản lý	Công	Thẩm quyền phê duyệt UBND cấp huyện	Thẩm quyền phê duyệt đơn vị quản lý		Công	Thẩm quyền phê duyệt UBND Thành phố	Thẩm quyền phê duyệt đơn vị quản lý		Công	Thẩm quyền phê duyệt UBND cấp huyện	Thẩm quyền phê duyệt đơn vị quản lý		
21	Huyện Phú Xuyên	CV số 6165/STC-QLG ngày 28/9/2017	17	0				17	16	1	17	0				17	16	1	0	0	0	0	0	0		
22	Huyện Phúc Thọ	CV số 5997/STC-QLG ngày 21/9/2017	13	0				13	13		11	0				11	11		2	0	0	0	2	2	0	Cơ 02 chợ Sơn Chiếu và Cầu Hạ không thuận tiện, dân không hợp chợ
23	Huyện Quốc Oai		11	0				11	10	1	10	0				10	10		1	0	0	0	1	0	1	
24	Huyện Sóc Sơn		15	0				15	6	9	0	0				0			15	0	0	0	15	6	9	
25	Huyện Thạch Thất		16	0				16	16		16	0				16	16		0	0	0	0	0	0	0	
26	Huyện Thanh Oai		18	0				18	18		10	0				10	10		8	0	0	0	8	8	0	
27	Huyện Thanh Trì		10	2		2	8			8	8	2		2	6			6	2	0	0	0	2	0	2	
28	Huyện Thường Tín	CV số 5578/STC-QLG ngày 06/9/2017	21	1	1			20	19	1	0	0				0			21	1	1	0	20	19	1	
29	Huyện Ứng Hòa	CV số 5999/STC-QLG ngày 21/9/2017	21	1		1	20	20			18	0				18	18		3	1	0	1	2	2	0	
30	Thị xã Sơn Tây	CV số 6162/STC-QLG ngày 27/9/2017	10	1	1		9	7	2	3	1	1				2	2		7	0	0	0	7	5	2	03 chợ đã XD phương án gửi UBND Thị xã chờ phê duyệt
	Cộng		394	15	10	5	379	268	111	238	6	3	3	232	174	58	156	9	7	2	147	94	53			

Số: **5639**/SCT-QLTM

Hà Nội, ngày **07** tháng **11** năm **2017**

V/v báo cáo thực hiện kết luận của
Chủ tọa kỳ họp thứ 4 HĐND Thành



Kính gửi: UBND Thành phố

Thực hiện chỉ đạo của UBND Thành phố tại văn bản số 5540/UBND-TH ngày 02/11/2017 về việc đôn đốc chuẩn bị nội dung báo cáo thực hiện kết luận của Chủ tọa kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố; Căn cứ các nội dung được giao tổ chức triển khai tại văn bản số 3791/UBND-TH ngày 04/8/2017 của UBND Thành phố, Sở Công Thương báo cáo cụ thể như sau:

I. Về kết luận của chủ tọa kiến nghị đối với UBND Thành phố.

Thực hiện chỉ đạo của UBND Thành phố, Sở Công Thương đã phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính và các Sở, ngành của Thành phố đã tham mưu trình UBND Thành phố chỉ đạo các Sở, ngành liên quan, UBND các quận, huyện, thị xã và các đơn vị có liên quan tích cực triển khai giải quyết các nội dung đã được các đại biểu chất vấn, tái chất vấn tại kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố khóa XV về vấn đề quản lý hoạt động các chợ trên địa bàn Thành phố, cụ thể như sau:

1. Về nội dung: “*Đề nghị UBND Thành phố sớm chỉ đạo rà soát quy định về phân cấp quản lý nhà nước về chợ không để xảy ra khoảng trống trong công tác quản lý, nhất là An toàn VSTP, PCCC. Phê duyệt kế hoạch chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ theo quy định, hoàn thành trong tháng 10/2017; chỉ đạo phê duyệt giá kinh doanh dịch vụ tại các chợ hoàn thành trong tháng 10/2017*”.

a) Công tác chỉ đạo rà soát quy định về phân cấp quản lý nhà nước về chợ:

UBND Thành phố đã có ý kiến chỉ đạo về việc sửa đổi, thay thế các Quyết định hiện hành về quy định quản lý, chuyển đổi, đầu tư và phát triển chợ trên địa bàn Thành phố trong đó có quy định về phân cấp quản lý nhà nước về chợ tại các văn bản: Thông báo số 464/TB-UBND ngày 23/11/2016; Thông báo số 83/TB-VP ngày 07/4/2017; văn bản số 2071/UBND-KT ngày 05/5/2017.

Thực hiện chỉ đạo của UBND Thành phố, Sở Công Thương đã dự thảo quy định về Phát triển và quản lý chợ trên địa bàn thành phố Hà Nội theo hướng gộp 02 Quy định về chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh khai thác chợ trên địa bàn Thành phố (*Quyết định số 12/2011/QĐ-UBND ngày 09/3/2011*) và Quy định về Phát triển và Quản lý chợ trên địa bàn thành phố Hà Nội (*Quyết định số 12/2012/QĐ-UBND ngày 30/5/2012; Quyết định số 26/2013/QĐ-UBND ngày 17/7/2013*).

Trong quá trình soạn thảo có vướng mắc về nguồn vốn đầu tư xây dựng cải tạo chợ phải xin ý kiến các Bộ, ngành và Chính phủ.

Thực hiện văn bản số 7158/VPCP-KTTH ngày 10/7/2017 của Văn phòng Chính phủ thông báo ý kiến chỉ đạo đối với đề xuất của UBND Thành phố liên quan đến công tác đầu tư, cải tạo các chợ trên địa bàn; Thông báo số 508/TB-VPCP ngày 31/10/2017 thông báo kết luận của Thủ tướng Nguyễn Xuân Phúc tại buổi làm việc với lãnh đạo thành phố Hà Nội ngày 29/9/2017; Trên cơ sở ý kiến góp ý của Bộ Công Thương, các Sở, ngành liên quan, UBND các quận, huyện, thị xã, các đơn vị có liên quan và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Công Thương đã hoàn thiện dự thảo và có tờ trình số 5629/TTr-SCT ngày 07/11/2017 báo cáo UBND Thành phố.

b) Về kế hoạch chuyển đổi mô hình quản lý chợ giai đoạn 2017-2020.

Thực hiện chỉ đạo của UBND Thành phố, Sở Công Thương đã thường xuyên đôn đốc, hướng dẫn UBND các quận, huyện, thị xã về công tác chuyển đổi mô hình quản lý chợ trên địa bàn giai đoạn 2017-2020. Kết quả tính đến ngày 07/11/2017 như sau:

- Có 03 quận hoàn thành công tác chuyển đổi mô hình quản lý chợ (*Hoàn Kiếm, Long Biên, Thanh Trì*);

- 01 huyện đã được UBND Thành phố phê duyệt Kế hoạch chuyển đổi mô hình quản lý chợ giai đoạn 2015-2020 tại Quyết định số 5806/QĐ-UBND ngày 30/10/2015 (huyện Đông Anh).

- Sở Công Thương đã phối hợp với các Sở, ngành liên quan thẩm định và có tờ trình số 4903/TTr-SCT ngày 29/9/2017 báo cáo UBND Thành phố phê duyệt kế hoạch chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ giai đoạn 2017-2020 của 22 quận, huyện, thị xã (*Ba Đình, Hà Đông, Tây Hồ, Nam Từ Liêm, Hoàng Mai, Thanh Xuân, Chương Mỹ, Gia Lâm, Quốc Oai, Sóc Sơn, Thanh Oai, Mê Linh, Thạch Thất, Ba Vì, Mỹ Đức, Phú Xuyên, Thường Tín, Ứng Hòa, Đan Phượng, Phúc Thọ, Hoài Đức, Sơn Tây*). Tổng số chợ đưa vào kế hoạch chuyển đổi giai đoạn 2017-2020 của 22 quận, huyện, thị xã là 190/276 chợ.

Hiện còn 04 quận có Kế hoạch đang được Sở Công Thương phối hợp với các Sở, ngành liên quan thẩm định, hoàn thiện trước khi trình UBND Thành phố phê duyệt (gồm: *Hai Bà Trưng, Đống Đa, Cầu Giấy, Bắc Từ Liêm*), hoàn thành trong tháng 11/2017.

c) Công tác phê duyệt giá kinh doanh dịch vụ tại các chợ.

Thực hiện Quyết định số 56/2016/QĐ-UBND ngày 31/12/2016 của UBND Thành phố về việc ban hành giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ trên địa bàn thành phố Hà Nội. Sở Tài chính đã chủ trì phối hợp với Sở Công Thương đôn đốc UBND các quận, huyện, thị xã và các đơn vị quản lý, kinh doanh khai thác chợ trên địa bàn tổ chức triển khai.

Theo báo cáo của Sở Tài chính, tính đến ngày 07/11/2017 cụ thể như sau:

- Đối với các chợ thuộc thẩm quyền Thành phố phê duyệt gồm: 10 chợ. Trong đó 04 chợ đã phê duyệt (*chợ Hôm - quận Hoàn Kiếm; chợ Đồng Xuân - quận Hai Bà Trưng; chợ Nghệ - thị xã Sơn Tây và chợ Hà Đông - quận Hà Đông*); 01 chợ đã thẩm định và trình UBND Thành phố (*chợ Ngã Tư Sở - quận Đống Đa*); 01 chợ đã được thẩm định, đang trong quá trình hoàn thiện để trình UBND Thành phố (*chợ Đầu mối phía nam - quận Hoàng Mai*); Đối với 04 chợ còn lại (*Chợ Nành - huyện Gia Lâm, chợ Vôi - huyện Thường Tín, chợ Bưởi - quận Tây Hồ, chợ Đầu mối Minh Khai - quận Bắc Từ Liêm*) đang hoàn thiện hồ sơ gửi Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các Sở, ngành thẩm định trình UBND Thành phố.

- Đối với các chợ thuộc thẩm quyền phê duyệt của UBND cấp huyện phê duyệt: Đã phê duyệt được 174/268 chợ.

- Đối với các chợ thuộc thẩm quyền phê duyệt của đơn vị quản lý chợ: Đã phê duyệt được 58/111 chợ.

Một số địa phương triển khai chậm, còn nhiều chợ chưa được phê duyệt (*Bà Vì 23 chợ; Gia Lâm 7 chợ; Sóc Sơn 15 chợ; Đông Anh 18 chợ; Bắc Từ Liêm 8 chợ; Hà Đông 7 chợ; Thường Tín 18 chợ; Cầu Giấy 08 chợ; Sơn Tây 7 chợ...*)

- Đối với các chợ chưa phân hạng (hiện do các Ban quản lý, tổ quản lý, sau khi được phân hạng sẽ thuộc thẩm quyền phê duyệt của UBND cấp huyện) đang triển khai tập hợp hồ sơ để trình UBND phê duyệt phân hạng; Đồng thời UBND cấp huyện đang hướng dẫn triển khai lập phương án giá dịch vụ sử dụng diện tích kinh doanh tại chợ.

2. Về nội dung: “Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn thực hiện việc rà soát điều chỉnh mạng lưới phát triển chợ trên địa bàn, gắn quy hoạch ngành với quy hoạch xây dựng, phù hợp bối cảnh các loại hình thương mại điện tử, thương mại hiện đại, tiện ích đang phát triển. Quản lý, phát triển chợ trên địa bàn Thành phố theo quy hoạch. Đẩy mạnh công tác xã hội hóa đầu tư, xây dựng chợ trên địa bàn; sớm triển khai cơ chế đầu tư, cải tạo, khai thác kinh doanh chợ thông qua phương thức hợp tác công - tư (PPP). Chỉ đạo đơn đốc các nhà đầu tư khẩn trương hoàn thành các dự án xây dựng chợ chợ theo tiến độ được phê duyệt; kiên quyết thu hồi các dự án chậm triển khai”.

a) Về công tác rà soát quy hoạch:

Mạng lưới chợ là một phần của Quy hoạch mạng lưới bán buôn, bán lẻ trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 được UBND Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 5058/QĐ-UBND ngày 05/11/2012.

UBND Thành phố đã có ý kiến chỉ đạo liên quan đến công tác rà soát quy hoạch ngành thương mại trong đó có mạng lưới chợ trên địa bàn Thành phố tại các văn bản: Thông báo số 43/TB-VP ngày 09/3/2017; văn bản số 2071/UBND-KT ngày 05/5/2017.

Trên cơ sở thông tin, báo cáo của UBND các quận, huyện, thị xã, tờ trình số 4208/TTr-SCT ngày 23/8/2017 của Sở Công Thương, ngày 25/10/2017, UBND Thành phố đã có Quyết định số 7432/QĐ-UBND phê duyệt đề cương nhiệm vụ, dự toán lập điều chỉnh cục bộ QH mạng lưới bán buôn, bán lẻ trên địa bàn thành phố

Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 làm căn cứ để triển khai các nội dung tiếp theo.

b) Về cơ chế đầu tư, cải tạo, nâng cấp chợ:

UBND Thành phố đã có ý kiến chỉ đạo liên quan đến công tác đẩy mạnh công tác xã hội hóa đầu tư, xây dựng chợ trên địa bàn; sớm triển khai cơ chế đầu tư, cải tạo, khai thác kinh doanh chợ thông qua phương thức hợp tác công - tư (PPP). Chỉ đạo đơn đốc các nhà đầu tư khẩn trương hoàn thành các dự án xây dựng chợ chợ theo tiến độ được phê duyệt; kiên quyết thu hồi các dự án chậm triển khai tại các văn bản: văn bản số 2071/UBND-KT ngày 05/5/2017; văn bản số 3498/UBND-KT ngày 18/7/2017; văn bản số 4013/UBND-KT ngày 18/8/2017; văn bản số 4937/UBND-KT ngày 09/10/2017; Kế hoạch số 197/KH-UBND ngày 05/9/2017.

Thực hiện chỉ đạo của UBND Thành phố, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã phối hợp với các Sở, ngành liên quan và UBND các quận, huyện, thị xã để tổ chức triển khai, cụ thể:

- Ban hành văn bản số 5203/KH&Đ-NNS ngày 22/8/2017 đơn đốc tiến độ thực hiện các dự án chợ chậm triển khai trên địa bàn.

- Ban hành văn bản số 5229/KH&ĐT-NNS ngày 23/8/2017 về việc giám sát hiệu quả đầu tư chợ hạng 1, chợ đầu mối trên địa bàn Thành phố; văn bản số 5230/KH&ĐT-NNS ngày 23/8/2017 về việc xây dựng Kế hoạch giám sát hiệu quả đầu tư chợ hạng 1, chợ đầu mối trên địa bàn Thành phố.

- Sở Kế hoạch và Đầu tư đã phối hợp với các Sở, ngành liên quan, UBND các quận, huyện, thị xã nghiên cứu đề xuất cơ chế đầu tư chợ trên địa bàn theo kết luận của Chủ tọa phiên chất vấn và trả lời chất vấn kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố khóa XV. Hiện đang hoàn thiện dự thảo đề trình UBND Thành phố.

3. Về nội dung: *“Chỉ đạo sớm phê duyệt chuyển đổi các Ban quản lý chợ là đơn vị sự nghiệp tự chủ chi thường xuyên theo đúng quy định của Chính phủ”.*

UBND Thành phố đã có ý kiến chỉ đạo liên quan đến danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực công thương của thành phố trong đó có nội dung chuyển đổi các Ban quản lý chợ là đơn vị sự nghiệp tự chủ chi thường xuyên theo quy định tại các văn bản: văn bản số 2071/UBND-KT ngày 05/5/2017; 3168/UBND-KT ngày 30/6/2017.

Thực hiện chỉ đạo của UBND Thành phố, hướng dẫn của Sở Tài chính, UBND các quận, huyện, thị xã đã tích cực triển khai các nội dung liên quan đến việc tự chủ trong chi thường xuyên của các Ban quản lý chợ là đơn vị sự nghiệp.

Công tác tạm giao quyền tự chủ năm 2017 của 13 quận, huyện, thị xã (Ba Đình, Đống Đa, Hai Bà Trưng, Thanh Xuân, Tây Hồ, Cầu Giấy, Sơn Tây, Hà Đông, Hoàng Mai, Sóc Sơn, Đông Anh, Nam Từ Liêm, Bắc Từ Liêm) gồm: 13 đơn vị tự đảm bảo kinh phí, 05 đơn vị tự đảm bảo một phần kinh phí phi hoạt động. Tổng kinh phí chi thường xuyên của 18 Ban quản lý chợ là 85,429 tỷ đồng, trong đó ngân sách nhà nước đảm bảo 4,047 tỷ đồng.

UBND Thành phố đã giao cho Sở Công Thương chủ trì phối hợp với Sở Tài chính, Sở Nội vụ tiếp tục triển khai và báo cáo Thành phố.

4. Về nội dung: “*Xem xét trách nhiệm người đứng đầu các quận, huyện, thị xã không thực hiện đúng chỉ đạo của UBND Thành phố*”.

Trên cơ sở kết quả triển khai của các quận, huyện, thị xã, UBND Thành phố đã nghiêm khắc nhắc nhở các đơn vị có kết quả triển khai đạt tỷ lệ thấp, không đảm bảo tiến độ theo yêu cầu, chưa nghiêm túc trong công tác tổng hợp, báo cáo tại các văn bản: văn bản số 3498/UBND-KT ngày 18/7/2017; văn bản số 4937/UBND-KT ngày 09/10/2017. Dự kiến ngày 11/11/2017, UBND Thành phố đã chủ trì họp triển khai công tác QLNN về chợ để kiểm điểm, đánh giá tình hình thực hiện của các sở, ngành, địa phương và tiếp tục đôn đốc các địa phương triển khai thực hiện.

II. Về kết luận của chủ tọa kiến nghị đối với Sở Công Thương.

Thực hiện Thông báo số 20/TB-HĐND ngày 17/7/2017 về kết luận của Chủ tọa tại phiên chất vấn và trả lời chất vấn kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố khóa XV; các chỉ đạo của UBND Thành phố, Sở Công Thương đã tích cực phối hợp với các Sở, ngành hướng dẫn, đôn đốc UBND các quận, huyện, thị xã triển khai các nhiệm vụ được giao để giải quyết các nội dung đã được các đại biểu chất vấn và tái chất vấn. Cụ thể:

- Sở Công Thương đã ban hành văn bản số 3948/SCT-QLTM ngày 08/8/2017, văn bản số 5514/SCT-QLTM ngày 31/10/2017 hướng dẫn, phối hợp triển khai nhiệm vụ về công tác quản lý, phát triển chợ trên địa bàn trong đó đã xây dựng các mẫu biểu hướng dẫn chi tiết thực hiện các công tác: phân hạng chợ, chuyển đổi mô hình quản lý chợ, xây dựng phương án bố trí ngành hàng, nội quy chợ, đảm bảo an toàn thực phẩm trong chợ,...

- Ban hành Quyết định số 644/QĐ-SCT ngày 07/8/2017 thành lập 05 tổ công tác thường xuyên phối hợp, đôn đốc, hướng dẫn và đã có buổi làm việc trực tiếp với UBND 30 quận, huyện, thị xã về một số nội dung quản lý nhà nước về chợ trên địa bàn; thường xuyên ban hành các văn bản đôn đốc, tổng hợp kết quả thực hiện của các sở, ngành và UBND các quận, huyện, thị xã.

1. Về nội dung: “*Chủ trì, phối hợp với các sở, ngành Thành phố, UBND các quận, huyện, thị xã trong công tác quản lý nhà nước về chợ trên địa bàn: quy định thời gian rà soát, phân loại hạng chợ; tiến hành phân hạng các chợ còn lại. Tăng cường công tác kiểm tra liên ngành và xử lý nghiêm vi phạm theo thẩm quyền, đặc biệt trên các mặt: thực hiện nội quy, vệ sinh môi trường, ATTP, PCCC, xử lý chợ cóc, chợ tạm...*”.

a) Công tác phân hạng chợ:

Công tác phân hạng lại chợ được quy định tại khoản 3, điều 3, Quy định phát triển và quản lý chợ trên địa bàn thành phố Hà Nội được ban hành kèm theo Quyết định số 12/2012/QĐ-UBND ngày 30/5/2012 của UBND Thành phố như sau: “*Việc thay đổi phân hạng chợ cho phù hợp với thực tiễn tình hình phát triển kinh tế - xã hội ở từng địa phương do Ủy ban nhân dân Thành phố phê duyệt điều chỉnh trên*

cơ sở đề nghị của Ủy ban nhân dân các quận, huyện, thị xã và ý kiến thẩm định của các ngành liên quan do Sở Công Thương chủ trì, tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố”. Như vậy, việc rà soát phân hạng lại phải thực hiện thường xuyên, liên tục. Trong 10 tháng đầu năm, theo đề nghị của UBND huyện Quốc Oai, Sở Công Thương đã phối hợp với các Sở, ngành liên quan thẩm định trình UBND Thành phố điều chỉnh hạng đối với chợ Bương từ hạng 2 thành hạng 3.

Tính đến thời điểm chất vấn và trả lời chất vấn kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố khóa XV, trên địa bàn Thành phố còn 61 chợ chưa phân hạng.

Thực hiện Thông báo số 20/TB-HĐND ngày 17/7/2017 về kết luận của Chủ tọa tại phiên chất vấn và trả lời chất vấn kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố khóa XV; các chỉ đạo của UBND Thành phố, Sở Công Thương đã có biểu mẫu hướng dẫn chi tiết và thường xuyên đôn đốc UBND các quận, huyện, thị xã có các chợ đang hoạt động nhưng chưa được phân hạng trên địa bàn.

Trên cơ sở kết quả rà soát và thống nhất giữa Sở Công Thương và UBND các quận, huyện, thị xã: có 02 chợ sẽ báo cáo đề nghị UBND không phân hạng và đưa ra khỏi danh sách chợ gồm: chợ Cửa Nam không còn hộ kinh doanh, chợ Hòa Bình thuộc diện di dời; 39 chợ có trong quy hoạch, 20 chợ chưa có trong quy hoạch.

Tính đến ngày 07/11/2017, Sở Công Thương đã nhận được hồ sơ, phối hợp với các Sở, ngành liên quan thẩm định và có các tờ trình số 5626/TTr-SCT ngày 07/11/2017, tờ trình số 5627/TTr-SCT ngày 07/11/2017 báo cáo UBND Thành phố phê duyệt phân hạng đối với 06 chợ (*huyện Quốc Oai: 02 chợ; huyện Thanh Trì: 04 chợ*). Sở Công Thương đã nhận được hồ sơ và đang tổ chức thẩm định đối với 02 chợ (*chợ Minh Đức - huyện Ứng Hòa và Chợ Phúc Lý - Bắc Từ Liêm*) trước khi trình UBND Thành phố phê duyệt phân hạng.

Đối với các chợ còn lại của một số quận, huyện (*Gia Lâm 11 chợ, Long Biên 10 chợ, Thanh Trì 15 chợ.*), do có khó khăn vướng mắc về số hoàn thiện hồ sơ giấy tờ (nhất là các chợ chưa có trong quy hoạch, chợ có đất nằm trong vùng đề...), Sở Công Thương đã tiếp tục có văn bản hướng dẫn UBND các địa phương rà soát lại, báo cáo rõ vướng mắc, xác định rõ chợ nào thực hiện được phân hạng, chợ nào không thể thực hiện được để hoàn thiện hồ sơ theo quy định gửi Sở Công Thương phối hợp với các Sở, ngành liên quan thẩm định trình UBND Thành phố, đến nay mới có quận Long Biên đề xuất đề nghị để lại cả 10 chợ chưa phân hạng do các chợ vướng thủ tục về đất đai.

b) Công tác phê duyệt Phương án bố trí, sắp xếp ngành hàng và Nội quy hoạt động của các chợ trên địa bàn.

Tính đến thời điểm chất vấn trả lời chất vấn kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố khóa XV, trên địa bàn Thành phố còn 144 chợ chưa được phê duyệt Phương án sắp xếp, bố trí ngành hàng; 102 chợ chưa được phê duyệt Nội quy hoạt động.

Thực hiện Thông báo số 20/TB-HĐND ngày 17/7/2017 về kết luận của Chủ tọa tại phiên chất vấn và trả lời chất vấn kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố khóa XV; các chỉ

đạo của UBND Thành phố, Sở Công Thương đã có biểu mẫu hướng dẫn chi tiết và thường xuyên đôn đốc UBND các quận, huyện, thị xã có các chợ đang hoạt động nhưng chưa được phê duyệt Phương án bố trí, sắp xếp ngành hàng và Nội quy hoạt động.

Tính đến ngày 07/11/2017, kết quả cụ thể như sau:

- Về Phương án bố trí, sắp xếp ngành hàng: đã phê duyệt được 106/144 chợ. Đối với 38/144 chợ còn lại (*Đan Phượng 4 chợ; Đông Anh 5 chợ; Bắc Từ Liêm 2 chợ; Phú Xuyên 4 chợ; Ứng Hòa 4 chợ; Thường Tín 8 chợ; Cầu Giấy 2 chợ; Thạch Thất 6 chợ; Sơn Tây 3 chợ*) đã xây dựng phương án, đang hoàn thiện để phê duyệt.

- Về Nội quy hoạt động: đã phê duyệt được 78/102 chợ. Đối với 24/102 chợ còn lại (*Đan Phượng 03 chợ; Đông Anh 4 chợ; Phú Xuyên 4 chợ; Ứng Hòa 4 chợ; Thường tín 01 chợ; Thạch Thất 05 chợ; Sơn Tây 03 chợ*) đã xây dựng Nội quy, đang hoàn thiện để phê duyệt.

c) Công tác đảm bảo an toàn thực phẩm tại chợ:

Công tác an toàn thực phẩm tại các chợ đã được Thành phố quan tâm chỉ đạo quyết liệt. Thành phố đã tháo gỡ kịp thời khó khăn vướng mắc trong phân công nhiệm vụ của các sở về quản lý ATTP; Công tác tuyên truyền tập huấn kiến thức về ATTP; Cấp GCN đủ điều kiện ATTP, công tác ký cam kết đảm bảo ATTP trong kinh doanh được đẩy mạnh tích cực; Việc kiểm tra, kiểm soát với các hộ kinh doanh, các mặt hàng thực phẩm kinh doanh các chợ, đã được các cơ quan quản lý nhà nước quan tâm.

Nhằm đảm bảo công tác an toàn thực phẩm trong các chợ trên địa bàn, Sở Công Thương đã tích cực phối hợp với Sở Y tế, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, các Sở, Ngành có liên quan, UBND các quận, huyện, thị xã triển khai các giải pháp đảm bảo an toàn thực phẩm đối với các chợ trên địa bàn như: tăng cường công tác kiểm tra an toàn thực phẩm, tuyên truyền, huấn luyện cho các hộ kinh doanh trong chợ về kiến thức an toàn thực phẩm, ký cam kết bảo đảm an toàn thực phẩm của các hộ kinh doanh trong chợ...

Tuy nhiên, đa số các chợ hoạt động lâu năm (từ 10 năm trở lên), có cơ sở hạ tầng xuống cấp, không đảm bảo vệ sinh môi trường, vệ sinh an toàn thực phẩm. Chỉ có một số chợ tại khu vực nội thành, tại trung tâm thị trấn các huyện, thị xã, các chợ thực hiện theo dự án Lapsap đã được trang bị tủ kính đựng thịt, bàn inox để bày, bán thịt hoặc có khu vực bày bán thịt đảm bảo vệ sinh an toàn thực phẩm (về cảm quan). Các chợ lán tạm, chợ ở khu vực nông thôn, chợ hoạt động theo phiên hoặc chỉ hoạt động vào mỗi buổi sáng sớm và chiều tối vẫn sử dụng bàn gỗ để bày bán thịt, thịt bày bán trực tiếp trên bàn gỗ... chưa đảm bảo vệ sinh an toàn thực phẩm.

Tính đến ngày 07/11/2017, Sở Công Thương đã cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện ATTP cho 02 doanh nghiệp; Các quận, huyện, thị xã đã xác nhận kiến thức về ATTP cho 9.932/16.018 người kinh doanh trong chợ, đạt tỷ lệ 62%; ký cam kết đảm bảo ATTP cho 10.532/15.264 cơ sở kinh doanh trong chợ, đạt tỷ lệ 69%. Một số địa phương đạt tỷ lệ cao (*như Ba Đình, Hoàng Mai, Long Biên, Tây Hồ, Đan Phượng, ... đạt 100%*). Tuy nhiên, còn một số quận, huyện đạt tỷ lệ thấp dưới 50%

(Chương Mỹ, Đông Anh, Hà Đông, Thường Tín, Phúc Thọ, Thạch Thất, Sơn Tây), UBND Thành phố đã có văn bản nhắc nhở.

d) Công tác đảm bảo an toàn phòng cháy chữa cháy tại chợ.

Theo kết quả điều tra cơ bản của Cảnh sát PC&CC TP Hà Nội, đến nay trên địa bàn Thành phố hiện có 219 chợ thuộc diện quản lý về PCCC (theo phụ lục I Nghị định 79/2014/NĐ-CP), gồm: 15 chợ hạng 1, 56 chợ hạng 2 và 148 chợ hạng 3 và chưa phân hạng. Đối với 235 chợ còn lại do đơn vị được giao quản lý có trách nhiệm tự đảm bảo an toàn PCCC (tự tổ chức kiểm tra, tuyên truyền huấn luyện các hộ kinh doanh,...).

Cảnh sát PC&CC TP Hà Nội đã ban hành Công văn số 874/CSPC&CC-P3 ngày 23/5/2017 về việc tăng cường công tác quản lý nhà nước về PCCC đối với chợ trên địa bàn Thành phố. Trong đó nêu rõ:

“Đối với các chợ không khắc phục được các tồn tại về PCCC, có nguy cơ cao gây mất an toàn về cháy, nổ, ảnh hưởng nghiêm trọng đến người và tài sản của nhân dân, lập danh sách báo cáo UBND quận, huyện, thị xã và Cảnh sát PC&CC thành phố Hà Nội để phối hợp với Sở Công Thương báo cáo, đề xuất UBND Thành phố yêu cầu tạm dừng hoạt động để khắc phục, cải tạo sửa chữa đảm bảo an toàn PCCC theo đúng quy chuẩn, tiêu chuẩn và quy định PCCC hiện hành”.

Sở Công Thương đang phối hợp với Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy Hà Nội rà soát danh sách các chợ còn tồn tại vi phạm về PCCC, đơn đốc hướng dẫn các quận, huyện, thị xã khẩn trương khắc phục những tồn tại về PCCC tại các chợ trên địa bàn, đảm bảo an toàn phòng chống cháy nổ, báo cáo UBND Thành phố.

Ngày 13/10/2017 và ngày 17/10/2017, Sở Công Thương đã có các buổi làm việc với Cảnh sát PC&CC thành phố Hà Nội để xác định rõ các chợ đối tượng quản lý về PCCC

Trong 10 tháng đầu năm 2017, Cảnh sát PC&CC TP Hà Nội đã kiểm tra 389 lượt, lập 389 biên bản, phát hiện 1.559 tồn tại thiếu sót, xử lý vi phạm hành chính đối với 23 trường hợp với tổng số tiền là 22.507.000 đồng.

Đối với 235 chợ do đơn vị được giao quản lý có trách nhiệm tự đảm bảo an toàn PCCC đề nghị PCCC thành phố, UBND các quận, huyện, thị xã quan tâm chỉ đạo các đơn vị được giao quản lý tự tổ chức kiểm tra định kỳ theo quy định (có biên bản kiểm tra gửi UBND các quận, huyện, thị xã và Sở Công Thương, PCCC để báo cáo), thường xuyên tổ chức tuyên truyền, huấn luyện các hộ kinh doanh về công tác PCCC, trang bị đầy đủ các trang thiết bị PCCC theo quy định...

e) Công tác giải tỏa chợ cóc, chợ tạm

Thực hiện Kế hoạch số 01/KH-BCĐ197 ngày 03/03/2017 của Ban chỉ đạo 197 Thành phố, Sở Công Thương đã ban hành 07 văn bản hướng dẫn, đơn đốc UBND các quận, huyện, thị xã triển khai thực hiện; đồng thời chỉ đạo Chi cục Quản lý Thị trường Hà Nội tăng cường phối hợp với các lực lượng chức năng địa phương nắm bắt tình hình thực hiện công tác giải tỏa chợ cóc, chợ tạm trên địa bàn.

- Tính đến ngày 20/10/2017, qua tổng hợp báo cáo của UBND các quận, huyện, thị xã, trên địa bàn Thành phố có 213 chợ cóc chợ tạm; ***đã giải tỏa được 123 chợ cóc, chợ tạm, còn tồn tại hoạt động 90 chợ cóc, chợ tạm tiếp tục phải thực hiện giải tỏa thời gian tới.***

- Công tác kiểm soát, xử lý hoạt động kinh doanh trên vỉa hè của các đơn vị còn nhiều hạn chế; các quận, huyện, thị xã chủ yếu tập trung vào việc tổ chức kiểm tra xử lý, tuyên truyền đối với các hộ kinh doanh lấn chiếm vỉa hè; chưa có đơn vị nào đề xuất các địa điểm phù hợp để đề xuất UBND Thành phố cho phép bố trí các hộ đã kinh doanh lâu năm trên vỉa hè vào hoạt động.

- Thực hiện nhiệm vụ được giao, 10 tháng đầu năm 2017, Chi cục Quản lý thị trường Hà Nội đã chỉ đạo các Đội Quản lý thị trường rà soát, kiểm tra các cá nhân, tổ chức kinh doanh trên các tuyến phố; Đã xử lý 232 vụ, phạt hành chính 1.337,55 triệu đồng, tổ chức vận động tuyên truyền, ký cam kết đối với 419 cửa hàng kinh doanh dọc các tuyến phố có vỉa hè với nội dung: không lấn chiếm vỉa hè, lòng đường để kinh doanh.

Hàng tháng Sở Công Thương đã tổng hợp, báo cáo UBND Thành phố, BCD 197 Thành phố và các địa phương để tiếp tục triển khai thực hiện.

2. Về nội dung: “Sớm rà soát, tham mưu Thành phố điều chỉnh quy hoạch mạng lưới chợ trên địa bàn Thành phố đảm bảo quy chuẩn, phân bố mạng lưới chợ, quy mô chợ hợp lý, nhất là các chợ truyền thống có thương hiệu; tham mưu sửa đổi phân cấp, ủy quyền quản lý nhà nước về chợ trong đó cần quy định rõ nội dung quản lý, trách nhiệm của từng cấp ngành”.

a) Về công tác điều chỉnh quy hoạch mạng lưới chợ trên địa bàn:

Mạng lưới chợ là một phần của Quy hoạch mạng lưới bán buôn, bán lẻ trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 được UBND Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 5058/QĐ-UBND ngày 05/11/2012.

Thực hiện chỉ đạo của UBND Thành phố, Sở Công Thương đã có Quyết định thành lập tổ công tác liên ngành và tiến hành làm việc xong với UBND 30 quận, huyện, thị xã về việc rà soát, điều chỉnh quy hoạch thương mại, trong đó có mạng lưới chợ.

Trên cơ sở thông tin, báo cáo của UBND các quận, huyện, thị xã, Sở Công Thương đã tổng hợp kết quả rà soát quy hoạch, xây dựng dự thảo tờ trình số 4208/TTr-SCT ngày 23/8/2017 về việc phê duyệt chủ trương, đề cương và dự toán thực hiện điều chỉnh cục bộ Quy hoạch mạng lưới bán buôn, bán lẻ trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến năm 2030.

Theo báo cáo thẩm định số 1374/BC-KH&ĐT ngày 25/9/2017 của Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Công Thương đã có báo cáo số 5042/SCT-QLTM ngày 06/9/2017 về việc hoàn thiện đề cương Đề án điều chỉnh cục bộ Quy hoạch mạng

lưới bán buôn, bán lẻ trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến năm 2030.

Ngày 25/10/2017, UBND Thành phố đã có Quyết định số 7432/QĐ-UBND phê duyệt đề cương nhiệm vụ, dự toán lập điều chỉnh cục bộ QH mạng lưới bán buôn, bán lẻ trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến năm 2030. Sở Công Thương đang triển khai các nội dung tiếp theo.

b) Về sửa đổi phân cấp, ủy quyền quản lý nhà nước về chợ

Sở Công thương đã soạn thảo lại quy định về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn Thành phố Hà Nội trình UBND Thành phố phê duyệt. Trong dự thảo đã thể hiện rõ việc phân công, ủy quyền quản lý nhà nước về chợ cụ thể như sau:

- UBND cấp huyện:

+ UBND Thành phố giao UBND cấp huyện chịu trách nhiệm toàn bộ công tác quản lý nhà nước về hoạt động chợ trên địa bàn (trừ những nội dung thuộc thẩm quyền của UBND Thành phố đã được quy định tại Nghị định số 02/2003/NĐ-CP ngày 14/01/2003 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ và Nghị định số 114/2009/NĐ-CP ngày 23/12/2009 của Chính phủ về sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 02/2003/NĐ-CP ngày 14/01/2003 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ).

+ Căn cứ các nội dung quản lý nhà nước về chợ, UBND cấp huyện có thể xem xét giao cho UBND cấp xã quản lý một số nội dung trong công tác quản lý nhà nước về chợ nhằm nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước về chợ trên địa bàn.

- UBND cấp xã:

UBND cấp xã có trách nhiệm thực hiện các nội dung quản lý nhà nước khác về chợ trên địa bàn phân cấp, ủy quyền của UBND cấp huyện.

3. Về nội dung: *“Tham mưu trình UBND Thành phố kế hoạch, quy trình, hướng dẫn cụ thể việc chuyển đổi mô hình chợ trên địa bàn Thành phố. Phối hợp Sở Tài chính trong công tác thẩm định, phê duyệt giá dịch vụ theo hướng phân cấp quản lý”.*

a) Về công tác chuyển đổi mô hình chợ trên địa bàn Thành phố:

Quy trình chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ trên địa bàn thành phố Hà Nội đã được quy định cụ thể tại Quyết định số 12/2011/QĐ-UBND ngày 09/3/2011 của UBND Thành phố.

*** Giai đoạn 2011-2015:** đã có 14 quận, huyện, thị xã đã xây dựng Kế hoạch chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ được UBND Thành phố phê duyệt và đã thực hiện chuyển đổi được 11 chợ.

*** Giai đoạn 2017-2020:**

Thực hiện chỉ đạo của UBND Thành phố, Sở Công Thương đã thường xuyên đôn đốc, hướng dẫn UBND các quận, huyện, thị xã về công tác chuyển đổi mô hình

quản lý chợ trên địa bàn giai đoạn 2017-2020. Kết quả tính đến ngày 10/11/2017 như sau:

- Có 03 quận hoàn thành công tác chuyển đổi mô hình quản lý chợ (*Hoàn Kiếm, Long Biên, Thanh Trì*);

- 01 huyện đã được UBND Thành phố phê duyệt Kế hoạch chuyển đổi mô hình quản lý chợ giai đoạn 2015-2020 tại Quyết định số 5806/QĐ-UBND ngày 30/10/2015 (huyện Đông Anh).

- Sở Công Thương đã phối hợp với các Sở, ngành liên quan thẩm định và có tờ trình số 4903/TTr-SCT ngày 29/9/2017 báo cáo UBND Thành phố phê duyệt kế hoạch chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ giai đoạn 2017-2020 của 22 quận, huyện, thị xã (*Ba Đình, Hà Đông, Tây Hồ, Nam Từ Liêm, Hoàng Mai, Thanh Xuân, Chương Mỹ, Gia Lâm, Quốc Oai, Sóc Sơn, Thanh Oai, Mê Linh, Thạch Thất, Ba Vì, Mỹ Đức, Phú Xuyên, Thường Tín, Ứng Hòa, Đan Phượng, Phúc Thọ, Hoài Đức, Sơn Tây*). Tổng số chợ đưa vào kế hoạch chuyển đổi giai đoạn 2017-2020 của 22 quận, huyện, thị xã là 190/276 chợ.

Hiện còn 04 quận có Kế hoạch đang được Sở Công Thương phối hợp với các Sở, ngành liên quan thẩm định, hoàn thiện trước khi trình UBND Thành phố phê duyệt (gồm: *Hai Bà Trưng, Đống Đa, Cầu Giấy, Bắc Từ Liêm*), hoàn thành trong tháng 11/2017.

b) Về công tác phê duyệt giá dịch vụ chợ:

Thực hiện Quyết định số 56/2016/QĐ-UBND ngày 31/12/2016 của UBND Thành phố về việc ban hành giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ trên địa bàn thành phố Hà Nội. Sở Công Thương đã phối hợp với Sở Tài chính đôn đốc UBND các quận, huyện, thị xã và các đơn vị quản lý, kinh doanh khai thác chợ trên địa bàn tổ chức triển khai.

Theo báo cáo của Sở Tài chính, tính đến ngày 70/11/2017 cụ thể như sau:

- Đối với các chợ thuộc thẩm quyền Thành phố phê duyệt gồm: 10 chợ. Trong đó 04 chợ đã phê duyệt (chợ Hòm - quận Hoàn Kiếm; chợ Đồng Xuân - quận Hai Bà Trưng; chợ Nghệ - thị xã Sơn Tây và chợ Hà Đông - quận Hà Đông); 01 chợ đã thẩm định và trình UBND Thành phố (chợ Ngã Tư Sở - quận Đống Đa); 01 chợ đã được thẩm định, đang trong quá trình hoàn thiện để trình UBND Thành phố (chợ Đầu mối phía nam - quận Hoàng Mai); Đối với 04 chợ còn lại (Chợ Nành - huyện Gia Lâm, chợ Vôi - huyện Thường Tín, chợ Bưởi - quận Tây Hồ, chợ Đầu mối Minh Khai - quận Bắc Từ Liêm) đang hoàn thiện hồ sơ gửi Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các Sở, ngành thẩm định trình UBND Thành phố.

- Đối với các chợ thuộc thẩm quyền phê duyệt của UBND cấp huyện phê duyệt: Đã phê duyệt được 174/268 chợ.

- Đối với các chợ thuộc thẩm quyền phê duyệt của đơn vị quản lý chợ: Đã phê duyệt được 58/111 chợ.

- Đối với các chợ chưa phân hạng (hiện do các Ban quản lý, tổ quản lý, sau khi được phân hạng sẽ thuộc thẩm quyền phê duyệt của UBND cấp huyện) đang

triển khai tập hợp hồ sơ để trình UBND phê duyệt phân hạng; Đồng thời UBND cấp huyện đang hướng dẫn triển khai lập phương án giá dịch vụ sử dụng diện tích kinh doanh tại chợ.

Sở Công Thương kính báo cáo UBND Thành phố./. *Trần*

Nơi nhận:

- Như trên;
- HĐND Thành phố (để b/c);
- Đ/c Nguyễn Doãn Toàn - PCT UBND TP (để b/c);
- Đ/c Trần Thị Phương Lan - PGD Sở;
- Lưu: VT, QLTM *Quỳnh*

GIÁM ĐỐC



Lê Hồng Thăng